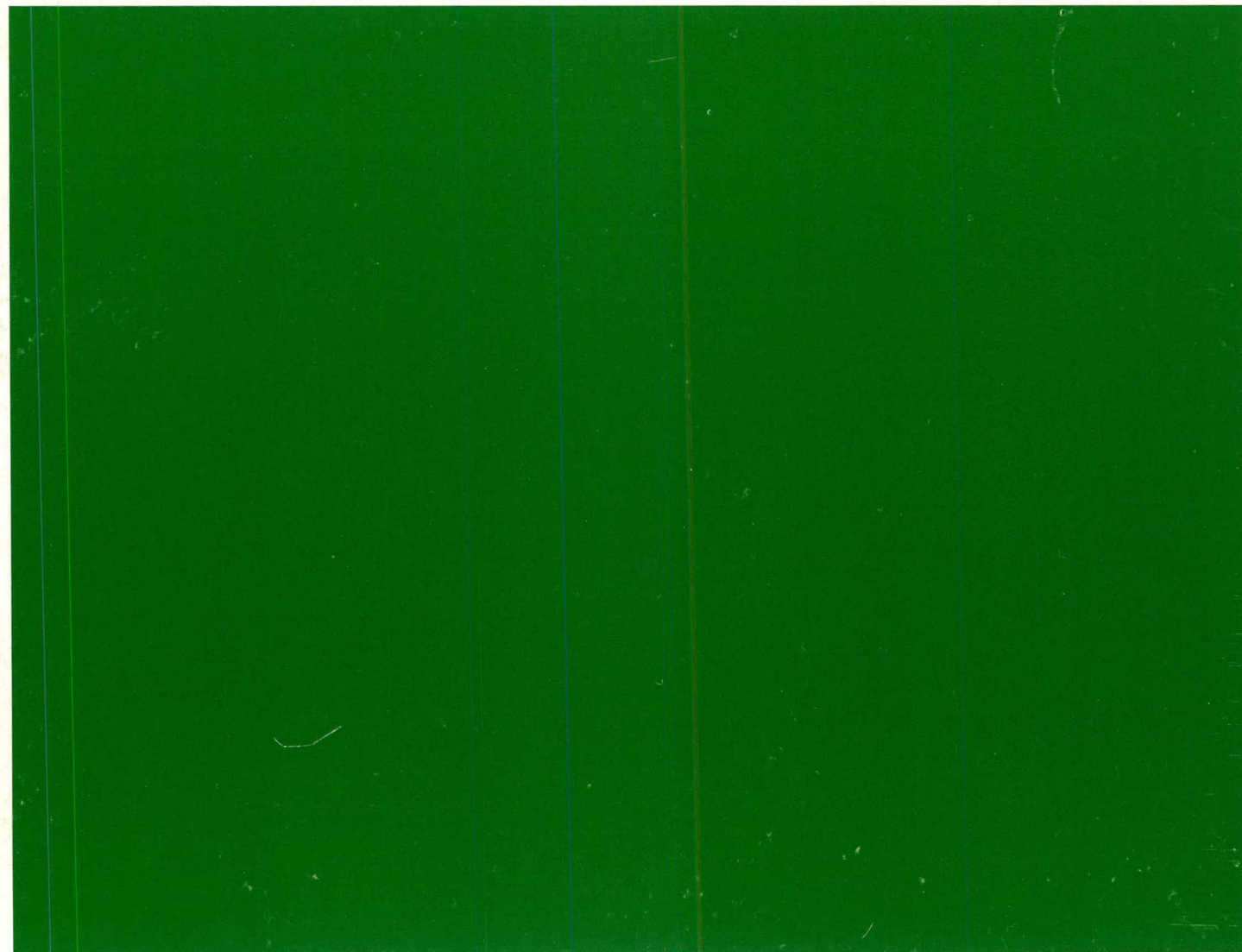


# **Julkisen sektorin talous ja toiminta**

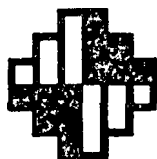
## **Public Sector Finances and Activities**

HELSINKI 1983



**Tilastokeskus  
Statistikcentralen  
Central Statistical Office of Finland**

**Julkisen sektorin talous  
ja toiminta  
Public Sector Finances  
and Activities**



Tilastokeskus  
Statistikcentralen  
Central Statistical Office of Finland

ISSN 0355-208X  
ISBN 951-46-6296-2

Helsinki 1982. Valtion palveluskeskus

## ALKUSANAT

Julkisen sektorin taloutta ja toimintaa kuvaava tilastojulkaisu saatetaan tässä muodossa ensimmäistä kertaa julkisuuteen. Julkaisun laatimista on johtanut suunnittelija Kaija Hovi ja häntä ovat avustaneet yliaktuaarit Hannu Laine, Kari Molnar ja Pekka Mäkelä sekä tilastonlaatija Tarja Palmu. Julkaisun kuvioista on vastannut tilastonlaatija Riitta Tolonen.

Helsingissä, Tilastokeskuksessa, huhtikuussa 1982

## PREFACE

The statistics on public sector finances and activities is herewith presented for the first time. Work on the publication has been supervised by Planning Officer Kaija Hovi who has been assisted by Senior Statisticians Hannu Laine, Kari Molnar and Pekka Mäkelä along with Assistant Statistician Tarja Palmu. The diagrams have been prepared by Assistant Statistician Riitta Tolonen.

Helsinki, Central Statistical Office of Finland,  
April 1982

Olavi E. Niitamo

Tapio Leppo

## SISÄLLYSLUETTELO

	Sivu
I JÄRJESTELMÄN KUVAUS	
1. Johdanto	7
2. Julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmän rakennekuvaus	8
2.1. Tilastojärjestelmät	8
2.2. Julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmän yhteydet tietoympäristöön	8
2.3. Tilastojärjestelmän rakenne	10
2.3.1. Julkisen sektorin asema yhteiskunnassa	11
2.3.2. Julkisen sektorin taloustoimet	12
2.3.3. Tehtäväkohtaiset osajärjestelmät	12
2.3.3.1. Tavoitteita koskeva osajärjestelmä	14
2.3.3.2. Taloutta ja toimintaa koskeva osajärjestelmä	14
2.3.3.3. Toiminnan vaikutuksia koskeva osajärjestelmä	16
3. Käsitteet, määritelmät ja luokitukset	16
3.1. Toimintayksikköjen luokittelu	16
3.2. Toimintojen tehtäväluokittelu	19
3.3. Taloustoimien luokittelu	21
3.4. Suoritteet ja toiminnan laajuus	22
4. Päätaivoitteet	23
	Page
I THE DESCRIPTION OF THE SYSTEM	
1. Introduction	26
2. Structural Description of the Statistical System for Public Sector Finances and Activities	27
2.1. Statistical systems	27
2.2. Links between the Statistical system for public sector finances and activities and the data environment	27
2.3. The structure of the statistical system	29
2.3.1. Status of the public sector in society	30
2.3.2. Public sector transactions	31
2.3.3. Subsystems by function	31
2.3.3.1. Subsystem concerning goals	33
2.3.3.2. Subsystem concerning finances and activities	33
2.3.3.3. Subsystem concerning the impacts of activity	35
3. Concepts, Definitions and Classifications	35
3.1. Classification of producers of government services	36
3.2. Classification of functions	39
3.3. Classification of transactions	41
3.4. Outputs and scope of activity	42
4. Main objectives	44
	Sivu
II JULKISEN SEKTORIN KOKONAISTARKASTELU	
1. Julkisen sektorin asema yhteiskunnassa	47
1.1. Tuotanto-osuudet 1960-79	47
1.2. Kansantulo-osuudet 1960-79	49
1.3. Tulojen uudelleenjakso 1960-79	51
1.4. Julkinen kysyntä 1960-79	54
1.5. Investointiosuudet 1960-79	55
1.6. Rahoitusvarojen hankintaosuudet 1960-79	57
1.7. Velkojen hankintaosuudet 1960-79	59
1.8. Julkisten kulutusmenojen osuudet eräissä maissa 1960-79	61
1.9. Julkisen toiminnan investointiosuudet eräissä maissa 1960-79	63
1.10. Julkisyhteisöjen henkilökunta 1975-79	63
2. Taloustoimet muiden sektoreiden kanssa vuosina 1975-79	64
2.1. Julkisyhteisöjen ja yritysten väliset taloustoimet	65
2.1.1. Tulojen uudelleenjakso	65
2.1.2. Tukipalkkiot	66
2.1.3. Vastikkeelliset siirtotulot	68
2.1.4. Julkinen lainananto	68
2.1.5. Osakkeet ja sijoitukset liikelaitoksiin	69
2.1.6. Pääomansiirrot	69
2.1.7. Takaukset	70
2.1.8. Yhteenveto	70
2.2. Julkisyhteisöjen ja kotitalouksien väliset taloustoimet	71
2.2.1. Tulojen uudelleenjakso	71
2.2.2. Julkisyhteisöjen maksamat palkat	72
2.2.3. Lainananto	73
2.2.4. Takaukset	73
2.2.5. Palvelusten tuotanto	73

	Sivu
3. Julkiset yritykset vuosina 1975-79	75
3.1. Julkisten yritysten osuudet yrityssektorissa	75
3.2. Julkisten yritysten tulot	76
3.3. Julkisten yritysten menot	76
3.4. Julkisten liikelaitosten henkilökunta vuosina 1975-79	77
4. Julkisyhteisöjen tulot vuosina 1960-79	78
4.1. Julkisyhteisöjen tulojen rakenne	79
4.2. Valtion tulot	81
4.3. Kuntien ja kuntainliittojen tulot	82
4.4. Sosiaaliturvarahastojen tulot	83
5. Julkisyhteisöjen sisäiset taloustoimet	85
5.1. Tulonsiirrot	85
5.2. Pääomansiirrot	87
5.3. Lainananto	87
III JULKISYHTEISÖJEN TEHTÄVITTÄINEN TARKASTELU VUOSINA 1975-79	
1. Yleishallinto	88
2. Yleinen järjestys ja turvallisuus	94
3. Maanpuolustus	102
4. Koulutustoiminta	104
5. Terveystoiminta	115
6. Sosiaaliturva ja sosiaalipalvelukset	123
7. Asuminen ja yhdyskunnat	131
8. Virkistys- ja kulttuuripalvelukset	138
9. Liikenne	140
10. Elinkeinot	151
11. Muut tehtävät	163
Yhteenvetoja:	
Toiminnan kokonaismenot 1975-79	166
Varsinaisten toimintamenojen jakauma julkisyhteisöjen sisällä 1979	167
Julkisen toiminnan rahoittamisen jakautuminen v. 1979	168
IV LIITTEET	
1. Suoritteet	169
2. Indeksejä	174
3. Julkisyhteisöjä kuvaavat rekisterit ja tietoaaineistot	175

# I JÄRJESTELMÄN KUVAUS

## 1. JOHDANTO

Julkisen sektorin kasvun myötä on sekä kansainvälisesti että kansallisesti koettu yhä tärkeämmäksi tehostaa julkista sektoria koskevan tilastot tuotannon kehittämistä ja yhtenäistämistä.

Tilastokeskuksessa on vuodesta 1974 alkaen tehty julkisyhteisöjen talous- ja toimintatilastojärjestelmän (JULTTI) suunnittelutyötä. Työ oli välillä seisauksissa useita vuosia. Vuonna 1979 kuitenkin ilmestyi tutkimus "Julkisyhteisöjen tilastojärjestelmät"<sup>1)</sup> ja JULTTI:n määrittelyvaiheen raportti. Tällöin silloisen julkisen hallinnon talous- ja toimintatilastojärjestelmän tavoitteena oli yhtenäistää julkisen hallinnon toimintaa ja sen tuloksia koskevia tilastoja ja tuottaa niiden pohjalta yhtenäisen järjestelmän puitteissa tilastotietoja. Myöhemmin tilastojärjestelmää laajennettiin koskemaan koko julkista sektoria. JULTTI:n osajärjestelmistä tavoitteita koskeva osajärjestelmä nojautuu vahvasti verbaalisiin kuvauksiin, joten voidaan sanoa, että JULTTI on tältä osin enemmän kuin puhdas tilastojärjestelmä.

Tilastojärjestelmät poikkeavat tavanomaisista tilastoista ennen kaikkea laajuutensa ja yhtenäisyytensä kautta. Usein tilastojärjestelmä peittää alueen, jonka sisällä jo tuotetaan useampiakin erillisiä tilastoja. Näin on myös JULTTI:n laita. JULTTI:n työvaiheet jalostavat olemassaolevaa tilastotietoa muotoon, jossa se kelpaa tilastojärjestelmän aineistoksi. Toiseksi JULTTI myös keskittää olemassaolevaa tilastotietoa yhteen paikkaan.

Vuosina 1973-79 toteutettu Suomen kansantalouden tilinpidon uudistus mahdollisti omalta osaltaan taloustietojen saannin myös oheiseen julkaisuun. Vaikka taloustiedot ovatkin osin päällekkäisiä, on niiden julkaiseminen - paikoittain uudelleenryhmiteltynä - nähty tarpeelliseksi julkisen sektorin ja siinä julkisyhteisöjen liittämiseksi osaksi muuta yhteiskunnan taloudellista toimintaa.

Kansainvälisesti julkisen sektorin tilastoinnin kehittäminen on keskittynyt siihen kuuluvien taloustilastojen parantamiseen. YK on valmistanut manuaalin julkisen sektorin tilastoista (Draft Manual on Public Sector Statistics). Manuaali pohjautuu kansantalouden tilinpitojärjestelmään (SNA:han) ja vieläpä sen katsotaan toistavan paljolti SNA:ta itseään eikä se näin tuo paljon lisävalaistusta itse julkisen sektorin ongelmiin. JULTTI:ssa julkisen sektorin taloutta koskeva osa on kuitenkin vain osa kokonaisuutta. Muilta osin JULTTI:lla on yhtymäkohtia mm. YK:n väestö- ja sosiaalitalastojen kehikkoon (FSDS).<sup>2)</sup> FSDS on kehikko elinolosuhteita kuvaaville tilastoille.

Nyt julkaistava tutkimus ei luonnollisestikaan täytä kaikkia julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmälle asetettuja vaatimuksia, joita teoreettisella tasolla kuvataan laajassa tekstiosassa rakenne- kuvauksineen ja käsitelmäärityksineen. Oheista julkaisua voitaisiinkin luonnehtia "koekappaleeksi", jonka muoto ja sisältö ovat muuttuvia ilmenevien käyttötarpeiden mukaan.

1) Tutkimuksia n:o 53:Julkisyhteisöjen tilastojärjestelmät (Tapio Kanninen); 1979.

2) Towards a System of Social and Demographic Statistics, series F, n:o 18, New York 1975. Nimeä muutettu myöhemmin A Framework of Social and Demographic Statistics.

## 2. JULKISEN SEKTORIN TALOUS- JA TOIMINTATILASTOJÄRJESTELMÄN RAKENNEKUVAUS

### 2.1. Tilastojärjestelmät

Tilastojärjestelmän tavoitteena on tarkasteltavan ilmiöalueen peittävä, yhtenäinen kuvausjärjestelmä. Se tyydyttää tai pyrkii tyydyttämään kokonaisvaltaista, ilmiöiden välisiä riippuvuuksia ja yhteyksiä korostavaa tietotarvetta. Yksityiskohtaisempia ja erityisnäkökuimia koskevia tietotarpeita tyydyttävät perustilastot. Tilastojärjestelmät voivat olla joko tiedontuotantojärjestelmiä tai käsite- ja luokituskehikoita, joita käytetään apuvälineenä perustilastojen yhtenäisyyttä, yhdisteltävyyttä ja peittävyttä kehitettäessä.

Käsitteet ja määritelmät muodostavat järjestelmän rungon. Luokitusstandardien rakentaminen niiden pohjalta on tilastojärjestelmän perusta. Tilastojärjestelmän yhtenäisyys- ja peittävyysvaatimukset edustavat tällöin kokonaisvaltaisia kuvaustarpeita, jotka on sovellettava yhteen perustilastojen ja muiden tietoa-aineistojen erityistarkoitusten kanssa.

Tilastojärjestelmää voidaan pitää myös tietojen käyttöönsaattamisvälineenä siinä mielessä, että ko. ilmiöaluetta kuvaavia aineistoja kootaan yhteen, jolloin käyttäjän on helpompi saada yhdestä julkaisusta tai tiedostosta tarvitsemansa tiedot.

Perustilastojen tarve on lähtenyt kyseisen ilmiöalueen tietotarpeista, eikä niiden yhteyttä muuhun tilastotuotantoon ole aina riittävästi tutkittu. Tilastojärjestelmistä johdetut yhtenäisyys- ja peittävyysvaatimukset paljastavat myös ne osa-alueet, joiden tilastointia olisi kehitettävä. Taloustilastoissa esimerkiksi kansantalouden tilinpitäjärjestelmän merkitys on myös tästä syystä ollut erittäin tärkeä. Julkisyhteisöjen talous- ja toimintatilastojärjestelmä pyrkii omalla kuvausalueellaan toimimaan vastaavanlaisena kehikkona ja yhtenäistäjänä laajentaen samalla kansantalouden tilinpidon julkisyhteisöjä koskevaa osaa.

### 2.2. Julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmän yhteydet tietoympäristöön

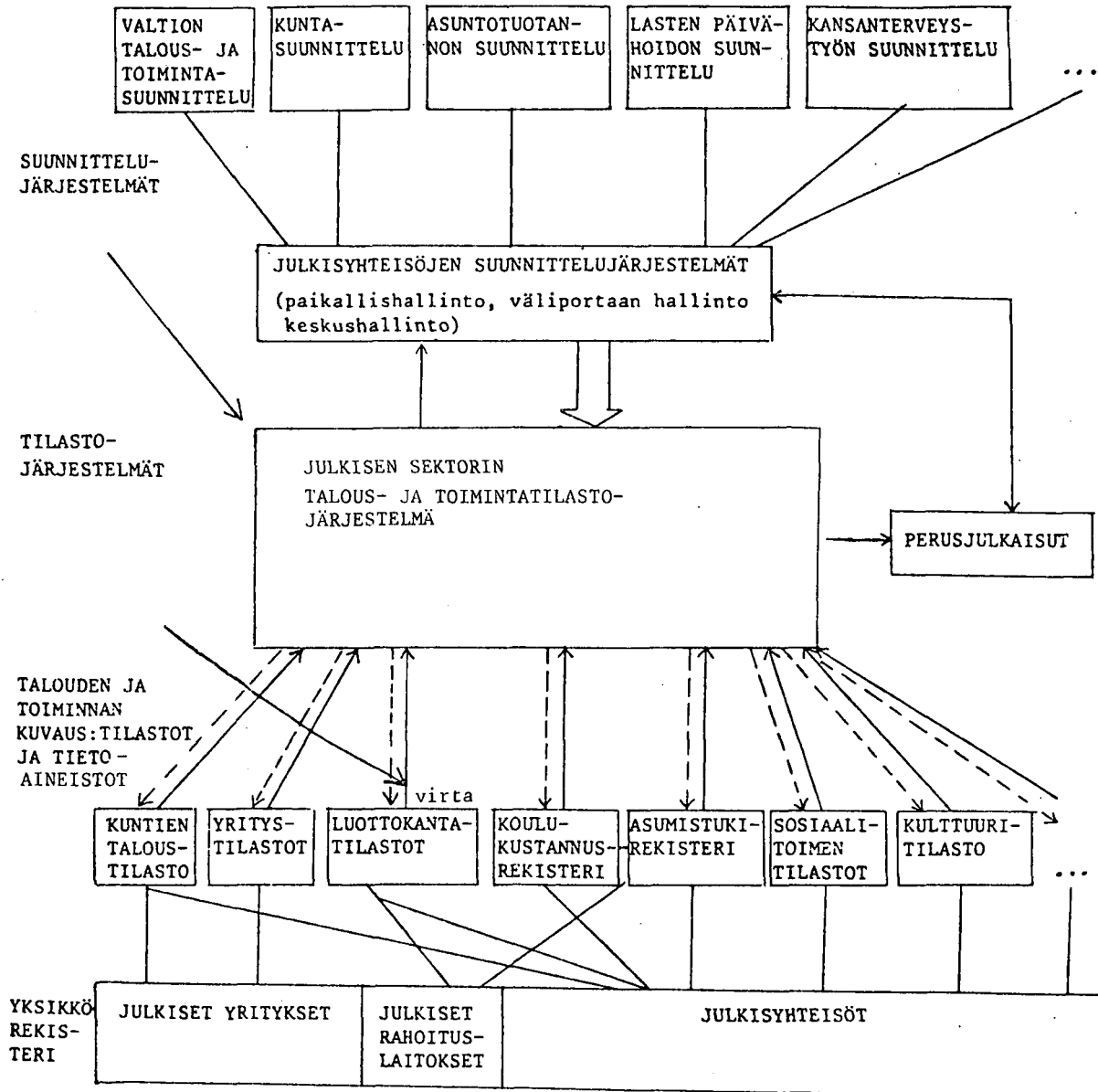
Kuviossa 1 on kuvattu julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmän yhteydet tietoympäristöönsä. Lähdettäessä kuvion alareunasta ovat ensimmäisenä ne yksiköt, joiden toimintaa tilastojärjestelmässä kuvataan. Yksiköt kootaan tiedostoihin kuten yritysrekisteri tai väestörekisteri. Toimintayksiköiden taloutta ja toimintaa kuvataan erilaisissa tilastoissa ja muissa tietoa-aineistoissa, jotka ovat osin kuvausalueiltaan päällekkäisiä, osin puutteellisia siten, että koko alueesta ei ole olemassa kuvausta. Julkisyhteisöjen toiminnasta on toki paljon erilaista materiaalia, mutta monesti se on niin hajanaista ja epäyhtenäisessä muodossa, että kokonaiskuvan luominen on vaikeaa.

Ylimpänä kuviossa ovat suunnittelujärjestelmät, jotka - paitsi osittain käyttävät tilastoja ja muita tietojärjestelmiä hyväkseen - antavat suunnitteluasiakirjojensa kautta mahdollisuuden liittää kuvausjärjestelmään tavoitetilastojen ja niiden vaatimien resurssien kuvauksen.



KUVIO 1:

JULKISEN SEKTORIN TALOUDEN JA TOIMINNAN KUVAUSJÄRJESTELMÄN SUHDE YMPÄRISTÖÖNSÄ



## 2.3. Tilastojärjestelmän rakenne

Järjestelmä jakautuu ilmiöalueittain kolmeen lohkoon:

- a) julkisen sektorin asema yhteiskunnassa
- b) julkisen sektorin taloustoimet
- c) julkisyhteisöjen tehtävittäinen tarkastelu.

Toiminnallisesti järjestelmä jakautuu

- 1) tavoiteasettelun kuvaukseen
- 2) talouden ja toiminnan kuvaukseen (keinot ja mahdollisuudet)
- 3) toiminnan vaikutusten kuvaukseen.

Järjestelmän kokonaisraamit voidaan esittää seuraavan lohkomatriisiin muodossa:

Kuvio 2: Tilastojärjestelmän lohkomatriisi

tarkastelu- ilmiö- alue \ tarkastelu- lohko	1. Tavoitteet	2. Talous ja toiminta	3. Toiminnan vaikutukset
1. Julkisen sektorin asema yhteiskunnassa	1.1.	1.2.	1.3.
2. Julkisen sektorin taloustoimet	2.1.	2.2.	2.3.
3. Julkisyhteisöjen tehtävittäinen tarkastelu	3.1.	3.2.	3.3.

Kuvioon on viivoitettu se alue, jonka tilastollinen kuvausjärjestelmä tulee peittämään. Tällöin siis kuvauksen ulkopuolelle rajataan

lohkot

- 1.1. koko julkisen sektorin kokonaisvaltainen tavoiteasettelu
- 2.1. edellisen kohdan konkretisointina niiden taloustoimien suunnittelu, joita käydään julkisen sektorin ja muiden sektoreiden välillä
- 1.3. julkisen sektorin toiminnan vaikutukset
- 2.3. muiden sektoreiden kanssa käytyjen taloustoimien vaikutukset.

Julkisen sektorin talouden ja toiminnan tavoiteasettelu prosessina ja sen tulokset päätöksinä haluttavista asiantiloista eivät ole niin täsmällisesti muotoutuneita - jos niitä on lainkaan - että voitaisiin ajatella edes viitteenomaisesti niiden mukaanottamista. Ainoastaan tehtävittäin/hallinnonaloitain löytyy suunnitelmia siinä muodossa, että tavoitteiden kuvaus tilastojärjestelmän raameissa on ajateltavissa.

Toimintojen vaikutuslohkot ovat mielenkiintoisia, mutta myös vaikeasti selvitettäviä. Vaikutusten kuvaukseen pyritään tavoitteiden tavoin vain tehtävittäisessä tarkastelussa.

## 2.3.1. Julkisen sektorin asema yhteiskunnassa

Julkinen sektori tarkasteltaessa rajoitetaan tässä pelkästään talouselämän kuvauspiiriin. Tämä siitä syystä, että meiltä puuttuu sellainen kuvausjärjestelmä, joka muodostaisi yhtenäisen raamiston muiltakin kuin kansantaloudellisilta osin.

Julkinen sektorin taloudellista asemaa voidaan mitata ja kuvata kansantalouden kiertokulukaavion (ks. kuvio 5 sivulla 15) mukaisissa mittauspisteissä:

ilmiö- alue	tarkastelu- lohko	2. Talous ja toiminta
1. Julkisen sektorin asema yhteis- kunnassa		osuus - tuotannosta - tuotannosta syntyneistä tuloista - tulojen uudelleenjako - kysynnästä o julkinen kulutus o julkiset investoinnit - rahoitusmarkkinoista o rahoitusvarat o velat - työllisistä

Eri määrityksillä julkinen sektori saadaan esittämään erisuuruisia rooleja. Siksi oheisessa kuvausjärjestelmässä ei ole pyrittykään valitsemaan yhtä oikeaa indikaattoria, vaan saamaan "multikuva" eri näkökulmista.

Julkinen sektorin tuotanto-osuudessa on kyse siitä, kuinka suuren osan julkinen sektori kattaa tavaroiden ja palvelusten tuotannosta. Eriteltäessä asiaa eteenpäin tarvitaan lisätietoja siitä

- minkä tyyppisiä tavaroita ja palveluksia tuotetaan
- kenelle tuotetut tavarat ja palvelukset on lähinnä tarkoitettu
- onko julkisen sektorin tuotantoaloilla kilpailua
- jne.

Tuotannosta syntyy tuloja, jotka julkisyhteisöt jakavat eri sektoreiden kesken uudelleen saamalla ja maksamalla erilaisia vastikkeettomia tulonsiirtoja. Siten päästään käytettävissä oleviin tuloihin.

Julkisyhteisöjen kannalta tärkeimpiä tuloeria ovat

- välilliset verot
- välittömät verot
- pakolliset maksut ja sakot
- sosiaalivakuutusmaksut.

Maksettuja tulonsiirtoja ovat puolestaan tukipalkkiot, lapsilisät, kansaneläkkeet ja erilaiset sosiaaliavustukset.

Mielenkiinnon kohteena tulojen uudelleenjaon tarkastelussa ovat, paitsi tulonsiirtovirtojen markkamääräiset suuruudet, virtojen suhteelliset osuudet syntyneistä tuloista, maksajien ja saajien selvittely sekä edellisestä seuraten tulonjakovaikutukset eri sektoreille.

Julkista kysyntää eriteltäessä ollaan kiinnostuneita ensinnäkin siitä osuudesta, minkä julkinen sektori käyttää markkinoiden hyödykkeistä joko kulutukseen tai investointeihin. Toiseksi voidaan tarkastella erikseen julkisen sektorin kulutus- ja investointiosuuksia koko maan vastaavista eristä.

Rahoitusmarkkinoiden tarkoituksena on toimia saatavien ja velkojen kysynnän ja tarjonnan kohtaamispaikkana. Julkinen sektori toimii markkinoilla sekä tarjoajana - velanantajana - että kysyjänä - velanottajana. Rahoitusmarkkinoilla "kaupan" kohteena ovat rahoitusvaateet eli rahoitusvarat ja velat. Jokainen vaade on samanaikaisesti jonkun saatava ja jonkun toisen velka. Rahoitusvaateita voidaan tarkastella joko varantokäsittein, jolloin kyseessä on jonakin tiettyä ajankohtana talousyksiköiden hallussa oleva vaateiden määrä, tai virtakäsittein, jolloin kiinnostuksen kohteena ovat tietyn ajanjakson aikana tapahtuneet muutokset. Julkisen sektorin osuutta ja asemaa yhteiskunnassa voidaan vastaavasti tarkastella rahoitusvaateiden hallussapitäjänä tai vaateiden vaihtoon osallistujana.

### 2.3.2. Julkisen sektorin taloustoimet

Edellisessä jaksossa julkista sektoria tarkasteltiin kokonaisuutena taloudellisen elämän kiertokulun eri mittauspisteissä. Tilastollisen kuvausjärjestelmän tässä jaksossa pääpaino on niissä taloustoimissa, joita

- a) käydään julkisen sektorin ulkopuolella olevien talousyksiköiden kanssa,
- b) on julkisen sektorin sisällä.

Keskeisiä institutionaalisia sektoreita (ks. luokitteluista myöh. s. 17) julkisen sektorin lisäksi ovat yritykset ja kotitaloudet. Tärkeimpiä taloustoimia sektorin ulkopuolisten kanssa ovat

- vastikkeettomat tulonsiirrot
  - saadut
  - maksetut
- osakehankinta ja sijoitukset
- lainananto
- takaukset
- kotitalouksille maksetut palkat
- tavaroiden ja palvelusten osto yrityksiltä

Tämän lisäksi ilmiöalueeseen kuuluu julkisten palvelujen tuottaminen ja niiden myynti(käyttö).

Julkisen sektorin sisällä kulkevat moninaiset rahavirrat, eiväthän julkisten palvelujen tuotanto ja niiden rahoitus käy suinkaan aina organisatorisesti yksiin. Sisäisten tulo- ja menovirtojen osuus kokonaistuloista ja -menoista selventää kuvaa myös itse julkisen sektorin rakenteesta.

Taloustoimia on tarkemmin käsitelty luvussa 3.3.

### 2.3.3. Tehtäväkohtaiset osajärjestelmät

Kuviossa 3 on matriisiin muodossa esitetty tehtäväkohtaisen tilastojärjestelmän rakenne. Matriisissa riveillä ovat julkisen sektorin taloustoimien suorittajat (ks. myöhemmin käsitteistä) ja sarakkeilla tarkastelulohkot. Julkisyhteisöjen toiminnan kuvauksen päätarkastelukulma on tehtäväkohtainen. Tällä tarkoitetaan sitä, että ensisijaisesti kuvataan niitä toimintoja, tehtäviä, joita julkisyhteisöillä on ensi vaiheessa riippumatta siitä, mikä julkisyhteisöjen organisaatioyksikkö tehtävän suorittaa. Toissijaisesti tarkastellaan sitä, mikä toimintayksikkö on kyseessä.

Sarakkeilla kuvataan järjestelmän asiallinen rakenne. Kuviosta nähdään, että kuvaus jakautuu kolmeen alajärjestelmään:

- I tavoitteita koskeva osajärjestelmä
- II taloutta ja toimintaa koskeva osajärjestelmä
- III toiminnan vaikutuksia koskeva osajärjestelmä

KUVIO 3: JÄRJESTELMÄN TEHTÄVÄKOHTAINEN TARKASTELUMATRIISI

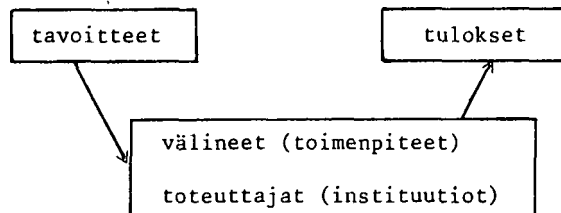
	I Tavoitteet		II Talous ja toiminta			III Toiminnan vaikutukset
	Määrälliset	Laadulliset	Kapasiteetti	Talous	Toiminnan tulokset	
<b>1. Julkisyhteisöt</b>  Yleishallinto - valtio - kunnat ja k-liitot  Yl. järjestys ja turvallisuus - valtio - kunnat ja k-liitot  Maanpuolustus - valtio  Koulutustoiminta - valtio - kunnat ja k-liitot  Terveystenhoito - valtio - kunnat ja k-liitot  Sosiaaliturva - valtio - kunnat ja k-liitot - sosiaaliturvarahastot  Asuminen ja yhdyskunta - valtio - kunnat ja k-liitot  Virkistys- ja kulttuuri- palvelukset - valtio - kunnat ja k-liitot  Liikenne - valtio - kunnat ja k-liitot  Elinkeinot - valtio - kunnat ja k-liitot  Muut tehtävät	- suunnitelmat  a) lakisääteiset b) muut  1) toimintasuunnitelmat 2) resurssisuunnitelmat 3) rahoitussuunnitelmat   - tavoitehierarkiapuut	- henkilöstö  - pääoma- kanta	- tuotanto    - tulon- siirrot - pääoma- menot - rahoitus	- suoritteet lopulliseen kulutukseen   - muut suoritteet	- suoritteiden käytön kohdentuminen  - tavoitteiden ja toiminnan tulosten vertailu   - tehokkuusselvitykset   - sosiaali- yms. indikaattorit	
2. Julkiset yritykset						
3. Julkiset rahoitus- laitokset						

### 2.3.3.1. Tavoitteita koskeva osajärjestelmä

Toimintojen tavoiteasettelu on synnyttänyt eriasteisia suunnittelujärjestelmiä, jotka yleensä tuottavat hyväksyttävästi ja noudatettavaksi tarkoitetun suunnitteluasiakirjan. Toiminnan päämäärät sinällään syntyvät poliittisessa päätöksenteossa, ja tällöin suunnittelu voidaan määrittellä toiminnaksi, jolla osoitetaan päämäärien saavuttamiseksi tarvittavat osatavoitteet, keinot, resurssit ja toteutusorganisaatio.

Tarkastelukehikko on kaaviona seuraavanlainen:

Kuvio. 4



Tärkeimmistä suunnitteluasiakirjoista voidaan mainita valtionhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmat (KTS-suunnittelu), lakisääteiset sektori-suunnitelmat (esim. lasten päivähoitosuunnitelmat, kansanterveystyön-toimintasuunnitelmat) seutukaava- ja lääninsuunnitelmat ja lakisääteiset kuntasuunnitelmat, jotka koskevat myös kuntainliittoja.

Julkisyhteisöjen talous- ja toimintatilastojärjestelmän tavoiteosan tulisi periaatteessa rakentua edellä mainituissa suunnitelmissa asetetuista tavoitteista. Käytännön tasolla on kuitenkin vaikeaa saada kaikkia toisiinsa koordinoimattomia asiakirjoja yhtenäisen luokituksen ja kuvauksen piiriin siten, että ne sopisivat yhteen myös toiminnan seurantatietojen kanssa.

Tätä julkaisua varten on Tilastokeskuksessa käyty läpi eri ministeriöiden talous- ja toimintasuunnitelmia, joista on julkaisuun kerätty joitakin keskeisiä tietoja. Tavoiteosaa laadittaessa ei siten tässä vaiheessa ole pyrittykään aikaansaamaan kokonais selvitystä julkisyhteisöjen kehitystavoitteista. Käytetty aika ja materiaali eivät sallineet sitä. Sen mukanaolon tarkoituksena on ollut lähinnä ideatasolla yhdistää tavoitteiden kuvaus toiminnan kuvaukseen ja antaa samalla mahdollisuus keskustella siitä tasosta ja tavasta, jolla toiminnan tavoitteet voitaisiin kuvata tämän tyyppisessä järjestelmässä. Siten itse lukuihin tavoitteellisina tietoina täytyy suhtautua erittäin varauksellisesti.

### 2.3.3.2. Taloutta ja toimintaa koskeva osajärjestelmä

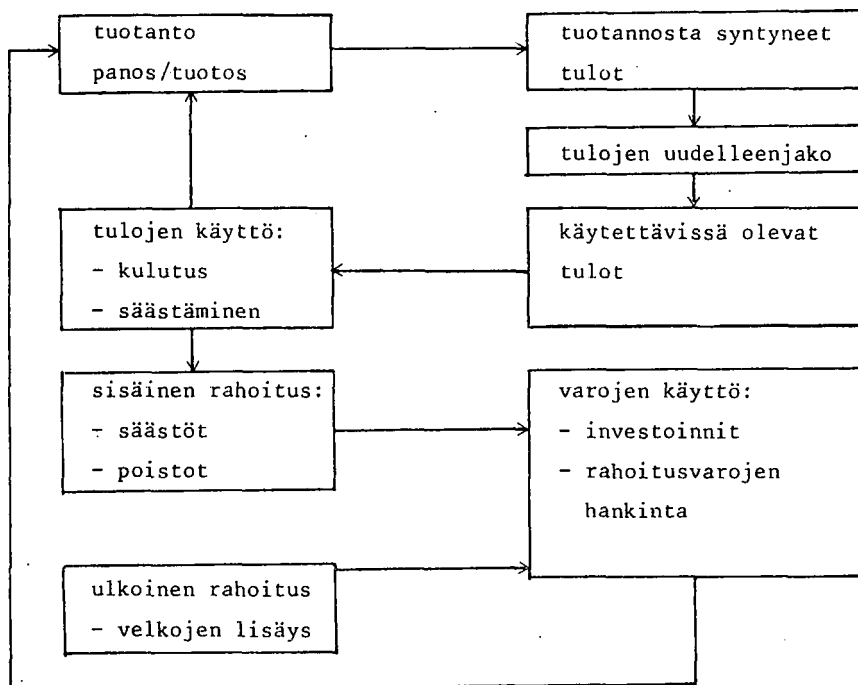
Talous- toimintaosa jakautuu kapasiteettitietojen, taloustietojen sekä toiminnan tulostietojen kuvaukseen. Kapasiteettitiedot sisältävät ne resurssit, joilla asetettuihin tavoitteisiin aiotaan päästä. Resurssit ovat:

- henkilöstö, johon lukumäärätietojen lisäksi kuuluu tavoitteellisena myös henkilöstön rakenne koulutuksen mukaan sekä toimirakenne. Koulutusrakenne kuvaa karkealla tasolla käytettävissä olevaa henkistä pääomaa ja toimirakenne sitä, miten tehtävien suorittaminen on organisoitu. Tilastotaulukoissa on mukana tässä vaiheessa vain lukumäärätietoja.
- pääomakanta, josta valtionhallinnolla ei ole varsinaisia laskelmia, kuntien taseissa reaaliomaisuus on pyritty keskusjärjestöjen antamien suositusten mukaisesti arvioimaan.
- käytettävissä olevat rahavarat, jotka ilmenevät vuosittaisissa tulo- ja menoarvioissa.

Varsinaisia kapasiteettitietoja ovat myös eräät toiminnan laajuutta kuvaavat tiedot kuten esim. sairaalapaikat tai oppilaspaiikat. Näitä kapasiteettitietoja käsitellään kuitenkin tässä tarkastelussa suoritettietojen yhteydessä.

Taloustiedot ovat markkamääräisesti kuvattavissa olevia rahavirtoja. Julkisyhteisöjen rahavirtojen kiertokulkukuvaus perustuu kansantalouden tilinpidon kiertokulkukaavioon:

Kuvio 5. Kansantalouden kiertokulkukaavio



Taloulosan kuvaaminen kansantalouden tilinpidon käsittein ja kehikotiedoin mahdollistaa julkisyhteisöjen tarkastelun osana muuta yhteiskuntaa. Se sitoo samalla JULTTI-kehikon jo olemassa olevaan, merkitykseltään keskeiseen kuvausjärjestelmään.

Julkisen toiminnan tuotoksen mittaaminen on edelleen hyvin ongelmallinen tehtävä. Nykyisessä kansantalouden tilinpidossa asia on ratkaistu niin, että tuotos on yhtä suuri kuin sen tuottamiseen tarvittavat kustannukset. Reaalituotokseen päästään deflatoimalla eri panostekijät asianmukaisilla indeksisarjoilla. Toisaalta olettaen, että tuottavuuden kasvua ei juuri tapahdu julkisyhteisöjen toiminnassa, työpanoksen lisäys osoittaa melko suoraan tuotoksen kasvua. Varsinaisessa tuotoksen mittauksessa ongelmana on kuitenkin se, että on hyvin vaikea rakentaa tuotoksen mittaukseen tietosarjoja, jotka olisivat itsenäisiä suhteessa panoksiin.

YK:n julkisen sektorin tilastojen käsikirjaluonnoksessa pohditaan myös mittauksen ongelmaa ja siinä ehdotetaan tuotettuja julkisia palveluksia koskevien määrätietojen yhdistämistä näiden palvelusten käyttötietoihin jota kautta päästäisiin tuotoksen volyyymittauksiin. Tämä tietenkään voi koskea vain niitä tehtäviä, joissa palveluksia todella tuotetaan kuluttajille <sup>1)</sup>

Oheisessa tilastomateriaalissa ei ole pyrittykään kuvaamaan reaalituotosta tai sen muutoksia. Aineisto on pääosiltaan vuosilta 1975-79 käypähintaisena. Käytetty tilastomateriaali ei ole antanut mahdollisuuksia edes koelaskelmien tekemiseen YK:n luonnoksen mukaiseksi tuotoksen mittaukseksi.

Suoritteilla mitataan sitä, mitä käytetyillä määrärahoilla on saatu aikaan. Samoin suoritteilla ilmaistaan suunnitelmissa sitä, mitä aiotaan saada aikaan. Siten sekä suunnitelmissa että seuranta-asiakirjoissa tulisi käyttää samoja suoritemittoja. Suoritemittaus on kuitenkin julkisella sektorilla vielä puutteellista ja hajanaista yhtenäisten suositusten puuttuessa (ks. käsitteet ja määritelmät). Siten tässä julkaisussa ei suoritettuja ole pyrittykään esittämään minkään kehikon puitteissa - on käytetty niitä suoritettuja, mitä perusmateriaalissa on esitetty.

1) ks. esim. Reino Hjerppe: The measurement of real output of public sector services, the Review of Income and Wealth, June 1980.

### 2.3.3.3. Toiminnan vaikutuksia koskeva osajärjestelmä

Vaikutuksia kuvaava osa voidaan jakaa seuraaviin selvitysalueisiin:

- tavoitteiden ja toiminnan tulosten vertailu
- tehokkuusselvitykset: yhteiskuntapoliittinen tehokkuus tavoitteiden kannalta; toiminnallinen tehokkuus suoritteiden tuottamisen kannalta
- suoritteiden käytön kohdentuminen
- (sosiaali-) indikaattori-tyyppiset mittarit

Toiminnan vaikutuksia koskeva osa kuvausjärjestelmässä on käsitteellisesti ja teknisesti jälkeenjäänein. Muutamia teoreettisia näkökantoja on esitetty, mm. Tapio Kannisen tutkimuksessa Julkisyhteisöjen tilastojärjestelmät.<sup>1)</sup>

Oheisessa tilastomateriaalissa ei ole mitään tietoja kolmannelta osajärjestelmästä, vaikka se koko julkisyhteisöjen kuvausjärjestelmän kokonaisuuteen kuuluukin. Tutkimustyö tällä saralla tapahtuu enimmäkseen Tilastokeskuksen ulkopuolella.

## 3. KÄSITTEET, MÄÄRITELMÄT JA LUOKITUKSET

Perustana kokonaisvaltaisessa kuvauksessa ovat käytetyt käsitteet, määritelmät ja luokitukset sekä niiden väliset yhteydet. Keskeisiä luokituksia julkisen sektorin kannalta ovat:

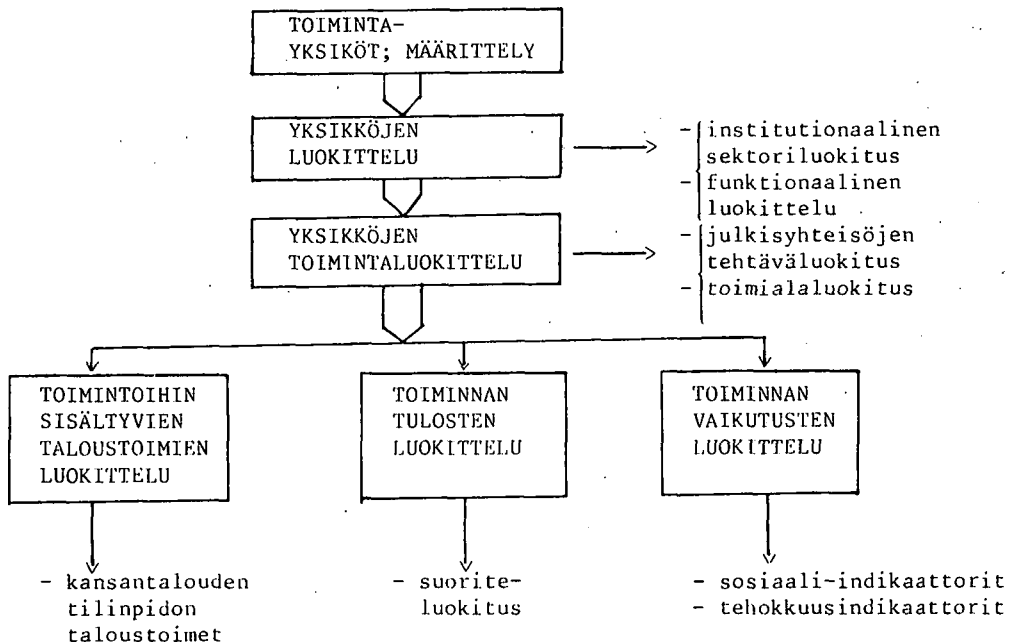
- 1) toimintayksikköjen luokittelu
- 2) tehtäväluokittelu
- 3) taloustoimien luokittelu

Luokituksen systematiikka on esitetty kuviossa 6.

### 3.1. Toimintayksikköjen luokittelu

Julkista sektoria samoin kuin muitakin talousyksiköitä voidaan lähestyä kahdesta näkökulmasta: institutionaaliselta ja funktionaaliselta kannalta. Institutionaalisen tarkastelun kohteena ovat sellaiset talousyksiköt, jotka itsenäisesti tekevät päätöksiä rahoitusvarojensa käytöstä. Institutionaalisen tarkastelun tavoitteena on sen rakenteen kuvaus, jonka puitteissa taloudellinen päätöksenteko tapahtuu.

KUVIO 6: LUOKITUSSYSTEMATIikka



1) Tapio Kanninen: Julkisyhteisöjen tilastojärjestelmät: Tilastokeskuksen tutkimuksia nro 53, 1979.



Institutionaaliset pääluokat koko kansantaloutemme kannalta ovat

- 1) yritykset
- 2) rahoituslaitokset
- 3) julkisyhteisöt
- 4) voittoa tavoittelemattomat yhteisöt
- 5) kotitaloudet
- 6) ulkomaat

Julkisyhteisöjä ovat

### 3.1. valtio

- hallintoyksiköt
- julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset

### 3.2. kunnat ja kuntainliitot

- hallintoyksiköt
- julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset

### 3.3. sosiaaliturvarahastot.

"Hallintoyksiköt" on ymmärrettävä käsitteenä laajasti niin, että niihin kuuluvat puhtaasti hallintotoimintaa harjoittavien yksiköiden - kuten ministeriöt, keskusvirastot, kuntien kansliat - lisäksi julkisia palveluja tuottavat yksiköt, kuten sairaalat ja terveyskeskukset terveyspalveluja tuottavina yksikköinä tai koulut ja yliopistot opetuspalveluja tuottavina yksikköinä. Julkiset palvelukset ovat ilmaishyödykkeitä tai ne myydään hintaan, jolla ei ole tarkoitukseen kattaa tuotantokustannuksia.

Kuntainliittoihin luokitellaan varsinaisten kuntainliittojen lisäksi myös sellaiset useita kuntia tai kuntainliittoja palvelevat keskuselimet kuten Suomen Kaupunkiliitto, Suomen Kunnallisliitto, Finlands svenska kommunförbund, Kunnallinen eläkelaitos, Sairaalaliitto ja Seutus suunnittelun keskusliitto.

Julkisten palvelujen lisäksi julkisyhteisöt tuottavat pienessä määrin yrittäjätoiminnalle ominaisia tavaroita ja palveluksia, kuten painatuspalvelukset, pesulapalvelukset, hankinta-, ja varastopalvelukset sekä tietojenkäsittelypalvelukset.

Julkisyhteisöihin kuuluvia sosiaaliturvarahastoja ovat kansaneläkelaitos, työttömyyskassat, työttömyyskassojen keskuskassa ja tukirahasto sekä eroraharasto.

Julkinen sektori on laajempi käsite kuin julkisyhteisöt. Siihen luetaan mukaan julkisyhteisöjen lisäksi julkiset yritykset sekä julkiset rahoituslaitokset. Julkisia yrityksiä ovat:

- |   |              |
|---|--------------|
| - valtioenemmistöiset osakeyhtiöt                 | (n. 90 kpl)  |
| - kuntaenemmistöiset osakeyhtiöt                  | (369 kpl)    |
| - valtion liikelaitokset (yleisöä palvelevat)     | (8 kpl)      |
| - kuntien liikelaitokset (yleisöä palvelevat) ml. |              |
| kuntainliittomuotoiset liikelaitokset             | (n. 470 kpl) |

yhteensä n. 940 kpl

Kuntaenemmistöisistä osakeyhtiöistä tehtiin Tilastokeskuksessa kesällä 1980 selvitys, <sup>1)</sup> johon yksikköjen lukumäärä perustuu. Osakeyhtiöissä eivät ole mukana asunto-osakeyhtiöt tai asuinkiinteistöyhtiöt. Kuntaenemmistöisistä osakeyhtiöistä on 41 % sähkö- tai vesihuoltolaitoksia.

Yleisöä palvelevia valtion liikelaitoksia ovat posti- ja lennätinlaitos, Valtionrautatiet, Valtion väljavarasto, Valtion margariinitehdas, maanmittaushallituksen karttapaino, metsähallitus, Metsäntutkimuslaitoksen metsät sekä Yliopiston apteekki. Muut valtion budjettitalouden liikelaitokset ovat etupäässä julkisyhteisöjä palvelevia ja siten ne luokitellaan julkisyhteisöihin.

Institutionaalisten sektoreiden luokitus ja sen osaluokitukset on vuonna 1974 (tarkistettu 1980) vahvistettu sovellettavaksi valtion toimesta laadittavissa tilastoissa. Luokitus on julkaistu Tilastokeskuksen Käsi- kirjoja-sarjassa nro 5.

1) Tilastotiedotus/YR 1980:18 "Kuntaenemmistöiset osakeyhtiöt ja osuuskunnat 31.12.1979.

Julkisia rahoituslaitoksia ovat ne julkisen sektorin yksiköt, joiden pääasiallisena toimintana on rahoitusvaateiden, so. saatavien ja velkojen hankkiminen. Julkisia rahoituslaitoksia ovat Suomen Pankki, Postipankki, Mortgage Bank of Finland, Kehitysrahasto Oy, Vientiluotto Oy, Sponsor Oy sekä PSP-rahoitus Oy.

Tilastotauluissa kuntaenemmistöiset osakeyhtiöt eivät ole kokonaisuudessaan mukana, koska kaikista yhtiöistä ei ole ollut käytettävissä riittävästi tietoja. Mukana ovat sähkölaitoksista yritystilastoissa mukanaolevat kuntaenemmistöiset osakeyhtiöt, vesi- ja viemäri-laitoksista vesihallituksen tilastoihin sisältyvät osakeyhtiöt, sekä liikennelaitoksista kolme suurinta yhtiötä. Muiden osakeyhtiöiden tiedot puuttuvat eikä niitä ole estimoitu.

Funktionaalisen tarkastelun kohteena on taloudellinen toiminta.

Sen pääluokat ovat:

- a) yrittäjätoiminta
- b) julkinen toiminta
- c) yksityinen voittoa tavoittelematon toiminta
- d) kotitaloustoiminta

Julkista toimintaa (yleisessä kielenkäytössä julkista hallintoa) harjoittavat edellä mainituista yksiköistä valtion hallintoyksiköt, kuntien ja kuntainliittojen hallintoyksiköt sekä sosiaaliturvarahastot.

Julkisen sektorin insitutionaaliset yksiköt ja niiden funktionaalinen toiminta:

Institutionaalinen luokka	Funktionaalinen toiminta
1. Julkisyhteisöt 1.1. Valtio - hallintoyksiköt - julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset 1.2. Kunnat ja kuntainliitto - hallintoyksiköt - julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset 1.3. Sosiaaliturvarahastot	julkinen toiminta yrittäjätoiminta julkinen toiminta yrittäjätoiminta julkinen toiminta
2. Julkiset yritykset 2.1. Yleisöä palvelevat julkiset liikelaitokset 2.2. Julkisenemmistöiset osakeyhtiöt	yrittäjätoiminta yrittäjätoiminta
3. Julkiset rahoituslaitokset 3.1. Suomen Pankki 3.2. Postipankki 3.3. Muut julkiset rahoituslaitokset	yrittäjätoiminta yrittäjätoiminta yrittäjätoiminta

Edellä olevan taulun asiasisältö voidaan esittää myös seuraavassa muodossa:

Perusyksiköt	Julkisten palvelusten tuottajat (hallintoyksiköt)	Julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset	Julkiset yritykset (yhtiöt ja liikelaitokset)	Julkiset rahoituslaitokset
Funktionaaliset yksiköt	Julkinen toiminnan yksiköt	Yrittäjätoiminnan yksiköt		
Institutionaaliset yksiköt	Julkisyhteisöt		Julkiset yritykset	Julkiset rahoituslaitokset

Funktionaalisen toiminnan luokittelua käytetään pääasiassa tuotannon, arvonlisäyksen, työpanoksen ja pääomanmuodostuksen erittelyyn ja tällöin toiminta jaetaan tavallisesti toimialoittaiseksi. Institutionaalisen tarkastelun kohteena ovat puolestaan tulojen ja menojen sekä erilaisten rahoitustaloustoimien erittelyt. Julkisyhteisöjä palvelevat liikelaitokset on otettu julkisyhteisöihin juuri siitä syystä, että päätöksenteko rahoitusvaroista ja niiden käytöstä tapahtuu julkisyhteisöissä. Samaa voidaan sanoa tietysti sangen pitkälti myös julkisista yleisöä palvelevista liikelaitoksista, mutta yleensä näiden laitosten koko on jo niin suuri, että on katsottu tarkoituksenmukaiseksi erottaa ne julkisyhteisöistä.

### 3.2. Toimintojen tehtäväluokittelu

Julkisyhteisöjen tehtäväluokitus on vuonna 1979 vahvistettu sovellettavaksi valtion toimesta laadittavissa tilastoissa. Luokitus perustuu kansainvälisiin suosituksiin, mutta sen laatimisessa on kuitenkin pyritty ottamaan huomioon kansalliset tietotarpeet ja tietojen saantimahdollisuudet.

Julkisyhteisöjen tehtäväluokituksella tarkoitetaan yhtenäistä tarkastelukehikkoa, jonka avulla julkisyhteisöjen taloustoimet ryhmitellään niiden toiminnan tarkoituserien mukaan. Tehtäväluokitus on tietyn perustein laadittu luettelo yhteiskuntapolitiikan eri tavoitealueista, joihin julkisyhteisöt kohdentavat toimintansa. Yhtenäisen tehtäväluokituksen käyttö tekee mahdolliseksi tarkastella koko julkisen sektorin voimavarojen suuntaamista sekä rahoituksen jakaantumista valtion, kuntien, kuntainliittojen ja sosiaaliturvarahastojen kesken.

Erilaisia analyttisiä tarpeita varten on tehtäväluokitus laadittu niin, että sen avulla pystyttäisiin erottamaan seuraavat kolme tehtävätyyppiä:

1. koko yhteiskuntaa palvelevat toiminnat, esim. yleishallinto, maanpuolustus, yhdyskuntasuunnittelu
2. kotitalouksille tuotetut palvelukset, esim. opetustoiminta, terveydenhuolto, asumisen edistäminen
3. elinkeinoelämälle, esim. maa- ja metsätaloudelle, tuotetut palvelukset.

Edellä olevat tehtävätyypit ovat olennaisia esim. silloin kun halutaan tarkastella julkisen toiminnan tuloksia ja niiden vaikutuksia. Tällöin tärkeimpiä ja helpoimmin selvitettäviä ovat kotitalouksille tuotetut palvelukset, kun taas koko yhteiskuntaa palvelevista toiminnoista on huomattavasti vaikeampi määrittellä mitattavia suoritteita ja tehokkuuksia.

Julkisyhteisöjen tehtäväluokitus on seuraava:

1. Yleishallinto
  - 1.1. Yleinen hallinto
  - 1.2. Ulkoasiainhoito
2. Yleinen järjestys ja turvallisuus
  - 2.1. Hallinto
  - 2.2. Poliisitoimi
  - 2.3. Oikeudenhoito
  - 2.4. Vankeinhoito
  - 2.5. Palo- ja pelastustoimi sekä väestönsuojelu
  - 2.6. Rajojen vartiointi
3. Maanpuolustus
4. Koulutustoiminta
  - 4.1. Hallinto ja muut yleiset tehtävät
  - 4.2. Yleissivistävä opetus
  - 4.3. Ammattiopetus
  - 4.4. Korkeakouluopetus
  - 4.5. Aikuiskoulutus
  - 4.6. Yleinen tutkimus
5. Terveydenhuolto
  - 5.1. Hallinto ja terveysolojen valvonta
  - 5.2. Kansanterveystyö
  - 5.3. Sairaalahoido
6. Sosiaaliturva ja sosiaalipalvelukset
  - 6.1. Hallinto
  - 6.2. Toimeentuloturva
  - 6.3. Sosiaalipalvelukset

- 7. Asuminen ja yhdyskunnat
  - 7.1. Hallinto ja muut yleiset tehtävät
  - 7.2. Asumisen edistäminen
  - 7.3. Ympäristöhuolto
  - 7.4. Vesitalous
- 8. Virkistys-, kulttuuri- yms. palvelukset
- 9. Liikenne
  - 9.1. Hallinto
  - 9.2. Tiestö
  - 9.3. Tieliikenne
  - 9.4. Vesiliikenne
  - 9.5. Ilmaliikenne
  - 9.6. Rautatieliikenne
  - 9.7. Tietoliikenne
- 10. Elinkeinot
  - 10.1. Hallinto ja muut yleiset tehtävät
  - 10.2. Työvoima ja työolot
  - 10.3. Maa- ja metsätalous
  - 10.4. Teollisuus ja rakennustoiminta
  - 10.5. Energiahuolto
  - 10.6. Muut elinkeinot
- 11. Muut tehtävät
  - 11.1. Julkiseen velkaan liittyvät liiketoimet
  - 11.2. Julkisyhteisöjen sisäiset yleisluontoiset siirrot
  - 11.3. Muut.

YK:n tuottamassa Julkisen sektorin tilastojen käsikirjaluonnoksessa on esitetty uusi SNA:n <sup>1)</sup> tehtäväluokitukselta poikkeava tehtäväluokitus Classification of the Function of Government - COFOG/1978. Viimeksi mainittu luokitus tulee kansainvälisesti syrjäyttämään SNA:ssa esitetyn luokituksen. Tilastokeskuksen vahvistama suositus ei olennaisilta osin poikkea COFOG:in luokitukselta; vaikka viimeksimainitussa on yhteensä 57 luokkaa 2-numerotasolla, kun taas TK:n suosituksessa on 42 vastaavaa tason luokkaa.

Toinen julkisyhteisöjen tehtävien ilmiöaluetta sivuava luokituskehikko on YK:n kehittämän väestö- ja sosiaalitulastojärjestelmän osajärjestelmäjäko, joka on seuraava:

- 1. väestön koko ja rakenne
- 2. perheet ja perheenmuodostus
- 3. yhteiskunnallinen asema ja liikkuvuus
- 4. tulojen, kulutuksen ja varallisuuden jakautuminen
- 5. asuminen ja ympäristö
- 6. ajankäyttö ja vapaa-aika
- 7. sosiaaliturva ja hyvinvointipalvelukset
- 8. oppiminen ja koulutus
- 9. työ, työvoima ja työolot
- 10. terveys
- 11. yleinen järjestys ja turvallisuus

Myös OECD:llä on vastaavanlaiset elinolosuhdelohkot.

Oheisessa tilastomateriaalissa ei ole sovellettu väestö- ja sosiaalitulastojärjestelmän luokituksia, mutta jatkotyössä kyseiset ilmiöalueet tulisi pyrkiä yhdistämään julkisyhteisöjen tilastojärjestelmään - erityisesti silloin, kun pyritään selvittämään julkisyhteisöjen toimintojen vaikutuksia yhteiskunnassa.

1) A System of National Accounts; UN, New York 1968.

### 3.3. Taloustoimien luokittelu

Taloustoimien luokittelusta ei ole annettu edellisiä luokituksia vastaavaa tilastollista suositusta. Julkisen talouden luokituslautakunta ja sen edeltäjät ovat usean vuoden ajan pyrkineet tuottamaan yhtenäistä luokituskehikkoa taloustoimille, mutta kehittämistyö on kohdannut runsaasti vaikeuksia. Suurimmat esteet ovat olleet siinä, että luokituskehikkoa on pyritty kehittämään niin yleispäteväksi, että sitä voitaisiin käyttää tilastotoimen ohella myös julkisyhteisöjen omissa laskentajärjestelmissä. Julkisyhteisöjen eri osa-alueilla on kuitenkin olemassa sangen eri tasoiset tietotarpeet suunnittelu- ja seurantajärjestelmissään.

Syksyllä 1979 luokituslautakunta lähetti valtion eri virastoille ja kuntien keskusjärjestöille aikaansaamansa luokitusluonnoksen lausuntokierrokselle, ja silloin uuden tulo- ja menolajiluokituksen laadinnalle asetettiin kaksi tavoitetta:

- 1) lyhyen aikavälin tavoitteena on aikaansaada julkisen sektorin eri osille yhteinen luokituskehikko, jolle ao. osasektoreiden omien luokitusten mukaiset tiedot voitaisiin helposti muuntaa;
- 2) pitemmän aikavälin tavoitteena on julkisen sektorin eri osien tulo- ja menolajiluokitusten lähentäminen yhtenäisluokitukseen.

Yhtenäisen luokituskehikon suunnittelemisessa nähtiin kaksi eri toimintalinjaa:

- a) kehitetään nykyisistä, joko valtion tai kuntien laskentajärjestelmistä lähtevä, molempien elementtejä sisältävä "kompromissiluokitus".
- b) kehitetään kokonaan uusi luokitus.

Jälkimmäistä toimintalinjaa harkittaessa tällä hetkellä ainoan teoreettisen kokonaisehikon tarjoaa Suomen kansantalouden tilinpitojärjestelmässä sovellettu taloustoimien luokittelu. Kyseinen luokitus on siinä mielessä ollut merkittävä, että tilinpitojärjestelmää varten on yhteiskunnan kaikki taloustoimet onnistuttu sijoittamaan yhden kehikon sisälle. Valtion ja kuntien laskentajärjestelmissä on kuitenkin vierastettu uutta terminologiaa. Monesti sen on katsottu palvelevan yksinomaan tilastotointa eikä niinkään soveltuvan hallinnollisen kirjanpitojärjestelmän tarpeisiin.

Oheisessa julkaisussa on noudatettu pääosiltaan kansantalouden tilinpitojärjestelmän käyttämää kehikkoa.<sup>1)</sup> Näin on menetelty lähinnä siitä syystä, että julkisyhteisöjen tilastojärjestelmän suunnittelutyön ollessa vielä kesken on haluttu säilyttää yhteys jo toimivaan tilastojärjestelmään.

Julkisen sektorin osuutta yhteiskunnassa kuvaavassa osassa on käytetyt käsitteet määriteltä tarkastelun yhteydessä. Tehtäväkohtaisessa tarkastelussa keskeiset taloustoimet ja niiden määrittelyt ovat seuraavat:

1. Palvelusten varsinaiset tuotantomienot ovat julkisyhteisöjen tilinpäätöksistä saatuja lukuja ja ne sisältävät maksetut palkat, työntantajien sosiaalivakuutusmaksut, tavaroiden ja palvelusten ostot ml. vuokramienot (kunnilla myös laskennalliset vuokrat) sekä kunta-sektorilla esiintyvät poistot ja laskennalliset korot.
2. Bruttotuotos vastaa kansantalouden tilinpidossa esitettyä kokonais-tuotantoa, joka = kulutusmenot + tavaroiden ja palvelusten myynnit.
3. Laskennalliset erät on saatu vähentämällä bruttotuotoksesta palvelusten varsinaiset tuotantomienot. Erä sisältää lähinnä
  - laskennalliset eläkevakuutusmenot
  - valtion poistot
  - kuntasektorin osalta tilinpidossa keskitetysti tuotettujen poistokulujen ja kuntien sekä kuntainliittojen itsensä ilmoittamien poistojen + laskennallisten korkojen erotuksen
  - mahdollisen tilastollisen eron.

1) ks. Sourama-Saariaho: Kansantalouden tilinpito; Rakenne, määritelmät ja luokitukset; Tilastokeskuksen tutkimuksia nro 63; Hki 1980.

Tuotantomenojen jakamisella varsinaisiin menoihin ja laskennallisiin eriin on haluttu säilyttää yhteys toisaalta perusmateriaaliin (tilinpäätöstietoihin) ja toisaalta kansantalouden tilinpitotietoihin, jotka sisältävät em. laskennallisuutta.

4. Siirtomenot sisältävät tukipalkkiot, lapsilisät yms. sosiaali- vakuutusetuudet, suoraan maksetut eläkkeet (kuntapuolella ne on jaettu tehtävittäin), sosiaaliavustukset, valtionosuudet ja avustukset kuntasektorille, kuntien maksamat tulonsiirrot kuntainliittojen käyttötalousmenoihin sekä muut mahdolliset tulonsiirrot.
5. Pääomamenoissa ovat mukana investoinnit, varastojen lisäys sekä pääomansiirrot.
6. Rahoitusmenoihin on otettu mukaan lähinnä valtion suoranaisesti johonkin tehtäväluokkaan kohdistettavissa oleva lainananto ja osakehankinta.
7. Myyntitulot sisältävät sekä ns. markkinahyödykkeiden (vuokrien, julkaisujen ja tarvikkeiden yms.) myyntitulot että tuotetuista palveluista perittävät maksut kuten sairaala- ja hoitomaksut, kurssi- ja pääsymaksut.
8. Siirtotuloissa ovat tehtäväkohtaisessa tarkastelussa mukana lähinnä sosiaalivakuutusmaksut sekä kunnilla ja kuntainliitoilla valtionosuudet ja avustukset ja kuntien maksuosuudet.

Julkisten yritysten ja rahoituslaitosten tiedot ovat siinä muodossa, jossa ne tilinpidon "raaka-aineena" ovat laskupapereilla. Tämä tarkoittaa sitä, että kyseiset luvut eivät koko tilinpidon tasolla täsmää muiden talousyksiköiden lukuihin. Suurimmat erot lopullisiin lukuihin ovat poistoissa ja varastojen muutoksissa, jotka julkisten yritysten tileissä esiintyvät sellaisina, kuin ne tilinpäätösasiakirjoissa ovat. Niinpä - vaikka luvut on esitettykin miljoonan markan tarkkuustasolla - julkisten yritysten ja rahoituslaitosten tietoihin täytyy suhtautua tietyllä varauksella.

Varauksellisuutta lisää vielä se, että kaikista kuntaenemmistöisistä osakeyhtiöistä ei ole tietoja mukana, joten kokonaisluvut ovat siltä osin (lievästi) alimitoitettuja.

### 3.4. Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritteista ei ole annettu tilastotoimessa sovellettavaa suositusta, eikä sellaista valmistella vielä edes julkisen talouden luokituslautakunnassa. Valtiovarainministeriössä laadittiin keväällä 1979 muistio "Suoritteiden mittaaminen ja suoritteiden hyväksikäytön kehittäminen". Muistion mukaan VM:n tulisi määrittellä ja asettaa suoritetietoja koskevat vaatimuksensa ministeriöille ja järjestää näiden tietojen hyväksikäyttö keskipitkän aikavälin suunnittelutyössä sekä tulo- ja menoarvioesitysten laadintatyössä. Toistaiseksi määrittelytyö on vielä niin kesken, ettei sitä ole voitu käyttää oheisessa julkaisussa.

Kunnallisen laskentatoimen uudistamistoimikunta antoi suoritelaskennasta suosituksen vuonna 1978. Kunnissa suoritelaskenta on kuitenkin vielä niin hajanaista ja epäyhtenäistä, että valtakunnallisia yhdistelmätietoja on mahdotonta tuottaa.

Suoritteita koskevien tietovaatimusten määrittelystä on VM:n mukaan lähtökohdan oltava realistisen matalalla:

- kattavuuteen edes hallintoyksikkötasolla ei ole mahdollista pyrkiä,
- kohteeksi on valittava keskeisiä julkisen palvelutuotannon lohkoja,
- suoritemittojen on oltava yksinkertaisia ja harvalukuisia sekä jo ennestään käytössä,
- toimintojen laatua ja sen muutoksia ei ole mahdollista mitata nykyään käytettävillä suoritemitteilla.

Kunnallisen laskentatoimen uudistamistoimikunnan suoritelaskentasuosituksessa on määritelty suositeltavat suoritteet tai niiden sijaismitat. Käytetty toimintaluokitus noudattaa kunnallisen talousarvioasetelman pääluokkaa, luku- ja kustannuspaikkajakoa, jonka yhteensovittaminen julkisyhteisöjen tehtäväluokituksen kanssa on hankalaa. Suositeltuja suoritemittoja on tarkoitettu käytettäväksi sekä suunnittelu- että seuranta-asiakirjoissa (kuntasuunnitelmat, talousarviot, kunnalliskertomukset).

Suosituksessa suoritteet on jaettu loppusuoritteisiin ja osasuoritteisiin. Loppusuoritteita ovat toimintayksikön ulkopuolelle luovutettavat tavarat ja palvelukset. Loppusuoritteet koostuvat erilaisista osasuoritteista. Edelleen suoritteet jaetaan pääsuoritteisiin ja sivusuoritteisiin sen mukaan, onko kysymyksessä pääasiallinen toiminto vai ei. Avainsuoritteiksi kutsutaan niitä suoritteita, joiden avulla katsotaan pystyttävän määrittelemään toiminnan laajuus ja resurssitarve riittävällä tarkkuudella.

Useiden tehtävien osalta toiminnan tulos on vaikeasti määriteltävissä ja standardoitavissa, eikä määrällinen mittaaminen tällöin kuvaa riittävän hyvin toimintaa. Tällöin joudutaan käyttämään sijaismittoja. Sijais-suoritteiksi kutsutaan mittayksiköitä, jotka kuvaavat tai joilla arvellaan olevan lähes suora riippuvuussuhde toiminnan loppusuoritteisiin (esim. palvelusten saajien lukumäärä). Kapasiteettimitat kuvaavat mahdollisia suoritteiden tuottamiseen; ne siis kuvaavat käytettävissä olevia voimavaroja eivätkä toiminnan tulosta. Muut toimintaa kuvaavat mitat ovat lähinnä toimintakertomustietoja - esim. käsiteltyjen asioiden määrä. Niitä käytetään yleensä havainnollistamaan toiminnan laajuutta.

Toiminnan mittaaminen resurssien tai suoritemittareiden avulla ei aina ole riittävä. Tällöin tulisi kehittää tunnuslukuja, indikaattoreita, joilla mitataan hyvinvoinnin tai sen osatekijöiden tilaa sekä toiminnan yhteiskunnallisia vaikutuksia, ts. ovatko suoritettut toimenpiteet johtaneet tarkoitettuun tulokseen.

Suosituksessa esitetään edelleen laskettavaksi seuraavanlaisia tunnuslukuja:

- kustannukset/suorite, kustannukset/sijaismitta (yksikkökustannukset)
- suoritteiden tarve/tavoitteellinen suoritemäärä
- suunniteltu suoritemäärä/toteutunut suoritemäärä
- työmäärä/suorite, käyttöomaisuus/suorite (tuottavuus, tehokkuus)
- todellinen suoritemäärä/maksimi suoritemäärä
- suoritemäärä/asukasluku, suoritemäärä/kohderyhmä (palvelustaso)

Oheisessa julkaisussa ei ole haluttu vetää tiukkaa rajaa suoritteiden ja muun toiminnan laajuutta kuvaavan tiedon välille, vaan niitä on esitetty rinnan ja tehtäväluokittain eritasoisina. Tulevina vuosina, kun suorite- ja yksikkökustannustietoja saadaan yhtenäisessä muodossa suunnittelu- ja seuranta-asiakirjoihin, tultaneen myös saamaan oheiseen tilastojärjestelmään kattavampi toiminnan tulosten kuvaus.

Liitteeseen I on koottu tehtävittäin julkaisua varten kerätyt suoritteet tai niiden sijaismitat.

#### 4. PÄÄTAVOITTEET

Julkisen sektorin talous- ja toimintatilastojärjestelmän päätavoitteet ovat:

- 1) antaa kokonaiskuva julkisyhteisöistä ja koko julkisen sektorin taloudesta ja toiminnasta
- 2) toimia osaltaan tilastollisten tietoaaineistojen koordinoijana
- 3) toteuttaa tilastotoimen tuotantomenetelmien uudistamista julkisen sektorin tilastojen osalta

Julkisyhteisöistä ja julkisesta sektorista on olemassa runsaasti erilaista tilastomateriaalia. Ongelmana on ollut se, että tiedot ovat olleet jotakuinkin hajallaan ja epäyhtenäisessä muodossa. Keskitetysti kokonaiskuvan saaminen - aikasarjoista puhumattakaan - on ollut mahdollista vain kansantalouden tilinpidon aineistosta, joka kuitenkin on kattanut vain taloudellisen toiminnan ja työpanoksen. Kokonaiskuvan saaminen on ollut tärkeää mm. seuraavista syistä:

## a) julkisen sektorin merkityksen kasvu

- julkinen hallinto on ottanut vastatakseen yhä uusia tehtäviä: koulu- toimi korkeakouluja myöten on julkisen hallinnon vastuulla; samoin terveyspalvelut keskussairaaloineen ja kansanterveystyön kehittämisi- neen; sairausvakuutusjärjestelmä, peruseläketurva, työttömyyden hoito, maan talouspolitiikan sääntely, tulopolitiikka versioineen jne.
- julkiset liikelaitokset tuottavat suurimman osan rautatie-, posti- ja teleliikennepalveluista, sähkön ja veden jakelusta
- julkiset yritykset toimivat keskeisillä perusteollisuus- ja energian- tuotantoaloilla

## b) julkinen sektori on kasvanut vaikeasti hallittavaksi kokonaisuudeksi, hajaantunut ministeriöihin, keskusvirastoihin, kuntien elimiin jne.

- vasta 70-luvulla on ruvettu voimakkaammin kehittämään suunnittelu- järjestelmiä
- pitkän aikavälin suunnitelmia ei vielä ole kuin muutamilla perin- teisillä lohkoilla kuten puolustusministeriöllä, tie- ja vesirakennus- toiminnalla, koulutoimella, terveydenhuoltosektorilla
- KTS-suunnittelu tullut mukaan viime vuosikymmenellä eikä sen voida sanoa olevan erityisen pitkälle kehittynyttä
- vasta vuonna 1977 annettu kunnallislaki velvoittaa kunnat laatimaan vähintään 5 vuotta kattavat kuntasuunnitelmat

Erillisen tilastojärjestelmän luominen on tarpeellista koska

## c) tilastotoimen puoli on ollut yhtä pirstoutunut kuin julkinen sektori itse

- kokonaisuus on suuri,
- työnjako on suuri (useita virastoja/laitoksia)
- kuvausurakka on suuri

Samalla

## d) tekniset edellytykset järjestelmän tuottamiseksi ovat parantuneet

- ATK:n kehittymisen myötä tietojen käsittely, siirto, varastointi ja uudelleenkäyttö ovat olennaisesti parantuneet
- kansantalouden tilinpito ja sen kehittäminen on edesauttanut järjestel- män suunnittelua
- sosiaali-indikaattorityö on osin luonut järjestelmäkuvauksen mahdolli- suuksia.

Aineistokoordinoinnin toisena keskeisenä tavoitteena on valtion tilasto- toimen periaatteiden mukaisesti pitkälti käsitteiden, tunnusten ja tunnus- järjestelmien yhtenäistäminen. Tilastotietojen käyttöä on haitannut se, että samasta asiasta tai ilmiöalueesta on olemassa useita toisistaan poik- keavia tietoja. Tämä johtuu siitä että kuvattavat ilmiöt on rajattu ja/tai luokiteltu eri tavoin. Järjestystä sekavaan tilanteeseen saadaan hahmot- tamalla kuvausalueen kattava käsite- ja luokituskehikko, jota tarpeen mukaan voidaan jakaa osajärjestelmiin ja luokituksiin. Olennaista on se, että perusluokitukset ovat yhtenäisiä, joiden muodostamiin raameihin voidaan istuttaa erillisiä tietoja.



Edellä, kohdassa d) mainittiin teknisten edellytysten paranemisesta. Valtion koko tilastotoimi on uudistamisen kynnyksellä. 1) Käyttäjien tietotarpeet tulevat 80-luvulla nopeasti vaihtelevaan ilmiö-alueiden välillä ja ennenkaikkea sisällä, mikä korostaa nopeutta ja joustavuutta tuotannon hyvyyskriteereinä.

Keskeisiä tuotantomenetelmällisiä periaatteita ovat kertaalleen kerättyjen tietojen yhdistelykelpoisuus ja uudelleenkäyttö, sekä atk-tekniikan puolelta yleisohjelmistojen käytön lisääminen ja pyrkimys eri tilastosysteemien atk-ratkaisujen yhtenäisyyteen.

Tilastokeskuksen roolin muuttuessa perustilastojen tuottajasta myös aktiivista tietopalvelua hoitavaksi virastoksi, keskeisenä tarpeena on tietokantamenetelmien hyväksikäyttö. 2) Niitä voidaan soveltaa toisaalta tiedon tuottamisen ja toisaalta tiedon käyttöönsaattamisen apuvälineenä. Edellinen merkitsee yksikkötason tietoja sisältävän mikrotietokannan ja jälkimmäinen aggregoituja tietoja sisältävän makrotietokannan, hyväksikäyttöä. Jälkimmäisen erikoistapauksia ovat suoraan tiedon käyttäjille tarkoitetut tilastotietokannat.

Tilastotietokanta koostuu mikro- ja makrotason tilastotiedoista, jotka on koottu loogisesti mielekkääksi kokonaisuudeksi. Sen tavoitteena on tarjota tilastotietojen käyttäjille mahdollisuus tilastollisen tiedon analysointiin ja jatkojalostukseen. Koska eri ilmiöalueiden tarpeet ja käytävissä olevat menetelmät poikkeavat varsin paljon toisistaan, tulee tilastotietokantoja olla useita. Vaatimukset joustavasta tietojen yhdistelystä, monimutkaisia tietorakenteita sisältävästä tiedonhallintaosasta ja analysointimahdollisuuksista ovat erittäin korkeat.

Julkisyhteisöjen talous- ja toimintatilastojärjestelmä kerää tiedot jo olemassa olevista, joko Tilastokeskuksessa tai muiden viranomaisten hallussa pitämistä aineistoista. Täten tiedonantajien taakkaa ei kyselyin lisätä. Aineisto kootaan tilastotietokannaksi ja siitä tuotetaan määrääjain myös julkaisuja. Menetelmäkoordinointia tietokannan rakentamisessa tapahtuu sikäli, että tavoitteena on saada tietojenkeruumenetelmä sellaiseksi, että Tilastokeskuksessa ei tarvitse aineistoa manuaalisesti uudelleenkäsitellä, vaan että se jo syntymispäikassään voidaan muokata - jos on tarpeen - sellaiseen muotoon että päivitys tapahtuu suoraan koneellisesti.

Käsillä olevan julkaisun tiedot on kerätty "raskaalla" tavalla niin julkaisuista kuin manuaaliryöstä tehden. Samalla se on kuitenkin ollut esityötä tilastotietokannan rakentamiselle.

1) ks. asiasta lähemmin Tuotantomenetelmien kehittäminen; pitkän tähtäyksen suunnitelman erilliselvytykset; TK:n Tutkimuksia no 60; Hki 1980.

2) tietokanta on kokoelma tai sanasto, jossa tietoa-aineisto on  
- loogisessa yhteydessä keskenään  
- siinä on yhtenäinen määrittely ja kuvaus  
- se on strukturoitu määrättyllä tavalla

Tietokannan hallintajärjestelmällä mm. kontrolloidaan tietoa-aineiston tallennusta, hakua ja päivitystä ja se toimii välittäjänä tietokannan ja sovel-lutusohjelman välillä.

# I THE DESCRIPTION OF THE SYSTEM

## 1. INTRODUCTION

The need for the more intensive development and harmonization of statistics on the public sector has been felt both internationally and nationally as a consequence of the growth of this sector.

The Central Statistical Office in Finland has since 1974 been engaged in planning the statistical system for general government finances and activities JULTTI (in Finnish). This planning work was, however, interrupted for several years. A research study, entitled "Systems for General Government Statistics" <sup>1)</sup> and a report of the definitional framework for the JULTTI were published in 1979. The aims of the statistical system for public administration finances and activities then in use was to harmonize the statistics on the public administration activities and related results as well as to compile statistics on this basis within the framework of a uniform system. The statistical system was later extended to cover the entire public sector. The subsystem of the JULTTI concerning objectives is firmly based on verbal descriptions, indicating that the JULTTI is in this respect more than purely a statistical system.

Statistical systems differ from ordinary statistics primarily in that they are widely scoped and uniform. A statistical system often covers an area within which several separate statistics are already compiled. This is the case with the JULTTI as well. Phases of the JULTTI structure existing statistics into a form compatible as material for a statistical system. the JULTTI also centralizes existing statistical data.

The revision of the national accounts of Finland carried out in 1973-79 also partly contributed to obtaining financial data for this publication. Although the financial data overlap to a degree, publishing them in a partly reclassified form has been felt necessary in order to combine the public sector and general government within it with the economic activities of the rest of society.

In an international sense, the development of public sector statistics focuses on the improvement of related financial statistics. The United Nations has drafted a manual of public sector statistics (Draft Manual on Public Sector Statistics). This manual is based on the System of National Accounts (SNA), and it has been regarded to reiterate the SNA itself and shed no additional light on public sector problems. The section concerning the public sector finances in the JULTTI is, however, only a part of a whole. In other respects, the JULTTI has much in common with the United Nations' Framework of Social and Demographic Statistics <sup>2)</sup>, which forms the framework for statistics describing social concerns.

The study now published does not naturally satisfy all demands set for a statistical system for finances and activities in the public sector that are structurally and conceptually described on a theoretical level in the extensive text section. This publication can therefore be characterized as a "test run" with a form and content altering according to user needs.

The publication contains apart from the description of the system the data for an overview of the public sector: the position of the public sector in society according to the flows in the accounts of the national economy, the transactions with the other sectors and an examination of public enterprises as a sector. In the analysis of general government according to functions there is data on total expenditure, the distribution of actual production expenditure within general government and the data on financing. The planning systems are described verbally with a short reference to the goals of general government activities.

1)

CSO Research Series, No. 53: Systems for General Government Statistics (Tapio Kanninen), 1979.

2)

Towards a System of Social and Demographic Statistics, series F, No. 18, New York 1975. Title later changed to A Framework of Social and Demographic Statistics.

## 2. STRUCTURAL DESCRIPTION OF THE STATISTICAL SYSTEM FOR PUBLIC SECTOR FINANCES AND ACTIVITIES

### 2.1. Statistical systems

A statistical system seeks to describe consistently and comprehensively a group of phenomena, and meets or aims to satisfy overall data requirements focusing on the interdependencies and irrelationship of phenomena. Basic statistics and data fulfill the needs for more detailed and specific data. Statistical systems may be either systems generating data or concepts and classification frameworks used as tools in developing the consistency, compatibility and coverage of basic statistics and data.

Concepts and definitions embody a system. Construction of classification standards using these as a basis forms the foundation of a statistical system. Consistency and coverage requirements for a statistical system then represent overall descriptive needs, which are to be integrated with basic statistics and data and with the special applications of data systems.

A statistical system can also be regarded as an instrument to disseminate data in the sense that when information describing the area concerned is compiled, the user has fuller access to the data needed from a particular publication or data set.

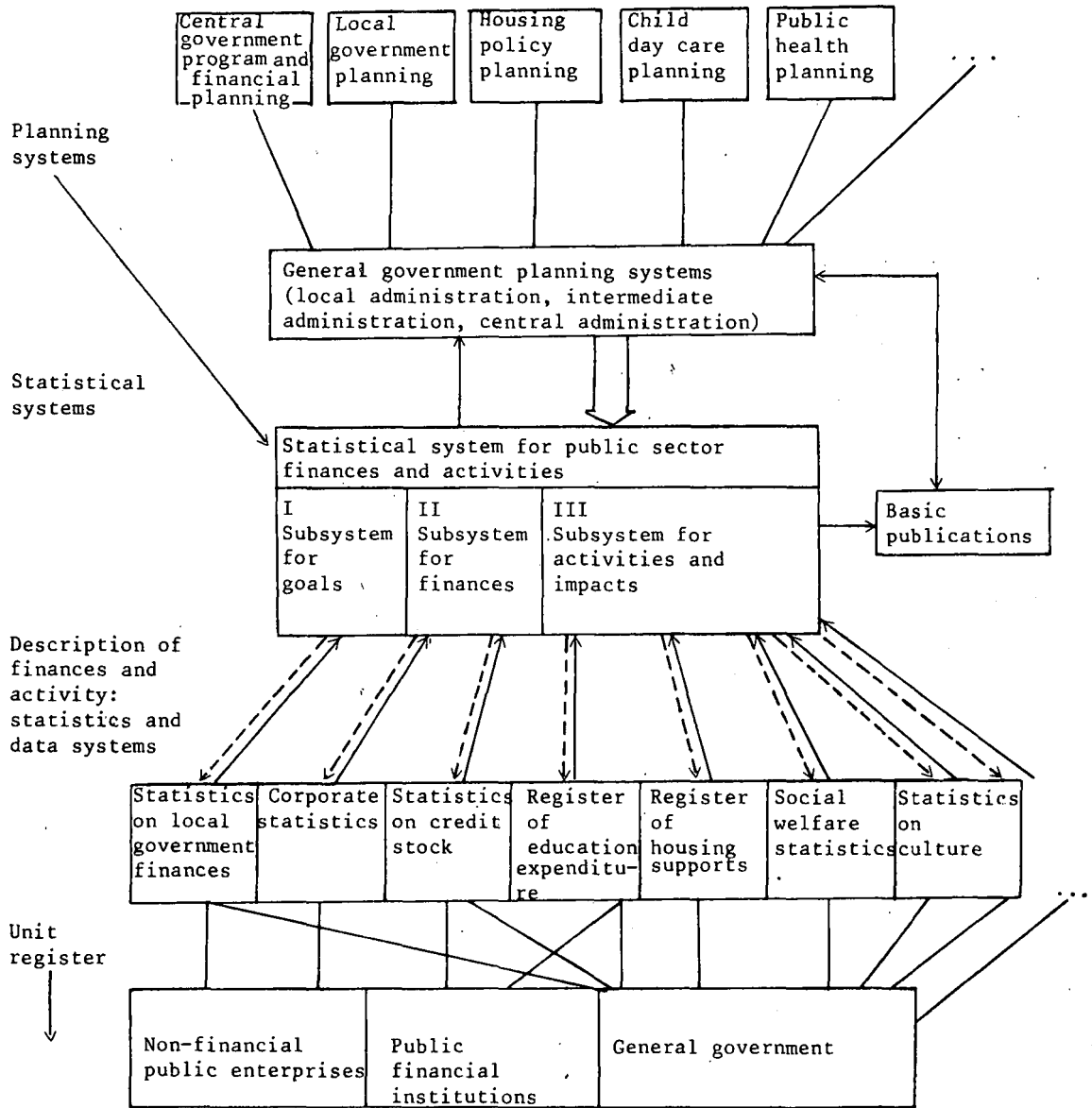
The need for basic statistics and data informed from data requirements arising in the area concerned, and their linkage with other statistical production has not always been sufficiently researched. The demand for uniformity and coverage derived from statistical systems also reveals those subareas in which statistics should be developed. Thus the national accounting system, for instance, has played a major role in economic statistics. The statistical system for general government finances and activities aims to serve in its own descriptive area as a corresponding and coordinating framework, with a parallel function to expand the section concerning general government in the national accounts.

### 2.2. Links between the statistical system for public sector finances and activities and the data environment

Figure 1 depicts the interlinkage of the statistical system for public sector finances and activities and the data environment. Beginning from the bottom of the figure, first come those units whose activity is described by the statistical system. These units are assembled into data sets, such as the register of enterprises and the population register. The finances and activities of activity units are portrayed by different statistics and other data systems, partially overlapping in their descriptive areas and partially defective in that no description of the entire area exists. An abundance of different material is available on the activity of general government, but in many cases it is too scattered and inconsistent to create a full overall description.

The top of the figure illustrates planning systems which, in addition to exploiting in part statistics and other data systems, permit through planning documents the linking of a description of goals, statistics and the resources required by them with the descriptive system.

FIGURE 1. LINKS BETWEEN THE STATISTICAL SYSTEM FOR PUBLIC SECTOR FINANCES AND ACTIVITIES AND THE DATA ENVIRONMENT



### 2.3. The structure of the statistical system

The system falls into three concerns according to area of phenomena:

- a) the status of the public sector in society
- b) public sector transactions
- c) analysis of general government by function

Functionally the system is divided into

- 1) a description of target setting
- 2) a description of finances and activities (means and potential)
- 3) a description of the impacts of activities

The overall framework of the system is illustrated in the following block matrix form.

Figure 2. Block matrix for the statistical system

area of phenomena \ Object block	1. Goals	2. Finances and activities	3. Impacts of activities
1. position of the public sector in society	1.1.	1.2.	1.3.
2. public sector transactions	2.1.	2.2.	2.3.
3. analysis of the general government by function	3.1.	3.2.	3.3.

The shaded area in the figure indicates the coverage of the statistical description system in the future. The following blocks are thus excluded from the description:

- 1.1. Overall target setting for the entire public sector
- 2.1. Concretely derived from the previous item, planning of transactions occurring between the public sector and other sectors
- 1.3. Impacts of public sector activities
- 2.3. Impacts of transactions with other sectors

Target setting within public sector finances and activities as a process and the desired outcome evidenced in decisionmaking on the state of affairs are so inaccurately framed, if at all, that their inclusion could not be considered even as a reference. Plans are available only by function/administrative area in a form allowing a description of targets within the framework of the statistical system.

Blocks showing the impacts of activities are interesting but also complicate analysis. Description of impacts, like targets, is attempted only in a functional analysis.

## 2.3.1. Status of the public sector in society

An investigation of the status of the public sector is here restricted to a description of the economic sphere, due to the lack of a descriptive system, which would form a uniform framework in areas other than economic alone.

The economic status of the public sector can be measured and described with indicator points shown in the diagram of macroeconomic flows (see figure 5, page 34).

Area of phenomena \ Object block	2. Finances and activities
1. Status of the public sector in society	Share of - production - income generated by production - redistribution of income - demand o consumption of government services o government investment - financial market o financial assets o liabilities - the employed

Using different definitions, the public sector may be made to play a widely varying role. This descriptive system has therefore not even sought to choose the single most appropriate indicator but merely to create a "multi-dimensional" picture viewed from different perspectives.

The share of the public sector in production indicates the proportion of the production of goods and services covered by the public sector. A more detailed analysis calls for additional information on

- what types of goods and services are produced;
- for whom produced goods and services are mainly intended,
- whether there is competition in the production fields in the public sector,
- etc.

Production generates income, which general government reallocates to different sectors by receiving and paying diverse unrequited current transfers. This leads to disposable income. The most significant income items for general government are:

- indirect taxes
- direct taxes
- compulsory charges and fines
- social insurance payments

Current transfers paid out are subsidies, child allowances, national pensions and different types of social assistance.

In investigating redistribution of income, interest is turned towards the relative shares of generated income in flows, the clarification of payers and recipients and, as a consequence, the impacts of income distribution on different sectors, in addition to current transfer in monetary terms.

Examination of government demand primarily focuses on the share of commodities on the market used by the public sector either for consumption or investment. The public sector consumption and investment shares of the corresponding items for the entire country can also be separately specified.

The purpose of financial markets is to serve as the arena for the demand and supply of receivables and liabilities. The public sector acts on the market both as supplier, or creditor, and the demand party, or debtor. Financial claims, or financial assets and liabilities, constitute the subject of trade on the financial market. Each claim is simultaneously a receivable and a liability. Financial claims can be analyzed either by means of the concepts of stocks, implying the volume of claims held by economic units at a given point of time, or by means of the concepts of flows where emphasis is on changes occurring over a given time period. The share of the public sector and its status in society can be correspondingly analyzed as the holder of financial claims or as a party in the exchange of claims.

### 2.3.2. Public sector transactions

The previous subsection dealt with the public sector as a whole at different measurement points in tracing the flows in the economy. This subsection examines the statistical descriptive system with emphasis on transactions carried out

- a) in conjunction with the public sector,
- b) with external economic units, as well as
- c) within the public sector.

The chief institutional sectors in addition to the public sector (see classifications, page 36) are enterprises and households. Transactions of greatest significance with parties outside the public sector are:

- unrequited current transfers
  - received
  - paid
- acquisition of securities and investments
- credit
- guarantees
- salaries to households
- purchase of goods and services from enterprises

The scope of phenomena also covers the production of public services and their sale (use).

Various monetary flows move within the public sector, as the production and financing of public services are not at all always organizationally in accord. The share of internal income and expenditure flows in aggregate income and outlay rounds out the illustration of the structure of the public sector itself.

Section 3.3. provides a more detailed description of transactions.

### 2.3.3. Subsystems by function

Figure 3 presents the structure of the statistical system by function. The transactions in the public sector are listed in the rows of the matrix (see concepts and columns in the object blocks). The description of general government activity mainly applies a functional approach. Those activities and functions assigned in the first phase to general government, irrespective of what organizational unit within general government performs the function concerned, are described foremost. The activity unit concerned is secondarily examined.

The columns depict the factual structure of the system. As the figure shows, the description is broken down into three subsystems:

- I subsystem pertaining to goals
- II subsystem pertaining to finances and activities
- III subsystem pertaining to the impacts of activities

FIGURE 3. ANALYTICAL MATRIX OF THE SYSTEM ACCORDING TO FUNCTIONS

	I Goals		II Finances and activities			III Impacts of activity
	Quantitative	Qualitative	Capacity	Finance	Outcome of activity	
1. General government						
General public services - central government - local government and joint municipal authorities						- allocation of outputs
Public order and safety - central government - local government and joint municipal authorities	- planning		- staff	- production	- Outputs for final consumption	- comparison of the outcome of goals and activities
Defence - central government	a) statutory b) other		- capital stock			
Education - central government - local government and joint municipal authorities	1) program plans 2) resource plans 3) financial plans			- investment - acquisition of financial assets and liabilities - current transfers - capital expenditure - financing		- efficiency studies
Health care - central government - local government and joint municipal authorities	- ends trees, hierarchies				- other outputs	
Social welfare - central government - local government and joint municipal authorities - social security funds						- social indicators, etc.
Housing and community services - central government - local government and joint municipal authorities						
Recreational, cultural and religious affairs - central government - local government and joint municipal authorities						
Transportation and communications - central government - local government and joint municipal authorities						
Trade and industry - central government - local government and joint municipal authorities						
Other functions						
2. Non-financial public enterprises						
3. Public financial institutions						

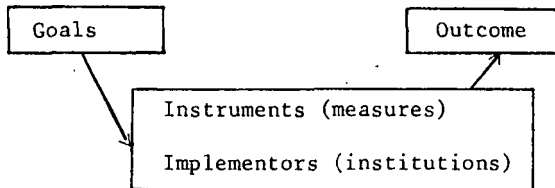


### 2.3.3.1. Subsystem concerning goals

Target setting for activities has created planning systems of varying degrees, which generally produce a planning document to be approved and followed. Activity goals emerge in political decision-making, defining planning as action indicating the subgoals, means, resources and implementing organizations needed to attain these goals.

The analytical framework can be diagrammed as:

Figure 4



Among the most important planning documents are the program and financial plans of central government administration (medium-term planning), statutory sector plans (e.g. plans for child day care, action plans for public health work), regional and provincial planning as well as statutory municipal plans, which also involve joint municipal authorities.

The section of the statistical system listing the objectives for general government finances and activities should in principle be structured on the basis of the objectives set in these plans. In practice, however, all uncoordinated documents do not readily fit under a consistent classification and description so that they would also mesh with follow-up data on activity.

Ministerial program and financial plans have been reviewed at the Central Statistical Office to select some main data for this publication. In compiling the section on goals, the aim was not at this phase to perform a comprehensive survey of the development goals for general government, since time and the material available would not have permitted it. Instead, the intention of including this section was mainly to combine a description of goals with a description of activities on the conceptual level, and at the same time to make way for a discussion of the level on which and manner in which the activity goals could be described in a system of this type. The figures in this section, when viewed as data on goals, should therefore be treated with great caution.

### 2.3.3.2. Subsystem concerning finances and activities

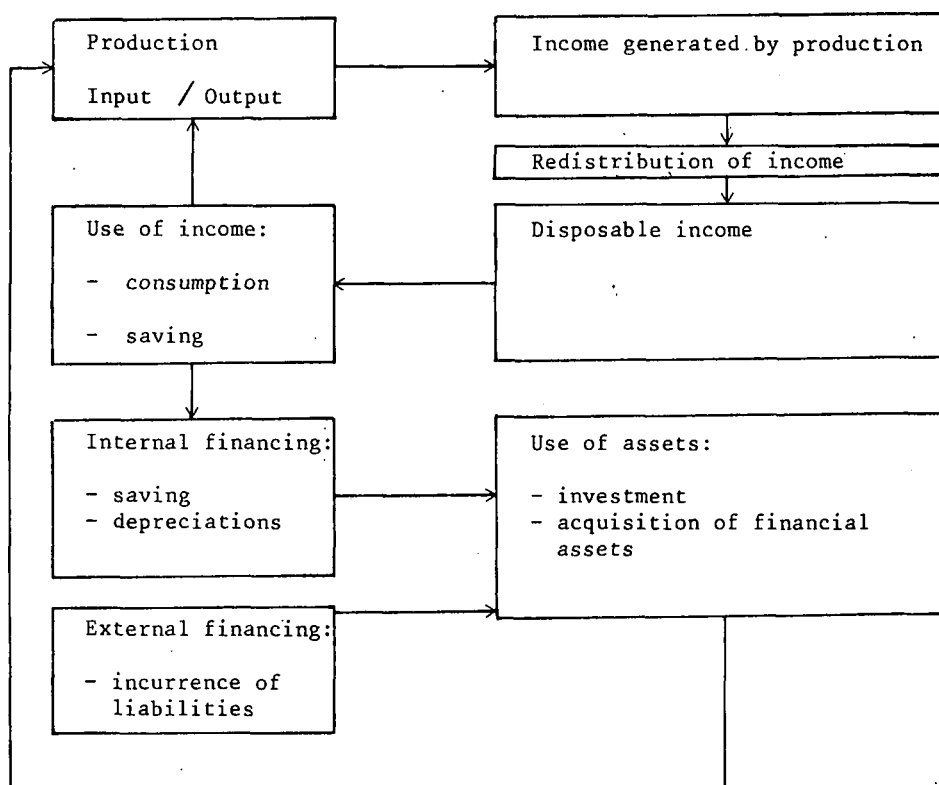
The finance and activity section is broken down into descriptions of capacity data, finance data and data on activity outcome. Capacity data cover the resources intended to achieve the goals set. These resources are:

- Staff, including data on the number and structure of staff according to education and position. Education structure describes on an abstract level the mental resources available, while position structure deals with the organization of job performance. At this phase, the statistical tables only contain data on the number of staff.
- Capital stock, on which the central government administration has no actual calculations. Real property is assessed in the municipal balance sheets according to recommendation made by the central organizations.
- Disposable financial assets, which appear in annual budgets.

Certain data describing the scope of activity, such as hospital beds or facilities for students, also serve as actual capacity data. These capacity data are, however, dealt with in this analysis in the context of data on output.

Finance data consist of financial flows which can be depicted in monetary terms. The description of general government financial flows is based on a diagram of the circulation within the national accounts.

Figure 5. Diagram of economic flows



A description of the section on finances using national accounts concepts and framework data opens up a view of general government as a part of the rest of society. It links the JULTTI <sup>1)</sup> framework at the same time with the already existing primary descriptive system.

Measuring the output of government services is persistently problematic. A solution is found in current national accounts in that output is equally as large as the cost incurred in its production. Real output is obtained by deflating respective input factors by an appropriate index series. Assuming on the other hand that hardly any growth in productivity occurs in general government activities, the increase in employment more or less directly indicates growth of output. The problem in measuring output itself lies, however, in the fact that it becomes unduly difficult to build up data series independent in relation to inputs for output measurement.

The problem of measurement is also dealt with in the UN's draft manual on public sector statistics, which proposes that volume data on public services are combined with the data on the use of these services, thus permitting the measurement of output volume. This naturally only pertains to those functions actually producing services for consumers<sup>2)</sup>.

The statistical material does not seek to depict real output or changes on it. The material mainly concerns the years 1975-79 at current prices. Even test calculations performed according to the UN draft could not be computed on the basis of the statistical material used to measure product.

Outputs measure what has been achieved with the appropriations used. In planning, outputs indicate what is intended to be achieved. The same output measurements should therefore be employed both in planning and follow-up documents. Output measurement is, however, still deficient and inconsistent due to the lack of uniform recommendations in the public sector (see concepts and definitions). Thus this publication does not attempt to present output data within any comprehensive framework; those data on outputs presented in the basic material have been employed.

1) Statistical System for Public Sector Finances and Activities in the Finnish language.

2) See e.g. Reino Hjerppe: The Measurement of Real Output of Public Sector Services, the Revision of Income and Wealth, June 1980.

### 2.3.3.3. Subsystem concerning the impacts of activity

The section describing impacts is demarcated into the following analytical areas:

- Comparison of goal and activity results
- Efficiency studies: the efficiency of social policy from the standpoint of objectives, the efficiency of operations from the standpoint of producing outputs
- Allocation of output
- Social indicators and the like

The section dealing with the impacts of activity is conceptually and technically least developed in the descriptive system. A study conducted by Tapio Kanninen on systems for general government statistics presents several theoretical viewpoints<sup>1)</sup>.

The statistical material used does not include any information on the third subsystem, although it is a part of the entire descriptive system for general government. Research in this field is chiefly carried out by agencies other than the Central Statistical Office.

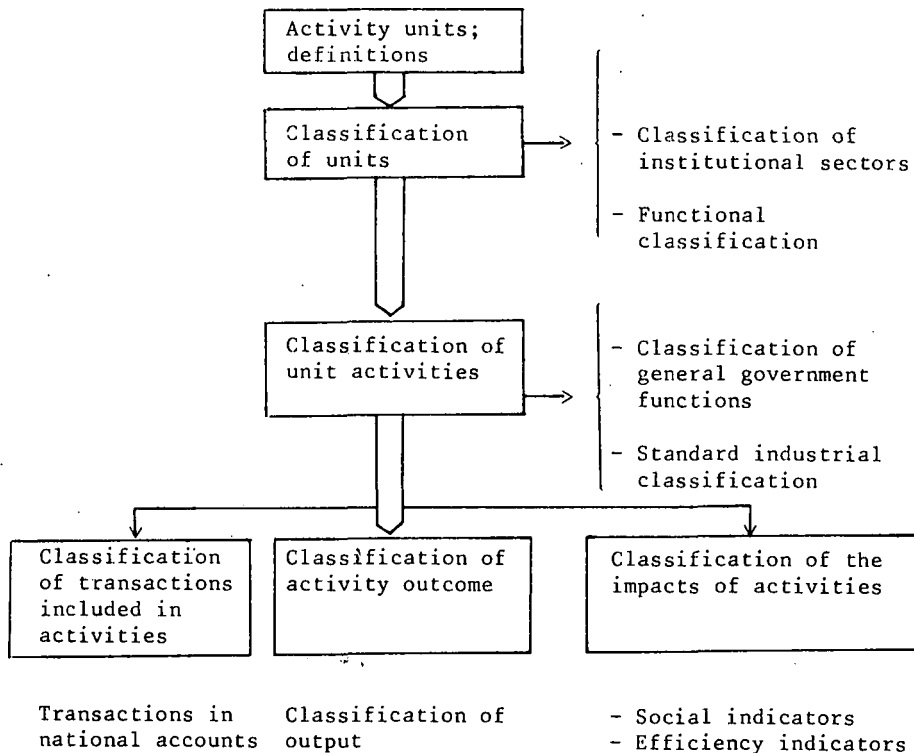
### 3. CONCEPTS, DEFINITIONS AND CLASSIFICATIONS

The concepts, definitions, classifications employed and their interlinkages form the foundation for a comprehensive description. The main classifications for the public sector are:

- 1) Classification of producers of government services
- 2) Classification of functions
- 3) Classification of transactions

The classification order is shown in figure 6.

FIGURE 6: ORDER OF CLASSIFICATION



1) Tapio Kanninen: Systems for General Government Statistics, CSO Research Series, No. 53, 1979.

## 3.1. Classification of producers of government services

Two approaches can be taken to the public sector as is the case for other economic units; one is institutional and the other functional. Those economic units that independently determine the use of their financial assets are subjects of an institutional analysis aiming to describe the structural framework in which financial decision-making is carried out.

With regard to the overall Finnish economy, the principal institutional categories are:

- 1) Enterprises
- 2) Financial institutions
- 3) General government
- 4) Non-profit institutions
- 5) Households
- 6) Rest of world

General government consists of:

- 3.1. Central government
  - Agencies
  - Public enterprises serving government
- 3.2. Local government and joint municipal authorities
  - Administrative units
  - Public enterprises serving municipalities
- 3.3. Social security funds

Agencies as a concept are to be understood in a wider sense to include those units producing public services, such as hospitals and health clinics as units producing health services, or schools and universities as units producing educational services, in addition to units engaged purely in administration, such as ministries, national boards and municipal offices. Public services are government services provided free of charge or charged at a price not set to cover the cost of production.

Classified as joint municipal authorities are in addition to joint municipal authorities proper, such central organizations serving several municipalities as the Association of Finnish Cities, the Finnish Municipal Association, the Association of Finland's Swedish-Speaking Municipalities, the Municipal Pensions Institute, the Association of Finnish Hospitals and the Central Authority for Regional Planning.

In addition to public services, general government produces commercial goods and services on a small scale, such as publishing, laundry, purchasing and storage and data processing services.

Social security funds under the charge of general government are the Social Insurance Institution, unemployment funds, the Central Fund and Support Fund of Unemployment Funds as well as the retirement assistance fund.

The public sector is a wider concept than general government. In addition to general government it consists of non-financial public enterprises and public financial institutions.

Non-financial public enterprises are:

- Corporate central government enterprises	(ca. 90)
- Corporate local government enterprises	(369)
- Unincorporated central government enterprises (serving the general public)	(8)
- Unincorporated local government enterprises (serving the general public), incl. government enterprises in the form of joint municipal authorities	(ca. 470)
<hr/> Total	<hr/> (ca. 940)

In the summer of 1980, the Central Statistical Office made a survey of corporate local government enterprises<sup>1)</sup>, which serves as the source for the number of the units presented in the table above. Corporate enterprises here do not include condominium housing companies nor corporate real estate for housing. Electricity or water supply works comprise 41 percent of corporate local government enterprises.

Unincorporated central government enterprises for the general public are the Finnish Posts and Telecommunications Administration, the State Railways, the State Granary, the State Margarine Plant, the Map Printing Office of the National Board of Survey, the Board of Forestry, forestry land of the Finnish Forest Research Institute and the University Pharmacy. The remainder of the unincorporated government enterprises within state budget finances are mainly public enterprises serving government and are thus classified under general government.

The classification and subclassifications for the institutional sectors were ratified in 1974 (revised in 1980) to be applied in statistics compiled by the government. The classification has been published in the CSO Handbook Series, No. 5.

Public financial institutions are those units in the public sector, which mainly operate to acquire financial claims, i.e. receivables and debts. Public financial institutions are the Bank of Finland, Postipankki, Mortgage Bank of Finland, Regional Development Fund, Finnish Export Credit Ltd., Sponsor Ltd. and Postal Savings Bank Credit Ltd.

Corporate local government enterprises are not included in their entirety in the statistical tables, because data have not been sufficiently available on all enterprises. Of electrical power stations, those corporate local government enterprises recorded in corporation statistics are included in the tables, as are those corporate local government enterprises for water supply and sewerage recorded in statistics maintained by the National Board of Waters. The three largest corporate government enterprises operating as transport companies are also included. Data on the remainder of corporate government enterprises were lacking and were not estimated.

Economic activity is the subject of a functional analysis. Its principal categories are:

- a) Industries
- b) Producers of government services
- c) Private non-profit activity
- d) Domestic household services

Of the units listed above, central government agencies, local government agencies and joint municipal government organizations as well as social security funds are producers of government services (commonly referred to as public administration).

---

1) Report Series/YR 1980:18, "Corporate local government enterprises and cooperatives on 31.12.1979"

The institutional sectors in the public sector and their functions:

Institutional category	Functional activity
1. General government	
1.1. Central government	
- Agencies	Producers of government services
- Public enterprises serving government	Industries
1.2. Local government and joint municipal authorities	
- Administrative units	Producers of government services
- Public enterprises serving government	Industries
1.3. Social security funds	Producers of government services
2. Non-financial public enterprises	
2.1. Government enterprises for the general public	Industries
2.2. Corporate government enterprises	Industries
3. Public financial institutions	
3.1. Bank of Finland	Industries
3.2. Postipankki	Industries
3.3. Other financial institutions	Industries

The factual content of the table above can also be presented in another form:

Basic building blocks	Producers of government services	Public enterprises serving government	Non-financial public enterprises	Public financial institutions
Activity groups	Producers of government services	Public industries		
Institutional sectors	General government		Non-financial public enterprises	Public financial institutions

The classification for activity groups is used in the analysis of production, value-added, employment and fixed capital formation, and the activity groups are then usually subdivided according to kind of activity. The institutional sectors are used in the analysis of incomes, outlays and different financial transactions. Public enterprises serving government are included in general government due to the very fact that the decision upon financial assets and their use is taken within general government. This naturally by and large applies to government enterprises serving the general public, but as a rule these enterprises are so large in size that they have been distinguished from general government.

### 3.2. Classification of functions

The classification of functions for general government was ratified in 1979 to be applied to statistics compiled by the government. The classification is based on international recommendations, but national data needs and the potential to obtain data have been considered in its compilation.

The classification of functions for general government refers to a consistent analytical framework used to group general government transactions according to the purpose of activity. Compiled on a specific basis, the classification of functions is a list of different goal areas in social policy, towards which general government directs its activity. The use of a consistent classification of functions allows the analysis of the allocation of all public sector resources and the distribution of financing between the central government, local government, joint municipal authorities and social security funds.

The classification of functions has been compiled into the three following types of functions to meet different analytical needs:

1. Activity serving the whole of society, e.g. general public services, defence, social planning
2. Services produced for households, e.g. education, health care, promotion of housing
3. Services produced for industries, e.g. agriculture and forestry

These functional types become relevant when the outcome of producers of government services and the impacts of these services are examined. The most important and simplest to investigate are services produced for households, whereas it is considerably more difficult to measure outputs and efficiency for activities serving society as a whole. The classification of general government functions is as follows:

1. General public services
  - 1.1. General administration
  - 1.2. External affairs
2. Public order and safety
  - 2.1. Administration
  - 2.2. Police duties
  - 2.3. Justice
  - 2.4. Prison operation
  - 2.5. Fire protection, rescue operation and protection of the population
  - 2.6. Frontier guard
3. Defence
4. Education
  - 4.1. Administration and general services
  - 4.2. General education
  - 4.3. Vocational education
  - 4.4. Higher education
  - 4.5. Adult education
  - 4.6. Research
5. Health
  - 5.1. Administration and regulation of health affairs
  - 5.2. Public health
  - 5.3. Hospital care
6. Social security and social services
  - 6.1. Administration
  - 6.2. Income security
  - 6.3. Social services
7. Housing and communities
  - 7.1. Administration and other general functions
  - 7.2. Development of housing
  - 7.3. Environmental service
  - 7.4. Water management
8. Recreational, cultural and other similar services

9. Transportation and communication
  - 9.1. Administration
  - 9.2. Roads
  - 9.3. Road transportation
  - 9.4. Water transportation
  - 9.5. Air transportation
  - 9.6. Railway transportation
  - 9.7. Communications
10. Industries
  - 10.1. Administration and other general functions
  - 10.2. Labor force and working conditions
  - 10.3. Agriculture and forestry
  - 10.4. Manufacturing and construction
  - 10.5. Energy management
  - 10.6. Other industries
11. Other functions
  - 11.1. Public dept transactions
  - 11.2. Transfer of a general character to other government organs
  - 11.3. Other outlays

The draft manual on public sector statistics compiled by the UN presents a new functional classification diverging from the SNA classification of functions<sup>1)</sup>; the Classification of the Functions of Government - COFOG/1978. The latter will very likely replace internationally the SNA classification. The recommendation confirmed by the Central Statistical Office does not essentially differ from the COFOG classification, although the latter consists of a total of 57 categories on a 2-digit level, whereas the one recommended by the Central Statistical Office has 42 categories on a corresponding digit level.

Another classification framework touching on the phenomenon area of general government is the subsystem division into social concerns according to the System of Social and Demographic Statistics developed by the UN:

1. Size and structure of population
2. Families and formation of families
3. Social status and mobility
4. Distribution of income, consumption and wealth
5. Housing and the environment
6. Use of time and leisure time
7. Social security and welfare services
8. Education and training services
9. Employment, labor force and working conditions
10. Health and health services
11. Public order and security

The OECD applies a system of corresponding social concerns.

The statistical material employed does not apply the classifications of the system of social and demographic statistics, but further work should endeavour to combine the phenomenon areas concerned to the system of statistics on general government, particularly in an analysis of the impacts of general government activities on society.

1) A System of National Accounts; UN, New York 1968.



### 3.3. Classification of transactions

A statistical recommendation corresponding to those for the classifications mentioned above has not been issued for the classification of transactions. The committee for the classification of public finances and its predecessors have sought for many years to create a uniform classification framework for transactions, but this development work has come up against various problems. The greatest obstacles were encountered in efforts to develop the classification framework so broadly that it could be used in accounting systems for general government in addition to the official statistics. Data needs greatly vary, however, in the planning and follow-up systems in different general government subareas.

In the autumn of 1979, the classification committee submitted its draft classification for comment to government agencies and local government central organizations, whereby two objectives were set for the compilation of the new classification for types of revenue and expenditure:

- 1) The short-term objective is to create for the different subsectors of the public sector a joint classification framework, within which data according to the classification of the subsector concerned can be readily transformed;
- 2) The long-term objective is to align revenue and expenditure type classifications of the different subsectors in the public sector with the uniform classification.

Two operational policies have emerged in the planning of the uniform classification:

- a) Developing a "compromise classification" including elements both from the central government and local government accounting systems on the basis of existing classifications.
- b) developing a totally new classification.

Considering the latter policy, the classification of transactions applied in the national accounting system of Finland is currently the only theoretically comprehensive framework. This classification is significant in the sense that all social transactions are situated within on framework for the accounting system. The central and local government accounting systems have been reluctant to adopt the new terminology, which has frequently been regarded to serve statistics alone, not being applicable to the needs of an administrative bookkeeping system.

This publication has principally followed the framework employed in the national accounting system<sup>1)</sup>, mainly for the reason that as the planning work for the system of statistics on general government is still under way, it has been sought to maintain a link with the functioning statistical system. The main transactions and definitions of these in a functional analysis are as follows:

1. Actual production expenditure on services has been obtained from the closing of the books data on general government, containing wages and salaries paid, employers' contributions to social security schemes, purchases of goods and services including rent expenditure (includes imputed rents in municipalities) as well as depreciations and imputed interests in the local government sector.
2. Gross output corresponds to aggregate output in the national accounts, i.e. consumption expenditure plus the sale of goods and services.
3. Imputed items are obtained by deducting actual output expenditure on services from gross output. This item mainly consists of
  - imputed pension funds expenditure,
  - government depreciation,
  - in the local government sector, the difference between centrally generated depreciation expenditure and the depreciation reported by municipalities and joint municipal authorities themselves plus imputed interest, and
  - statistical discrepancy.

1) See Sourama-Saariaho: National Accounts: Structure, Definitions and Classifications, CSO Research Series, No. 63, Helsinki 1980.

The aim of dividing output expenditure into actual expenditure and imputed data has been to maintain a link with the basic material (closing of the books data) on one hand, and, on the other, with national accounting data, which include the above imputed items.

4. Transfer expenditure contains subsidies, child allowances and similar social insurance benefits, directly paid pensions (in the local government sector it is categorized according to function), social assistance, central government contributions and assistance to the local government sector, income transfers paid by municipalities for finance expenditure of joint municipal authorities and all other transfers.
5. Capital expenditure includes investment, increase in stock and capital transfers.
6. Financial expenditure mainly covers lending by central government which can be directly allocated under some functional category, as well as the acquisition of shares.
7. Sales revenue includes revenue obtained from the sale of commodities at purchasers' values (from rent, publications and requisites, etc.) and fees collected on services produced, such as hospital and medical treatment fees, course fees and entrance charges.
8. In the functional analysis transfer revenue mainly consists of social insurance contributions and, in local government and joint municipal authorities, central government contributions and assistance as well as municipal payment contributions.

Data on non-financial public enterprises and public financial institutions are in the same form as "raw material" for bookkeeping. For this reason, the figures concerned do not match with the other figures for economic units on the overall bookkeeping level. The greatest differences in the final figures are found in depreciations and changes in stock, which appear in the accounts for non-financial public enterprises in a form paralleling the closing of the books documents. Even though the figures are presented to an accuracy of one million marks, data on non-financial public enterprises and public financial institutions must be approached with caution. The fact that data on all corporate local government enterprises have not been included in the study and that the aggregate figures are slightly too low in this respect call for even greater caution.

#### 3.4. Outputs and scope of activity

A recommendation to be applied to statistics has not been issued for outputs and is not even being prepared by the classification committee for public finances. A memorandum entitled "Measurement of Outputs and Developing Their Use" was drafted in 1979 at the Ministry of Finance. According to this memorandum, the Ministry of Finance is to define and establish the requirements for data on outputs for the ministries and arrange for the use of these data in medium-term planning and in drawing up the budget. Today these requirements are still in the process of being defined, and thus have not been employed in this publication.

The committee set up to study the reform of local government accounting gave a recommendation on output accounting in 1978. Output accounting performed by municipalities is, however, currently so irregularly practised and inconsistent that it has been impossible to produce combined nationwide data.

According to the Ministry of Finance, a realistically low threshold must be set as the starting point to define the requirements for data on outputs:

- Total coverage even at the agency level should not be attempted.
- Main areas within the production of government services are to be selected as study subjects.
- Output indicators must be simple, few in number and already in use.
- The quality of activities and changes in it cannot be measured with the output indicators used today.

The recommendation for output accounting given by the committee for the reform of local government accounting defines the outputs recommended or their substitute indicators. The activity classification used follows the division by principal section, chapter and cost location used in the local government budget, which creates coordination problems in the classification of general government functions. The recommended measurements for outputs are intended for use both in planning and follow-up documents (local government planning, budgets, communal reports).

The recommendation divides outputs into final and partial outputs. Goods and services for use outside an activity unit are final outputs. Final outputs consist of various partial outputs. Outputs are further divided into primary outputs and secondary outputs according to whether the function is primary or not. Key outputs are outputs allowing a definition of the scope and need of resources for the activity to a sufficient degree of accuracy.

Defining and standardizing the outcome of an activity are difficult for many functions, and then quantitative measurement does not adequately describe an activity. In this case, substitute indicators must be resorted to. Substitute outputs are units which describe or are assumed to be nearly directly interrelated to the final outputs of activity (e.g. the number of recipients of services). Capacity indicators describe the potential to produce outputs, or available resources, and not the outcome of activity. Other indicators depicting activity are mainly data on activity reports, e.g. the number of matters dealt with, which are generally used to illustrate the scope of activity.

Activity measurement by means of resources or output indicators is not always adequate. This calls for the development of indicators for the measurement of the state of well-being or its subfactors as well as the impacts of activity on society, or in other words whether the measures implemented have led to the desired results.

The recommendation furthermore proposes calculation of the following indicators:

- cost/output, cost/substitute indicator (unit cost)
- need for output/targeted quantity of output
- planned quantity of output/achieved quantity of output
- labor input/output, fixed assets/output (productivity, efficiency)
- true output/maximum output
- volume of output/number of inhabitants, volume of output/object group (level of services)

This publication has not sought to make a fine distinction between data describing outputs and the scope of other activity, but rather to present these data side by side and on different levels by functional categories. As data on output and unit cost will be uniformly entered in planning and follow-up documents over the next few years, a more comprehensive description of the outcome of activity will also be available for the statistical system dealt with here.

Outputs or their substitute indicators discussed in this publication appear by function in Appendix 1.

## 4. MAIN OBJECTIVES

The main objective of the statistical system for public sector finances and activities are:

- 1) to provide an overall picture of general government and the finances and activities of the public sector as a whole
- 2) to act as a coordinator of statistical data systems
- 3) to contribute to a reform of the production methods of official statistics

The statistical material available on general government and the public sector is abundant, but the problem of scattered and inconsistent data persists. National accounts material alone has yielded a comprehensive description from centralized sources, covering only economic activity and labor input. The following reasons make it important to obtain this overall picture:

- a) The public sector has expanded its role.
  - Public administration has assumed new responsibilities, e.g. public education all the way up to institutions of higher education, health care services through central hospital and development of public health work, the health insurance system, basic pensions, unemployment services, conducting national economic policy, forms of incomes policy, etc.
  - Unincorporated government enterprises provide most of the railway and post and telegraph services as well as the distribution of electricity and water.
  - Non-financial public enterprises function in the primary fields of basic industries and energy supply.
- b) The public sector has in places expanded to the point of being unmanageable and has fragmented into ministries, national boards and municipal bodies.
  - It was not until the 1970s that planning systems began to be newly developed.
  - Long-term plans have to date been developed for only a few traditional areas, such as the Ministry of Defence, roads and waterways construction and the education and health care system.
  - Medium-term planning did not enter the picture until the last decade and has developed at a slow pace.
  - The 1977 Local Government Act charges municipalities to draw up plans for at least five years.

The creation of a specific statistical system is necessary because

- c) statistics are as fragmented as the public sector itself.
  - The scope is vast.
  - Division of labor is extensive.
  - Descriptive function is wide.

At the same time

- d) the technical prerequisites to create a system have improved.
- ADP developments have made way for significantly improved data processing, transfer, storage and reuse.
  - National accounts and their development have assisted in the planning of the system.
  - Structuring social indicators has contributed to creating a description of the system.

According to the principles of official statistics, material coordination, as another essential objective, demands uniform concepts, codes and code systems. The use of statistics has been hampered because various dissimilar data exist on the same phenomenon or area, perhaps due to the fact that the phenomena to be described have been specified and/or classified with different methods. Order in this confused situation can be established by constructing a concept and classification framework covering the area to be depicted, which can be broken down into subsystems and classifications according to need. It is essential that the basic classifications are uniform, in a framework of which different data can be placed.

Point d) above made mention of improved technical prerequisites. The entire official statistics are now on the threshold of reform<sup>1)</sup>. The needs of data users will rapidly change between and particularly within different fields in the 1980s, which will underscore speed and flexibility as criteria for effective production.

Essential methodological principles in production are compatibility and re-use of data once collected and, in the field of ADP, the wider use of general programs and consistency of DP applications in different statistical systems.

As the role of the Central Statistical Office has expanded from a producer of basic statistics and data to an agency actively providing an information service, the utilization of data base methods has arisen as a key need<sup>2)</sup>.

These on the one hand can be applied to compile data, and, on the other, to be used as an instrument for disseminating data. The former implies the utilization of a micro-data base containing unit-level data, while the latter suggests the utilization of a macro-data base containing aggregate data, within which statistical data bases designed for the direct use of data users are included as special cases.

A statistical data base consists of micro- and macro-level statistics which have been compiled into a logically rational entity. It aims to offer the users of statistics with the opportunity to analyze and further process statistics. As the requirements in different phenomena areas and available methods greatly vary, several statistical data bases are necessary. Exacting demands have been set for the flexible compatibility of data, for the creation of a data management section embracing complex data structures and for analytical potential.

---

1) For further detail, see Development of Production Methods, a special study of the long-term planning of the Central Statistical Office of Finland, Research Series, No. 60, Central Statistical Office, Helsinki 1980.

2) A data base is a collection or a stock in which material is

- logically interrelated,
- uniformly defined and described and
- structured in a specific manner.

The data management system of data bases controls e.g. the storage, search and updating of material and serves as an interface between a data base and an application program.

The statistical system for general government finances and activities collects the data from existing data systems maintained either by the Central Statistical Office or other authorities. In this case data sources will thus not be burdened with new questionnaires. The material is compiled into statistical data bases and published in fixed intervals.

Methods are coordinated in building up a data base in the endeavor to shape the data compilation method into such a form that the Central Statistical Office need not manually reprocess the material but instead that this material is shaped, when necessary, at the data source in a manner that updating can be performed automatically.

Data for the publication concerned have been collected with difficulty both manually and from publications, while at the same time this has been preliminary work for the construction of a statistical data base.

## II JULKISEN SEKTORIN KOKONAIS-TARKASTELU

### 1. JULKISEN SEKTORIN ASEMA YHTEISKUNNASSA

Julkisen sektorin asemaa yhteiskunnassa on tarkasteltu kansantalouden tilinpidon kuvaaman kiertokulkukaavion puitteissa ks. kuvio 5. sivulla 15, ja perustuen kansantalouden tilinpidon lukuihin. Julkisyhteisöjä koskevat tiedot ovat vuosilta 1960-1979, julkisten yritysten ja rahoituslaitosten tietoja on ollut käytettävissä vuosilta 1975-1979. Julkisten yritysten tietoihin on suhtauduttava tietyllä varauksella, sillä käytetyn tilastomateriaalin vastaavuutta ei ole tarkistettu muun tilinpidon tietojen kanssa. Lisäksi alue ei ole täysin kattava, sillä osa kuntaenemmistöisistä osakeyhtiöistä puuttuu kuvauksesta.

Luvun lopuksi on pieni vertailu julkisten kulutusmenojen ja investointien osuuksista eräissä muissa maissa.

Karkeasti voidaan sanoa, että julkinen sektori muodostaa kolmanneksen Suomen talouselämästä. Suuruus on seuraavaa luokkaa:

- tuotannosta lähes 30 % syntyy julkisessa sektorissa
- käytettävissä olevista tuloista lähes 30 % on julkisella sektorilla
- julkinen sektori investoi kolmanneksen
- rahoitusmarkkinoista julkisella sektorilla on hallussaan kolmannes
- kansantulosta noin 40 % siirtyy julkiseen sektoriin
- 60 ja 70-luvulla julkisyhteisöjen saamien tulonsiirtojen osuus kansantulosta kasvoi keskimäärin puoli prosenttiyksikköä vuosittain. Vuodesta 1976 lähtien on osuus kuitenkin ollut laskeva niin, että se nyt on alle vuoden 1975 tason.
- julkisyhteisöjen kulutusmenot ovat reaalisesti 2.7-kertaituneet 60-luvun alusta 70-luvun lopulle, kun taas yksityiset kulutusmenot ovat 2.1-kertaiset (henkeä kohden julkiset kulutusmenot ovat 2.5-kertaiset vuonna 1979).

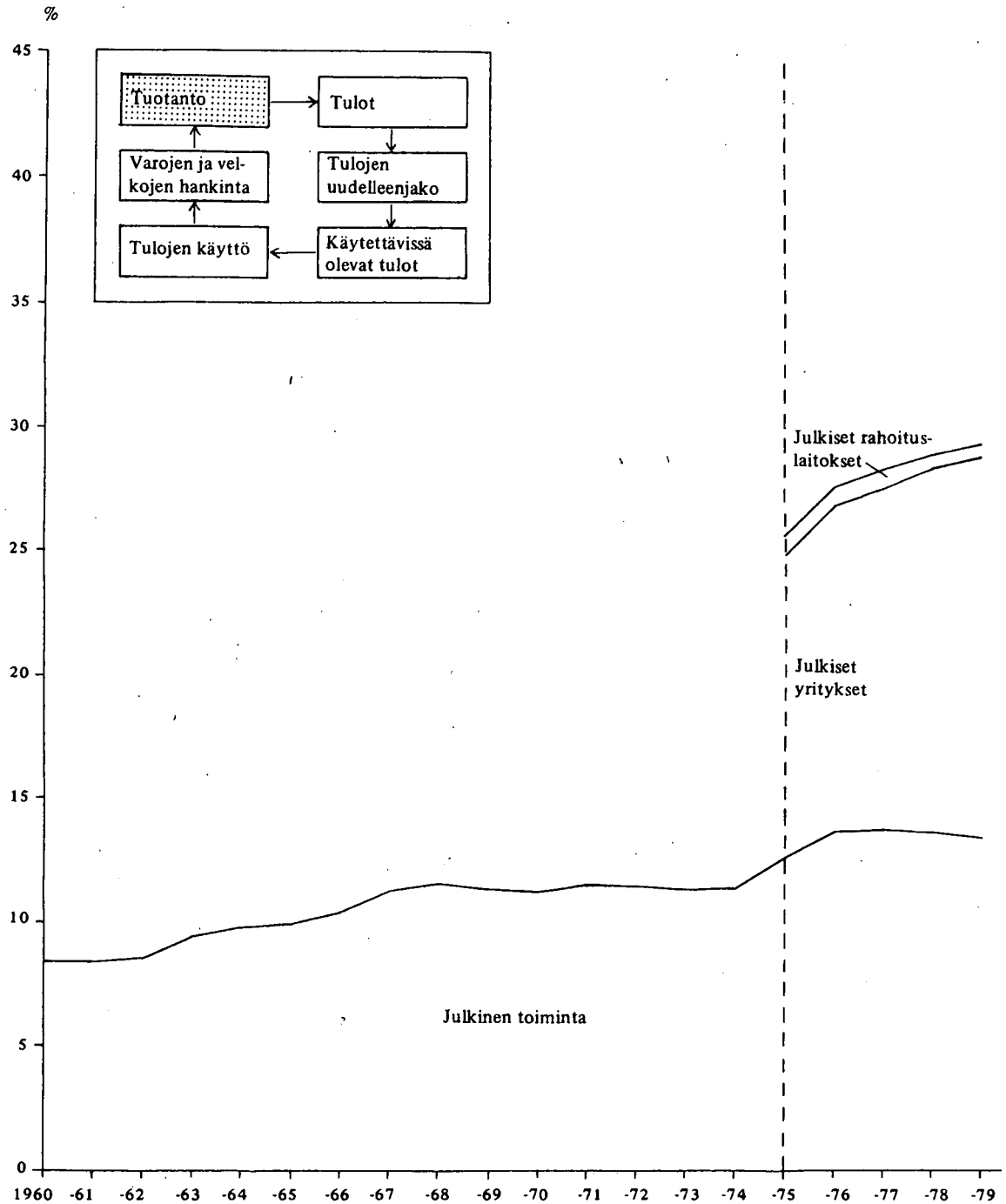
#### 1.1. Tuotanto-osuudet 1960-79

Taulussa ja kuviossa 1 on tarkasteltu julkisen toiminnan osuutta tuotantoelämässä. Tuotanto-osuutta on mitattu arvonnäytöksillä, jotka yhteenlaskettuina koko maan tasolla antavat tulokseksi bruttokansantuotteen (BKT:n). Julkisyhteisöjen tuotanto-osuus on hieman suurempi kuin julkisen toiminnan, mutta siitä ei ole käytettävissä tarkkoja lukuja.

60-luvulla julkisen toiminnan osuus tuotannosta kasvoi lähes kolmella prosenttiyksiköllä, jonka jälkeen osuus pysyi lähes vakiona 70-luvun puoliväliin asti, jolloin taso nousi kahdella prosenttiyksiköllä. Loppujakson taso pysyi taas melko vakiona. Osuuden vakaisuus tarkoittaa sitä, että julkisen tuotanto-toiminnan kasvu seuraa koko kansantalouden kasvua. Verrattaessa tuotanto-osuuden kehitystä BKT:n kasvulukuihin nähdään, että julkisen toiminnan osuuden kasvu on tapahtunut laskusuhdanteen aikoihin. Tämä onkin luonnollista, sillä julkisessa toiminnassa ei voi pitkälti toiminnan lakisidonnaisuuden vuoksi esiintyä kovin voimakasta tuotannon laskua. Noususuhdanteen aikana ei kuitenkaan tuotannon osuudessa ole juuri muutosta nähtävissä, joten julkinen toiminta on näinä suhdannekausina seurannut muun tuotantoelämän kasvua.

Julkisista yrityksistä ei ole tietoa ennen vuotta 1975. Julkisten yritysten osuus kokonaistuotoksesta on 70-luvun loppupuolella kasvanut melko tasaisesti vajaan prosenttiyksikön vuosivauhdilla. Voimakkaimmin suurista julkisista yrityksistä kasvoivat Rautaruukki, Outokumpu Oy, Posti- ja lennätinlaitos, Valtion Polttoainekeskus, Neste Oy ja Valmet Oy.

Kuvio 1. TUOTANTO-OSUUDET 1960-79



## TUOTANTO-OSUUDET, %

## Julkisyhteisöt:

8.4	8.4	8.7	9.4	9.8	10.0	10.4	11.3	11.6	11.3	11.2	11.6	11.6	11.4	11.6	12.8	13.8	13.9	13.8	13.5
-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Julkisyhteisöt + julkiset yritykset:

..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	24.9	26.9	27.6	28.4	28.9
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	------	------	------	------	------

## Julkisyhteisöt + julkiset yritykset + julkiset rahoituslaitokset:

..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	25.7	27.7	28.3	29.0	29.4
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	------	------	------	------	------

## BKT:n kasvu, %:

..	7.6	2.7	3.3	5.3	5.3	2.1	2.3	2.5	9.6	7.9	1.8	7.6	6.5	3.2	0.6	0.2	0.4	2.3	7.2
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----



Taulu 1.  
Arvonlisäys alasektoreittain  
1970-1979

	1970		1971		1972		1973		1974	
	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta
KOKO KANSANTALOUS (BKT, mh.)	44.857.7	100.0	49.242.9	100.0	57.400.5	100.0	69.845.0	100.0	88.143.1	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkinen toiminta	5.036.8	11.2	5.727.5	11.6	6.637.7	11.6	7.940.3	11.4	10.220.4	11.6
- valtio	1.917.7	4.3	2.150.0	4.4	2.446.7	4.3	2.805.3	4.0	3.494.4	4.0
- kunnat ja kuntainliitot	3.044.7	6.8	3.487.4	7.1	4.086.2	7.1	5.008.0	7.2	6.575.8	7.5
- sosiaaliturvarahastot	74.4	0.2	90.1	0.2	104.8	0.2	127.0	0.2	150.2	0.0
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

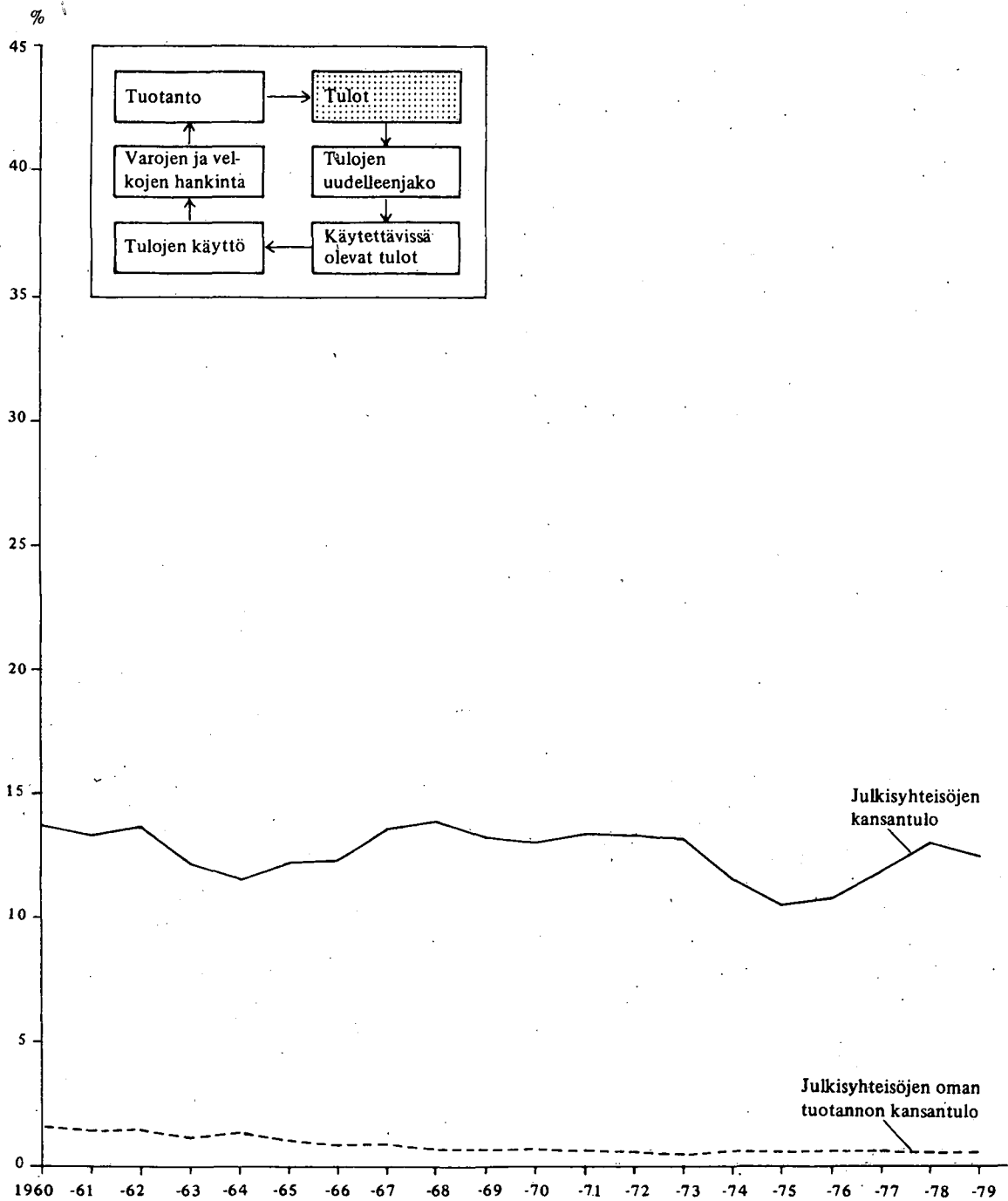
	1975		1976		1977		1978		1979	
	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta	milj. mk	% BKT:sta
KOKO KANSANTALOUS	101.882.3	100.0	115.003.2	100.0	127.065.4	100.0	139.918.4	100.0	161.319.1	100.0
JULKINEN SEKTORI	26.193.6	25.7	31.809.8	27.7	36.033.9	28.3	40.561.7	29.0	47.468.8	29.4
1.1. Julkinen toiminta	13.027.2	12.8	15.822.2	13.8	17.708.5	13.9	19.350.6	13.8	21.837.6	13.5
- valtio	4.463.0	4.4	5.199.8	4.5	5.652.5	4.4	6.126.3	4.4	6.885.3	4.2
- kunnat ja kuntainliitot	8.379.0	8.2	10.404.9	9.1	11.820.6	9.3	12.966.2	9.2	14.676.0	9.1
- sosiaaliturvarahastot	185.2	0.2	217.5	0.2	235.4	0.2	258.1	0.2	276.3	0.2
1.2. Julkiset yritykset	12.369.0	12.1	15.059.1	13.1	17.448.5	13.7	20.420.7	14.6	24.823.4	15.4
- liikelaitokset	3.405.7	3.3	4.419.7	3.8	5.272.1	4.1	5.806.6	4.2	6.543.2	4.1
- yhtiöt	8.963.3	8.8	10.639.4	9.3	12.176.4	9.6	14.614.1	10.4	18.280.2	11.3
1.3. Julkiset rahoituslaitokset	797.4	0.8	928.5	0.8	876.9	0.7	790.4	0.6	807.8	0.5

LÄHDE: Kansantalouden tilinpito 1960-1979

## 1.2. Kansantulo-osuudet 1960-79

Tuotantoprosessissa tulot virtaavat suurimmalta osin - yli 80-prosenttisesti kansantalouden tilinpitokäsittein - kotitalouksille. Julkisyhteisöt eivät toimintansa luonteen mukaisesti voi kulutustaan tai investointejaan rahoittaa tuotannosta saamallaan tuloilla, sillä toimintatulojen ei ole tarkoituskaan peittää tuotantokustannuksia, saati sitten tuottaa toimintaylijäämää. Niinpä julkisyhteisöjen osuus kansantulosta on vaatimaton, jos mukaan otetaan vain varsinaiset omasta tuotannosta syntyneet tulot (katkoviiva). Kansantulotarkastelussa katsotaan kuitenkin erän "välilliset verot miinus tukipalkkiot" siirtyvän julkisyhteisöille ja siten näiden kansantulo-osuus nousee kolmentoista prosentin paikkeille. Kyseinen erähän ei synny julkisyhteisöissä vaan yrityssektorin tuotantotoiminnassa.

Kuvio 2. JULKISYHTEISÖJEN KANSANTULO-OSUDET 1960-79



Julkisyhteisöjen kansantulo-osuudet, %:

13.8 13.3 13.7 12.1 11.5 12.1 12.2 13.6 13.9 13.2 13.0 13.3 13.2 13.1 11.5 10.5 10.8 11.9 13.0 12.5

Julkisyhteisöjen oman tuotannon kansantulo-osuudet (katkoviiva), %:

1.7 1.3 1.4 1.1 1.2 1.0 0.9 0.9 0.6 0.5 0.6 0.5 0.4 0.3 0.5 0.4 0.5 0.4 0.5 0.4

### 1.3. Julkisyhteisöjen saamien ja maksamien tulonsiirtojen kansantulo-osuudet 1960-79

Tuotannosta syntyy tuloja (kansantulo), jotka julkisyhteisöt jakavat eri sektoreiden kesken uudelleen saamalla ja maksamalla erilaisia vastikkeettomia tulonsiirtoja. Saatuja tulonsiirtoja ovat välilliset ja välittömät verot, pakolliset maksut ja sakot, sosiaalivakuutusmaksut sekä muut saadut vastikkeettomat tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelta. Maksettuja tulonsiirtoja ovat puolestaan tukipalkkiot, sosiaalivakuutusetuudet (lapsilisät, kansaneläkkeet yms., jotka rahoitetaan sosiaalivakuutusmaksuilla - ei kuitenkaan työeläkejärjestelmän piirissä olevat eläkkeet, sosiaaliavustukset sekä muut vastikkeettomat tulonsiirrot.

Kuviossa 3 on julkisyhteisöjen saamat ja maksamat vastikkeettomat tulonsiirrot suhteutettu kansantuloon. Saatujen ja maksettujen tulonsiirtojen välinen erotus jää julkisyhteisöjen käyttöön tuotettujen julkisten palvelusten yms. menojen kattamiseksi.

Kuviossa ilmaistu saatujen tulonsiirtojen osuus ei käsitteellisesti vastaa bruttoveroastetta, joka myöskin on julkisyhteisöjen saamia tulonsiirtoja kuvaava mittari.<sup>1)</sup> Bruttoveroastetta laskettaessa suhteutetaan saadut siirtotulot markkinahintaiseen bruttokansantuotteeseen, kun taas tässä tarkastelussa siirtotulot ovat osana kansantuloa, joka on määrältään poistojen (sekä nettomääräisten ulkomaille maksettujen palkka- ja omaisuustulojen) verran pienempi kuin bruttokansantuote. Oheinen ratkaisu on tehty siksi, että poistot edustavat tiettyä laskennallista erää kuvausjärjestelmässä eivätkä sitä vastaavat rahavirrat ole todellisuudessa kulkeneet mihinkään. Täten siis julkisyhteisöjen tulojen uudelleenjakoa on tarkasteltu suhteessa tuotannosta syntyneisiin tuloihin, jotka ovat kokonaismäärältään yhtä suuret kuin käytettävissä olevat tulot<sup>2)</sup>, tosin eri tavoin jakautuneena eri sektoreiden kesken.

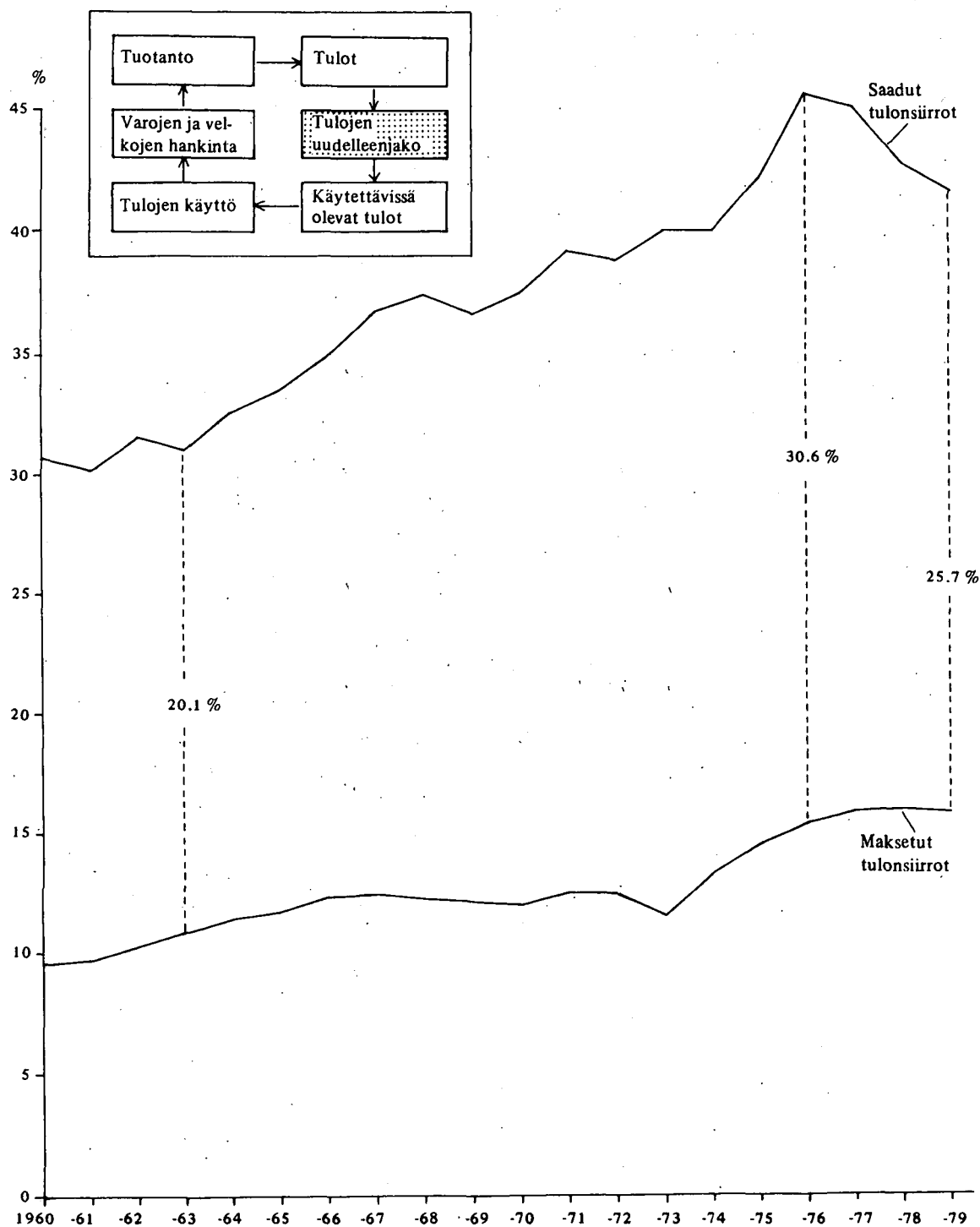
Kuviosta 3 nähdään, että 70-luvun loppupuolella nousivat julkisyhteisöille kerääntyvät tulonsiirrot 45 prosenttiin kansantulosta, kun vastaava osuus oli 60-luvun alussa noin kolmanneksen luokkaa.

Pienimmillään saatujen ja maksettujen tulonsiirtojen erotus eli nettotulonsiirrot olivat vuonna 1963, jolloin niiden osuus oli 20 % kansantulosta. Suurimmillaan nettotulonsiirrot olivat vuonna 1976, 31 % kansantulosta.

1) Kuvion alapuolelle on laitettu näkyviin myös bruttoveroasteen luvut.

2) Näin ei ole aivan kirjaimellisesti, sillä käytettävissä oleviin tuloihin vaikuttavat myös ulkomaiden kanssa tapahtuneet tulonsiirrot, jotka ovat kuitenkin niin pientä luokkaa (esim. vuonna 1978 noin 200 milj. = vajaat kaksi promillea käytettävissä olevista tuloista), että ne voidaan jättää tässä tarkastelussa huomiotta.

Kuvio 3. JULKISYHTEISÖJEN SAAMIEN JA MAKSAMIEN TULONSIIRTOJEN OSUUS KANSANTULOSTA 1960–79



Julkisyhteisöjen saamien tulonsiirtojen osuus kansantulosta, %:

30.8 30.1 31.5 31.0 32.5 33.5 34.9 36.8 37.3 36.7 37.3 39.1 38.9 40.0 40.0 42.1 45.8 45.3 42.9 41.6

Julkisyhteisöjen maksamien tulonsiirtojen osuus kansantulosta, %:

9.7 9.8 10.2 10.9 11.4 11.7 12.3 12.5 12.2 12.1 12.0 12.6 12.6 11.7 13.2 14.5 15.2 15.9 16.0 15.9

Bruttoveroaste:

26.5 25.9 27.0 26.5 27.9 28.8 30.0 31.8 32.2 31.3 31.7 33.5 33.4 34.3 34.1 36.0 39.2 38.5 36.2 34.7

Taulu 3. a  
Saadut tulonsiirrot  
alasektoreittain 1970-1979

	1970		1971		1972		1973		1974	
	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA
KANSANTULO	38.376.7	100.0	42.417.8	100.0	49.656.2	100.0	60.231.7	100.0	75.524.4	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	14.319.7	37.3	16.603.3	39.1	19.323.4	38.9	24.102.0	40.0	30.228.9	40.0
- valtio	9.527.0	24.8	10.571.6	24.9	12.573.8	25.3	15.369.5	25.5	19.170.7	25.4
- kunnat ja kuntainliitot	3.393.8	8.8	3.925.5	9.3	4.310.8	8.7	5.439.0	9.0	6.778.6	9.0
- sosiaaliturvarahastot	1.398.9	3.6	2.106.2	5.0	2.438.8	4.9	3.293.5	5.5	4.279.6	5.7
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

	1975		1976		1977		1978		1979	
	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA
KANSANTULO	87.718.4	100.0	99.307.6	100.0	109.004.3	100.0	119.404.4	100.0	137.181.9	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	36.901.6	42.1	45.472.8	45.8	49.335.6	45.3	51.186.3	42.9	57.050.3	41.6
- valtio	22.262.9	25.4	28.373.3	28.6	30.210.8	27.7	31.652.0	26.5	34.516.3	25.2
- kunnat ja kuntainliitot	9.074.7	10.3	10.681.6	10.8	12.223.6	11.2	12.559.4	10.5	14.521.7	10.6
- sosiaaliturvarahastot	5.564.0	6.3	6.417.9	6.5	6.901.2	6.3	6.974.9	5.8	8.012.3	5.8
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

Taulu 3. b  
Maksetut tulonsiirrot  
alasektoreittain 1970-1979

	1970		1971		1972		1973		1974	
	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA
KANSANTULO	38.376.7	100.0	42.417.8	100.0	49.656.2	100.0	60.231.7	100.0	75.524.4	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	4.617.1	12.0	5.346.4	12.6	6.251.9	12.6	7.054.3	11.7	9.965.8	13.2
- valtio	2.482.1	6.5	2.725.8	6.4	3.175.4	6.4	3.448.3	5.7	5.172.3	6.8
- kunnat ja kuntainliitot	211.6	0.6	260.1	0.6	307.2	0.6	347.6	0.6	480.0	0.6
- sosiaaliturvarahastot	1.923.4	5.0	2.360.5	5.6	2.769.3	5.6	3.258.4	5.4	4.313.5	5.7
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

	1975		1976		1977		1978		1979	
	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA	milj. mk	% KANSAN-TULOSTA
KANSANTULO	87.718.4	100.0	99.307.6	100.0	109.004.3	100.0	119.404.4	100.0	137.181.9	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	12.723.0	14.5	15.114.3	15.2	17.349.2	15.9	19.047.4	16.0	21.851.2	15.0
- valtio	6.873.0	7.8	8.046.4	8.1	9.234.2	8.5	10.025.6	8.4	12.338.5	9.0
- kunnat ja kuntainliitot	550.1	0.6	722.9	0.7	852.7	0.8	949.9	0.8	1.057.1	0.0
- sosiaaliturvarahastot	5.299.9	6.0	6.345.2	6.4	7.262.3	6.7	8.071.9	6.8	8.455.6	6.0
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

LÄHDE: K1 1960-79



#### 1.4. Julkisen kysynnän osuus bruttokansantuotteesta 1960-79.

Julkisella kysynnällä tarkoitetaan julkista kulutusta + julkisia investointeja. 1) Tarkasteluajanjaksolla julkinen kysyntä edusti keskimäärin viidennestä bruttokansantuotteesta. 2) Osuus kasvoi sangen tasaisesti tarkastelukautena lukuunottamatta pientä pudotusta vuosikymmenten vaiheessa sekä samansuuruista lisäystä 70-luvun puolivälissä.

Julkisten yritysten ja rahoituslaitosten kysyntää ovat näiden investoinnit; julkisen sektorin kokonaiskysyntä on 70-loppupuolella ollut noin neljänneksessä kokonaistarjonnasta.

#### 1.5. Investointiosuudet 1960-79

Investoinneissa - kansantalouden tilinpitotermein ilmaistuna kiinteään pääoman bruttomuodostuksessa - eivät ole mukana maanostot, varastojen lisäys eikä arvopapereiden hankinta.

Julkisyhteisöjen investointiosuudet olivat 60-luvulla selvästi korkeammalla tasolla kuin tuotanto-osuudet. Investointien yleisen luonteen mukaisesti vaihteluja esiintyi enemmän. 70-luvun alkupuolella osuudet alkoivat vakiintua ja vuosikymmenen puolivälissä tuotanto-osuuden noustua uudelle tasolle investointiosuudet antavat lähes samansuuruisen kuvan julkisyhteisöjen suhteellisesta osuudesta.

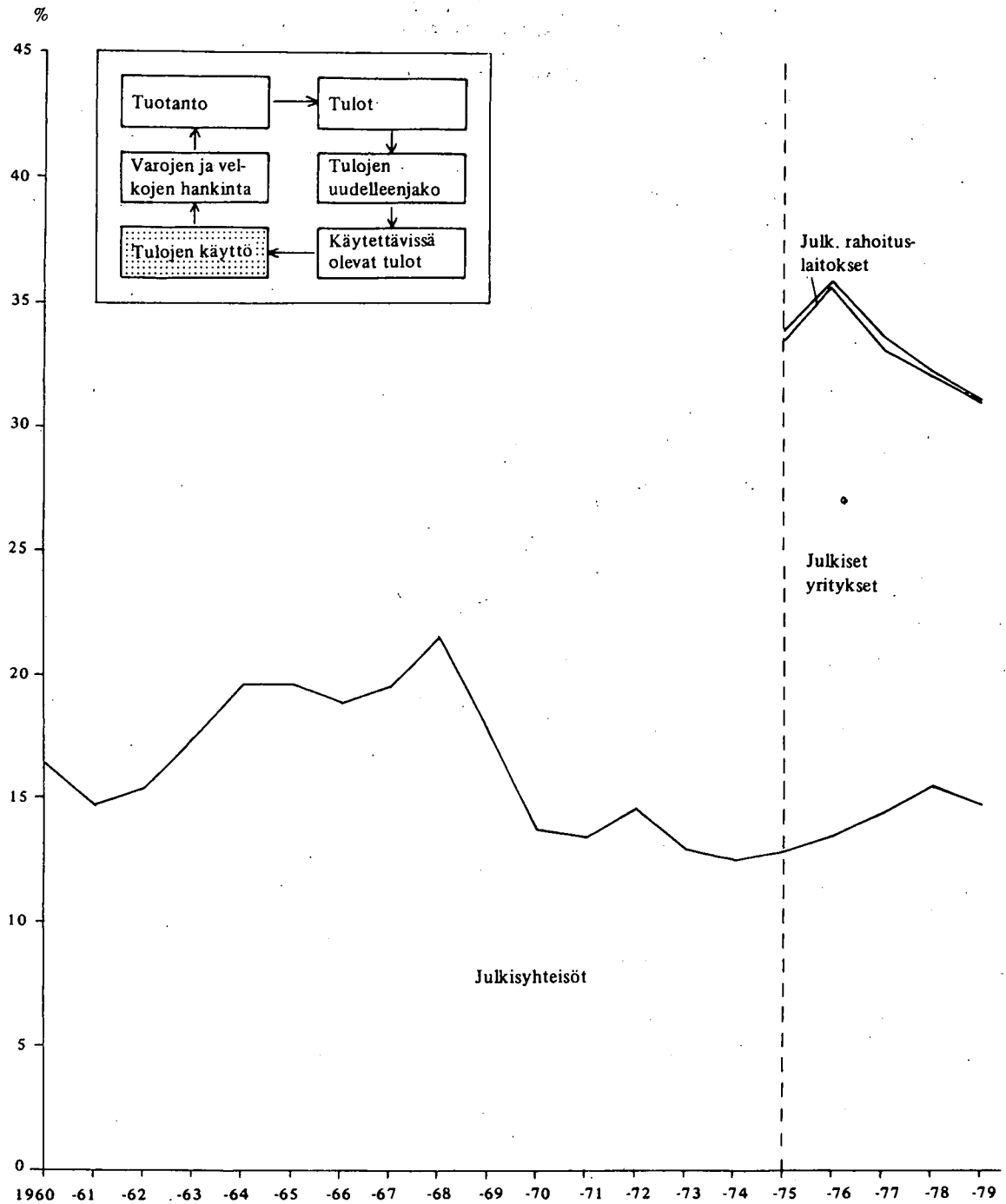
Julkisten yritysten investointiosuus oli 70-luvun puolivälissä suunnilleen viidenneksen tasolla, mutta on kauden lopulla laskenut 15 prosenttiin. Tosin osa kuntaenemmistöisistä osakeyhtiöistä puuttuu tietomateriaalista.

Julkisyhteisöjen investointiosuuksissa heijastuvat suhdannevaihtelut vielä selvemmin kuin tuotanto-osuuksissa. Kokonaisinvestointiasteen ollessa korkea, on julkisten investointien osuus pienempi. Vastaavasti kokonaisinvestointiasteen laskiessa kasvaa julkisyhteisöjen osuus.

1) Koska oheisessa tarkastelussa pääpaino on institutionaalisten eri päätöksentekoyksiköiden toiminnalla, julkisilla investoinneilla tarkoitetaan julkisyhteisöjen kiinteään pääoman bruttomuodostusta.

2) Ruotsissa vastaava osuus on kolmanneksen luokkaa.

Kuvio 5. JULKISYHTEISÖJEN INVESTOINTIOSUUDET 1960–79



## INVESTOINTIOSUUDET, %

Julkisyhteisöt:

16.6 14.8 15.4 17.3 19.6 19.6 18.9 19.5 21.3 17.6 13.8 13.4 14.6 13.0 12.5 12.9 13.5 14.3 15.6 14.8

Julkisyhteisöt + julkiset yritykset:

.. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. 33.5 35.6 33.2 32.0 30.9

Julkisyhteisöt + julkiset yritykset + julkiset rahoituslaitokset:

.. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. 33.8 35.9 33.7 32.3 31.0



Taulu 5.  
Investoinnit alasektoreittain  
1970-1979

	1970		1971		1972		1973		1974	
	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista
KOKO KANSANTALOUS	11.626.3	100.0	13.433.3	100.0	15.904.9	100.0	20.019.5	100.0	26.112.9	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	1.602.2	13.8	1.805.0	13.4	2.316.1	14.6	2.599.0	13.0	3.257.4	12.5
- valtio	837.7	7.2	939.1	7.0	1.207.4	7.6	1.325.6	6.6	1.485.6	5.7
- kunnat ja kuntainliitot	757.0	6.5	855.3	6.4	1.094.2	6.9	1.265.7	6.3	1.764.2	6.8
- sosiaaliturvarahastot	7.5	0.1	10.6	0.1	14.5	0.1	7.7	0.04	7.6	0.0
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										
Julkisyhteisöjen maanostot	112.8		122.7		141.9		210.3		167.3	

	1975		1976		1977		1978		1979	
	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista	milj. mk	% inves- toin- neista
KOKO KANSANTALOUS	31.620.8	100.0	31.841.7	100.0	33.777.9	100.0	32.768.1	100.0	37.305.6	100.0
JULKINEN SEKTORI	10.672.3	33.8	11.416.7	35.9	11.375.2	33.7	10.600.3	32.3	11.566.2	31.0
1.1. Julkisyhteisöt	4.086.2	12.9	4.303.7	13.5	4.842.2	14.3	5.108.4	15.6	5.528.1	14.8
- valtio	1.758.0	5.6	1.849.3	5.8	1.895.4	5.6	2.102.4	6.4	2.340.8	6.3
- kunnat ja kuntainliitot	2.306.8	7.3	2.435.5	7.6	2.939.3	8.7	2.996.1	9.1	3.185.2	8.5
- sosiaaliturvarahastot	21.4	0.1	18.9	0.1	7.5	0.02	9.9	0.03	2.1	0.03
1.2. Julkiset yritykset	6.499.8	20.6	7.028.3	22.1	6.374.5	18.9	5.382.0	16.4	5.993.0	16.1
- liikelaitokset	2.645.7	8.4	3.157.2	9.9	3.185.9	9.4	3.026.8	9.2	3.301.6	8.9
- yhtiöt	3.854.1	12.2	3.871.1	12.2	3.188.6	9.4	2.355.2	7.2	2.691.4	7.2
1.3. Julkiset rahoituslaitokset	86.3	0.3	84.7	0.3	158.5	0.5	109.9	0.3	45.1	0.1
Julkisyhteisöjen maanostot	278.9		312.1		320.2		304.2		331.9	

LÄHDE: KT 1960-79.

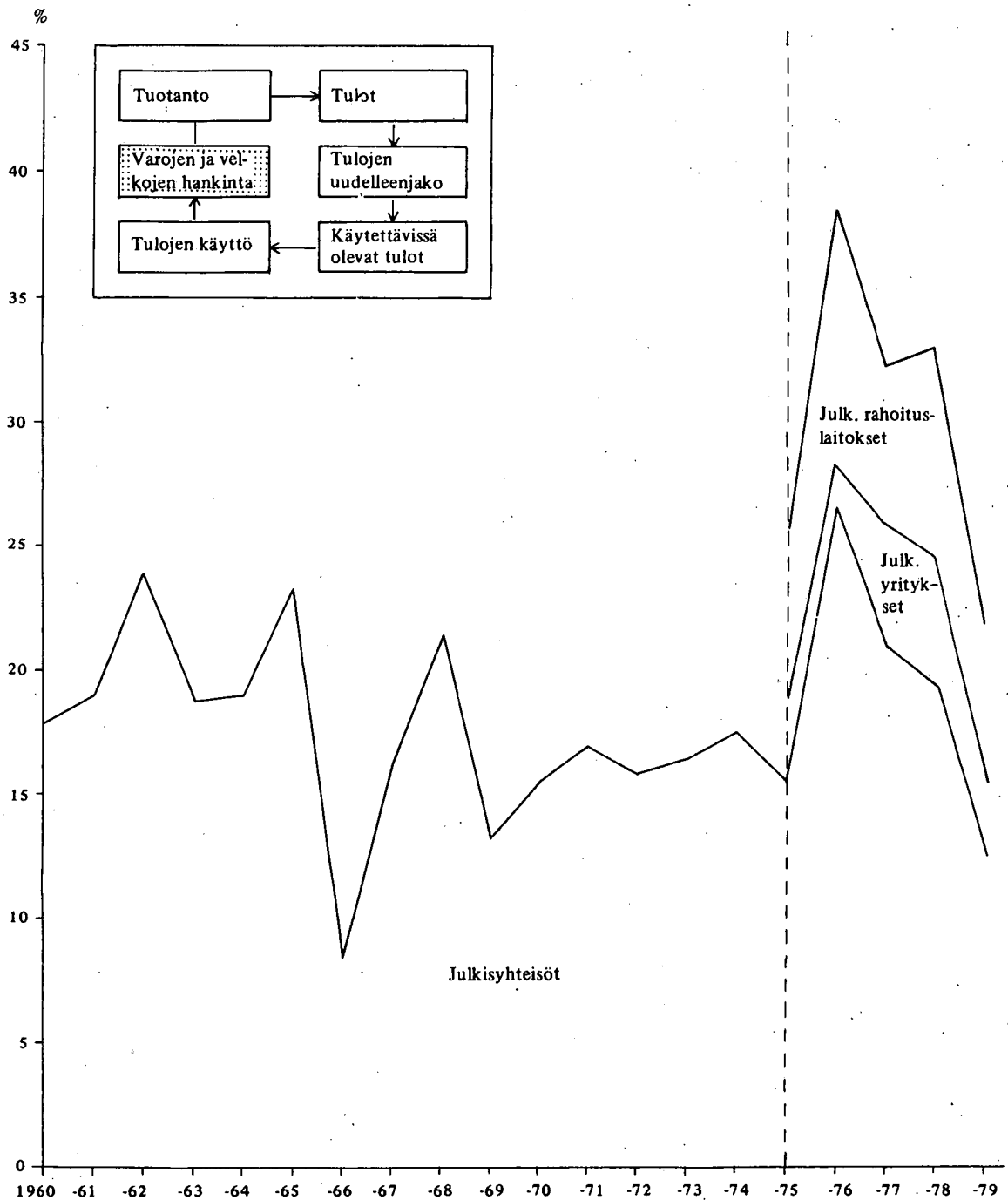
## 1.6. Rahoitusvarojen hankintaosuudet 1960-79

Rahoitusvarojen hankintaosuutta tarkasteltaessa on huomattava, että muutostiedot ovat vuosittaisten varantojen muutoksia eivätkä bruttovirtoja. Tällöin siis saatavien lisäys on saatavien kokonaislisäys miinus takaisinmaksut. Valtion ja kuntien rahoitusvarojen (saatavien) lisäyksessä mukana ovat myös ne varat, jotka kyseiset julkisyhteisöt ovat sijoittaneet liikelaitoksiinsa. Esimerkiksi vuonna 1978 sijoitukset liikelaitokseen olivat 15 % rahoitusvarojen lisäyksestä. Suurimman erän muodostavat annetut velkakirjalainat, jotka edustavat reilua 40 % koko muutoksesta.

Julkisyhteisöjen osuus on tarkastelukautena ollut keskimäärin 18 %, joskin vaihteluja esiintyy sangen paljon. Vuonna -76 kasvoivat julkisyhteisöjen saatavat 75 %, kun kaikkien kotimaisten sektoreiden saatavat kasvoivat vain prosentin verran. Tällöin julkisyhteisöjen antamat velkakirjalainat kasvoivat lähes puolella.

Otettaessa mukaan myös julkiset yritykset ja rahoituslaitokset muodostaa julkinen sektori kolmanneksen rahoitussaatava-markkinoista.

Kuvio 6. JULKISYHTEISÖJEN OSUUS RAHOITUSVAROJEN LISÄYKSESTÄ 1960–78



## OSUDET RAHOITUSVAROJEN LISÄYKSESTÄ, %

Julkisyhteisöt:

17.9 19.0 23.9 18.8 19.0 23.2 8.3 16.1 21.4 13.2 15.5 16.9 15.9 16.4 17.5 15.3 26.5 21.0 19.4 12.5

Julkisyhteisöt +julkiset yritykset:

.. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. 19.0 28.2 26.0 24.6 15.5

Julkisyhteisöt +julkiset yritykset +julkiset rahoituslaitokset:

.. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. .. 25.8 38.5 32.2 33.0 22.0

Taulu 6.  
Rahoitusvarojen hankinta  
alasektoreittain 1970-1979

	1970 varojen hankinnasta		1971 varojen hankinnasta		1972 varojen hankinnasta		1973 varojen hankinnasta		1974 varojen hankinnasta	
	milj.mk	%	milj. mk	%	milj. mk	%	milj. mk	%	milj.mk	%
KOTIMAISET TALOUSYKSIKÖT	13.184.9	100.0	14.954.8	100.0	18.563.3	100.0	28.262.1	100.0	32.749.9	100.0
JULKINEN SEKTORI										
1.1. Julkisyhteisöt	2.043.8	15.5	2.534.4	16.9	2.948.2	15.9	4.644.4	16.4	5.736.6	17.5
- valtio	1.132.9	8.6	1.456.8	9.7	1.735.3	9.3	2.692.4	9.5	3.504.1	10.7
- kunnat ja kuntainliitot	851.9	6.5	936.9	6.3	1.060.4	5.7	1.583.6	5.6	1.867.8	5.7
- sosiaaliturvarahastot	59.0	0.4	140.7	0.9	152.5	0.8	368.4	1.3	364.7	1.1
1.2. Julkiset yritykset	..		..		..		..		..	
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

	1975 varojen hankinnasta		1976 varojen hankinnasta		1977 varojen hankinnasta		1978 varojen hankinnasta		1979 varojen hankinnasta	
	milj. mk	%	milj. mk	%	milj. mk	%	milj. mk	%	milj. mk	%
KOTIMAISET TALOUSYKSIKÖT	38.825.1	100.0	39.204.4	100.0	37.935.0	100.0	46.956.5	100.0	59.008.9	100.0
JULKINEN SEKTORI	10.025.9	25.8	15.074.3	38.5	12.224.0	32.2	15.469.4	33.0	13.021.4	22.1
1.1. Julkisyhteisöt	5.923.1	15.3	10.380.1	26.5	7.974.9	21.0	9.103.4	19.4	7.380.0	12.5
- valtio	2.006.9	5.2	5.080.0	13.0	3.932.8	10.4	6.188.2	13.2	2.652.0	4.5
- kunnat ja kuntainliitot	3.125.8	8.1	4.725.3	12.1	3.651.6	9.6	3.042.2	6.5	4.433.8	7.5
- sosiaaliturvarahastot	790.4	2.0	574.8	1.5	390.5	1.0	-127.0	-0.3	294.2	0.5
1.2. Julkiset yritykset	1.424.8	3.7	668.5	1.7	1.897.3	5.0	2.435.8	5.2	1.799.2	3.0
- liikelaitokset	317.5	0.8	390.9	1.0	96.3	0.3	106.8	0.2	152.0	0.2
- yhtiöt	1.107.3	2.9	277.6	0.7	1.801.0	4.7	2.329.0	5.0	1.647.2	2.8
1.3. Julkiset rahoituslaitokset	2.678.0	6.9	4.025.7	10.3	2.351.8	6.2	3.930.2	8.4	3.842.2	6.5

LÄHDE: KT 1960-79.

### 1.7. Velkojen hankintaosuudet 1960-79

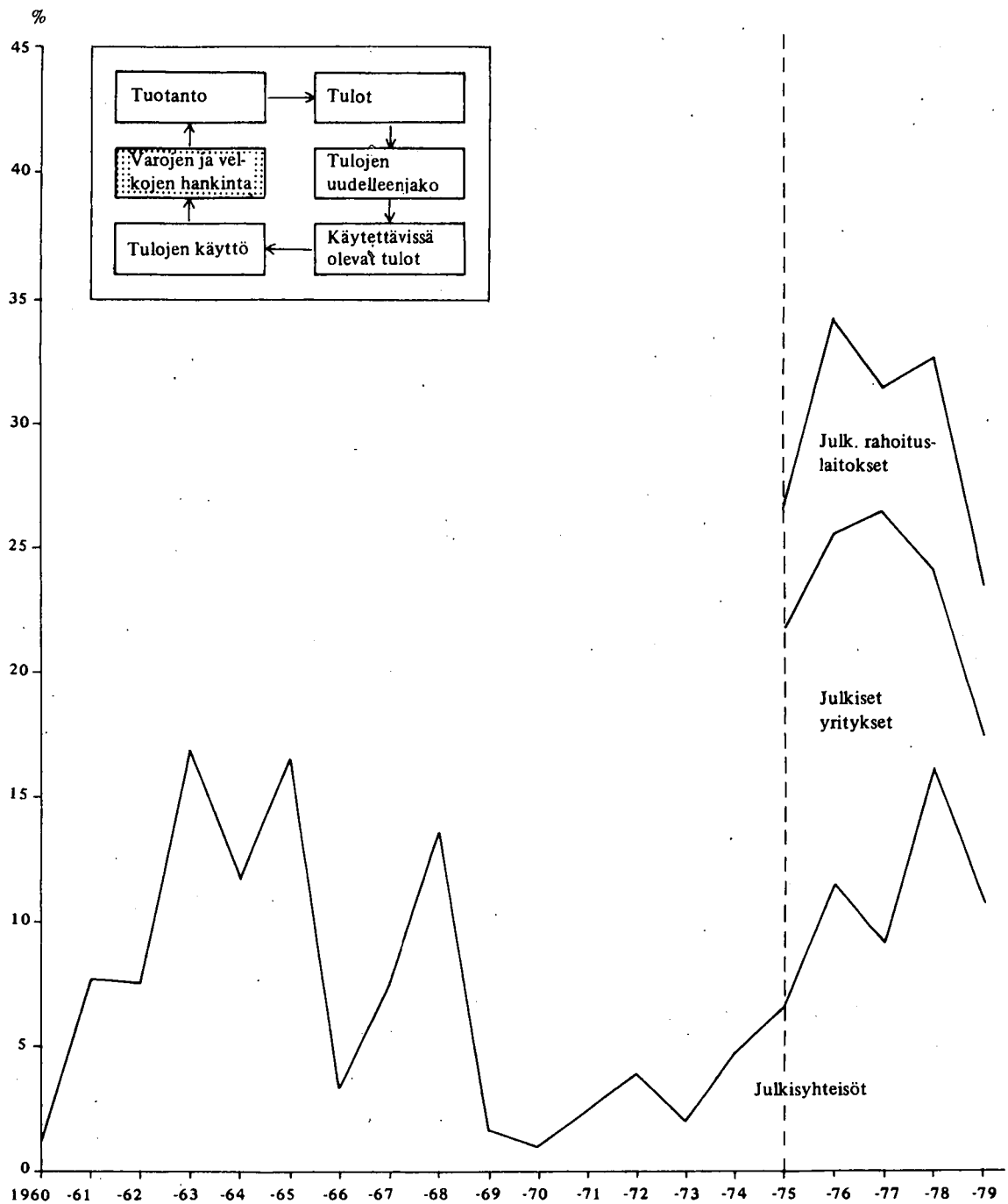
Velkojen hankinnassa on julkisyhteisöjen osuus odotetusti saatavien osuutta pienempi. Velkojenkin kohdalla on muistettava se, että peruslukuina eivät ole saadut velat kokonaisuudessaan, vaan niistä on jo vähennetty aiempien velkojen kuoletukset.

Verrattaessa julkisyhteisöjen osuutta toisaalta saatavien ja toisaalta velkojen hankijana huomataan, että minään vuonna tarkasteluajanjaksolla eivät julkisyhteisöjen velkojen lisäosuudet ole ylittäneet saatavien lisäosuutta. Koko tarkasteluajanjakson ovat julkisyhteisöt olleet siis (poikkeuksetta) muita sektoreita rahoittava sektori.

Julkiset yritykset ovat 70-luvun lopulla edustaneet suurempaa lainanottajasektoria kuin julkisyhteisöt. Julkisten yritysten osuus kaikkien yritysten velkojen lisäyksestä on ollut keskimäärin kolmanneksen luokkaa.

Lukuja ja osuuksia analysoitaessa on pidettävä mielessä, että julkisyhteisöjen kuin myös koko julkisen sektorin sisäinen lainananto on luvuissa mukana ja että valtion ja kuntien sijoitukset liikelaitoksiinsa näkyvät julkisten yritysten velkana.

Kuvio 7. JULKISYHTEISÖJEN OSUUS VELKOJEN LISÄYKSESTÄ 1960-78



## OSUDET VELKOJEN LISÄYKSESTÄ, %

## Julkisyhteisöt:

0.6	7.8	7.5	16.9	11.8	16.4	3.3	7.5	13.5	1.6	0.9	2.3	3.9	2.0	4.8	6.6	11.5	9.1	16.1	10.8
-----	-----	-----	------	------	------	-----	-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----	------	------

## Julkisyhteisöt + julkiset yritykset:

..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	21.9	25.6	26.3	24.1	17.5
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	------	------	------	------	------

## Julkisyhteisöt + julkiset yritykset + julkiset rahoituslaitokset:

..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	26.7	34.2	31.3	32.7	23.6
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	------	------	------	------	------

## Julkisyhteisöjen saatavien osuus velkojen lisääyksestä:

17.4	18.2	22.4	18.5	17.4	21.3	7.7	15.0	22.7	13.2	14.6	15.6	15.5	15.9	15.7	12.6	24.7	20.3	21.0	12.3
------	------	------	------	------	------	-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Taulu 7.  
Velkojen hankinta  
alasektoreittain 1970-1979

	1970		1971		1972		1973		1974	
	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %
KOTIMAISET TALOUSYKSIKÖT JULKINEN SEKTORI	14.039.5	100.0	16.257.6	100.0	19.084.7	100.0	29.169.4	100.0	36.511.0	100.0
1.1. Julkisyhteisöt	127.1	0.9	367.1	2.3	747.6	3.9	590.1	2.0	1.745.1	4.8
- valtio	-291.9	-2.1	-232.6	-1.4	-227.5	-1.2	-501.0	-1.7	273.2	0.7
- kunnat ja kuntainliitot	415.8	3.0	553.9	3.4	929.4	4.9	1,101.1	3.8	1,507.0	4.1
- sosiaaliturvarahastot	3.2	0.02	45.8	0.3	45.7	0.2	-10.0	-0.03	-35.1	-0.10
1.2. Julkiset yritykset										
- liikelaitokset										
- yhtiöt										
1.3. Julkiset rahoituslaitokset										

	1975		1976		1977		1978		1979	
	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %	milj. mk	velkojen muutoksesta %
KOTIMAISET TALOUSYKSIKÖT JULKINEN SEKTORI	47.072.5	100.0	41.972.0	100.0	39.322.0	100.0	43.454.5	100.0	59.854.1	100.0
	12.547.1	26.7	14.361.9	34.2	12.505.2	31.8	14.218.1	32.7	14.214.5	23.7
1.1. Julkisyhteisöt	3.110.0	6.6	4.803.7	11.5	3.627.5	9.2	6.976.4	16.1	6.487.4	10.8
- valtio	1.116.1	2.4	1.341.6	3.2	1.246.1	3.2	4.894.7	11.3	3.253.5	5.4
- kunnat ja kuntainliitot	1.944.6	4.1	3.468.8	8.3	2.298.5	5.8	1.963.7	4.5	3.247.0	5.4
- sosiaaliturvarahastot	49.3	0.1	-6.7	-0.02	82.9	0.2	118.0	0.3	-13.1	-0.02
1.2. Julkiset yritykset	7.197.3	15.3	5.936.4	14.1	6.874.7	17.5	3.491.6	8.0	4.046.7	6.7
- liikelaitokset	2.455.8	5.2	2.636.4	6.3	2.400.9	6.1	1.475.5	3.4	1.701.2	2.8
- yhtiöt	4.741.5	10.1	3.300.0	7.8	4.473.8	11.4	2.016.1	4.6	2.345.5	3.9
1.3. Julkiset rahoituslaitokset	2.239.8	4.8	3.621.8	8.6	2.003.0	5.0	3.750.1	8.6	3.680.4	6.1

LÄHDE: KT 1960-79.

#### 1.8. Julkisten kulutusmenojen osuudet eräissä maissa 1960-79

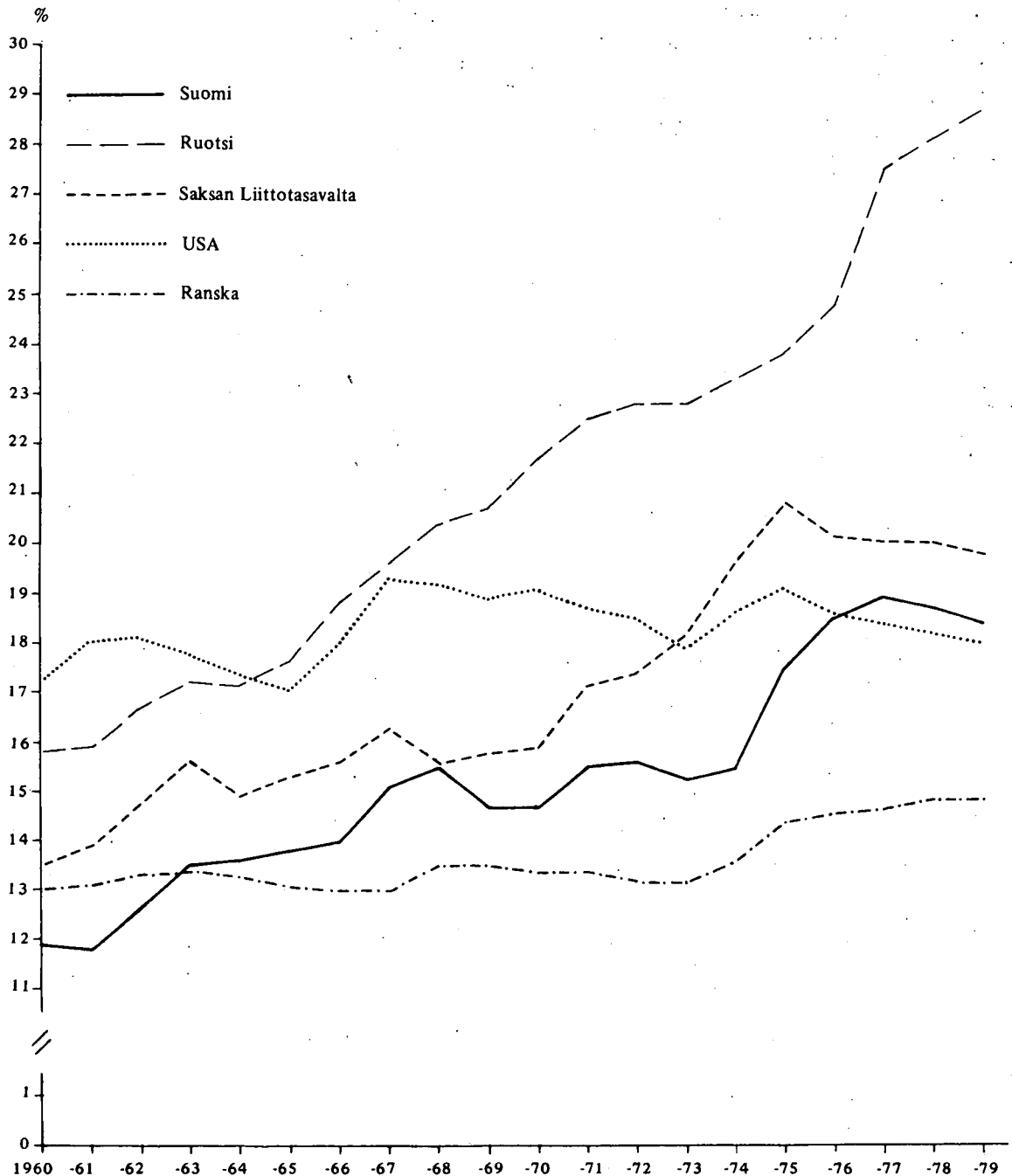
Kuviossa 4. kuvattiin julkisen kysynnän osuutta bruttokansantuotteesta ja siitä nähtiin, että julkinen kulutus on ollut julkisesta kysynnästä reilut 4/5 viime vuosina.

Seuraavassa kuviossa on kuvattu eräiden muiden maiden julkisten kulumenojen osuutta maansa bruttokansantuotteesta. Kuten kuviosta nähdään, on Ruotsi johtanut "suuruudessa" jo 60-luvun alkupuolilta ja valituista maista viimeisenä on Ranska, jonka julkisten kulutusmenojen osuus on koko tarkastelukaudella noussut vain kahdella prosenttiyksiköllä. Norjan kehityskaari on koko ajanjakson ollut lähestulkoon sama kuin Suomen.

Huom! SNA:n mukaan Puolustuslaitoksen menot - myös kalusto-hankinnat - sisällytetään julkiseen kulutukseen.

Lähde: National Accounts of OECD countries;  
'Main aggregates 1950-1979

Kuvio 8. JULKISTEN KULUTUSMENOJEN OSUUDET ERÄISSÄ MAISSA 1960–79



## Iso-Britannia

1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
16.6	16.7	17.1	17.0	16.5	16.9	17.2	18.0	17.7	17.3	17.7	18.0	18.5	18.4	20.1	22.2	21.6	20.5	20.2	20.3

## Ruotsi

15.8	15.9	16.7	17.2	17.1	17.6	18.8	19.6	20.4	20.7	21.7	22.5	22.8	22.8	23.3	23.8	24.8	27.5	28.1	28.7
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Ranska

13.0	13.1	13.3	13.4	13.3	13.1	13.0	13.0	13.5	13.5	13.4	13.4	13.2	13.2	13.6	14.4	14.6	14.7	14.9	14.9
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## USA

17.2	18.0	18.1	17.8	17.4	17.0	18.0	19.3	19.2	18.9	19.1	18.7	18.5	17.9	18.6	19.1	18.6	18.4	18.2	18.0
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Saksan Liittotasavalta

13.5	13.9	14.7	15.6	14.9	15.3	15.6	16.3	15.6	15.8	15.9	17.1	17.4	18.1	19.6	20.8	20.2	20.0	20.0	19.8
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Tanska

12.3	13.4	14.1	14.3	14.4	15.1	(vanhan SNA:n mukaan 1960–65)				17.3	18.0	18.7	18.9	20.0	21.3	21.3	20.9	23.3	24.5	23.8	23.8	24.5	25.1
						(uuden SNA:n mukaan 1966–79)																	

## Norja

12.3	12.3	14.0	14.3	14.5	15.0	15.5	16.1	16.6	16.8	16.9	17.9	18.2	18.2	18.3	19.3	20.0	20.2	20.5	19.7
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

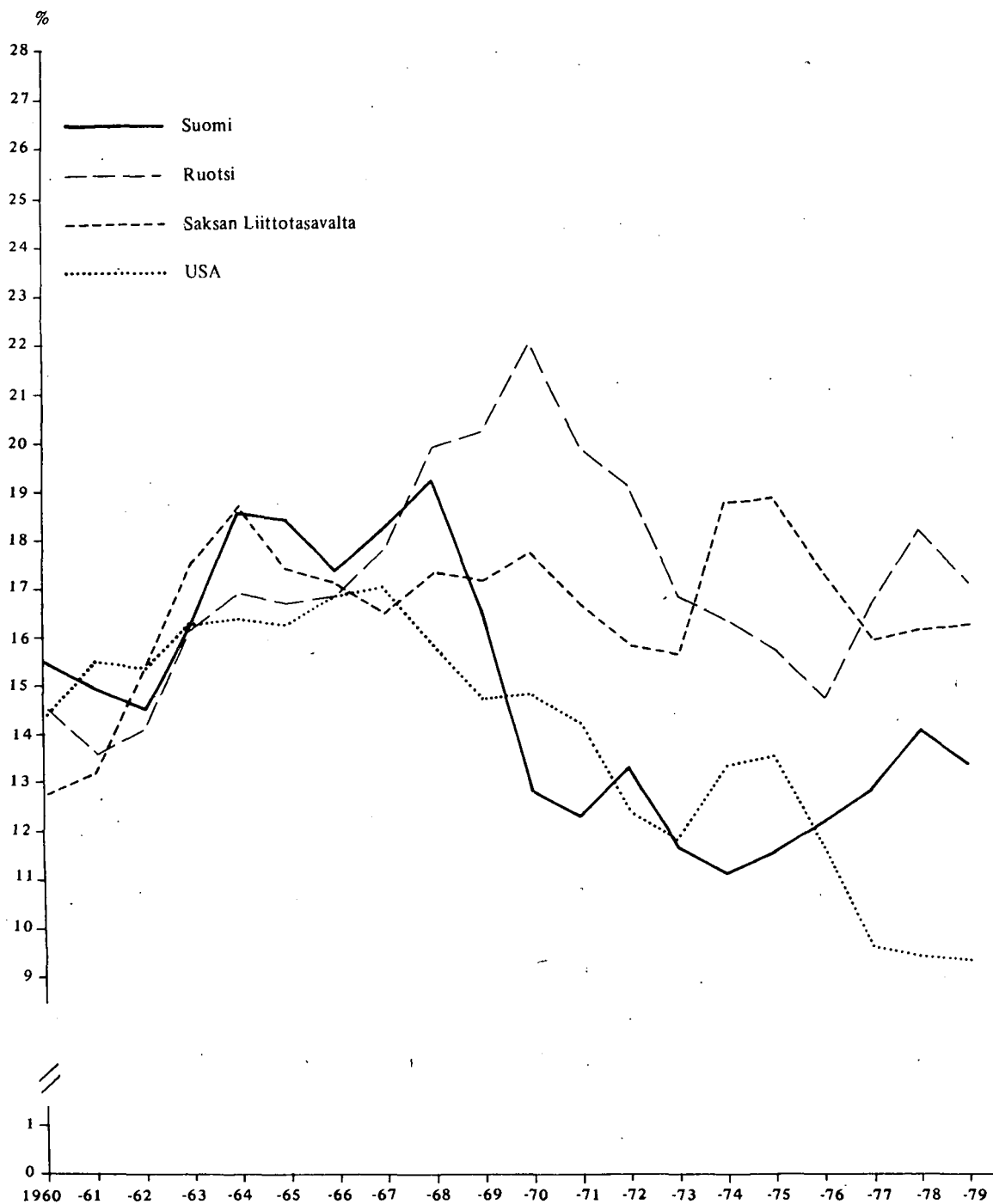
## Italia

12.8	12.7	13.1	13.9	14.3	15.1	14.9	14.4	14.5	14.2	13.8	15.5	16.1	15.5	15.1	15.4	14.8	15.3	15.9	15.9
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

## Suomi

11.9	11.8	12.6	13.5	13.6	13.8	14.0	15.1	15.5	14.7	14.7	15.5	15.6	15.3	15.5	17.5	18.5	18.9	18.7	18.4
------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Kuvio 9. JULKISEN TOIMINNAN INVESTOINTIOSUUEDET ERAISSÄ MAISSA 1960-79



Ruotsi	14.6	13.6	14.1	16.2	16.8	16.7	16.8	17.8	19.9	20.2	22.0	19.9	19.1	16.8	16.3	15.7	14.7	16.6	18.1	17.0
Iso-Britannia	9.7	10.8	12.3	12.6	12.8	12.4	12.5	13.9	14.8	14.8	15.5	15.9	16.0	16.9	14.6	13.6	13.0	10.3	8.8	9.2
USA	14.4	15.5	15.4	16.3	16.4	16.3	16.8	17.0	15.8	14.7	14.8	14.2	12.4	11.8	13.3	13.5	11.7	9.6	9.4	9.3
Italia	..	..	8.6	7.9	10.3	11.4	11.9	12.2	12.1	10.8	10.7	10.3	10.4	9.4	8.3	9.8	10.0	9.0	8.9	8.9
Norja	..	..	..	..	..	..	..	14.2	15.4	18.7	16.1	15.1	17.7	15.8	14.9	13.8	13.0	13.0	15.8	15.7
Suomi	15.5	13.9	14.5	16.2	18.5	18.4	17.4	18.2	19.2	16.5	12.8	12.3	13.3	11.6	11.1	11.5	12.1	12.8	14.0	13.3
Ranska	..	..	13.9	14.4	15.2	15.7	15.1	15.2	14.8	14.1	13.9	..	..	12.0	11.9	13.6	12.9	12.2	11.9	11.9
Saksan Liittotasavalta	12.8	13.2	15.4	17.5	18.7	17.4	17.1	16.5	17.3	17.1	17.7	16.7	15.8	15.6	18.7	18.8	17.3	15.9	16.1	16.2

## 1.9. Julkisen toiminnan investointiosuudet eräissä maissa 1960-79

Investointiosuuksissa ei Ruotsin julkinen toiminta ole enää yhtä ylivoimainen kuin kulutusmenoissa. Muutoinkin investointiosuudet ovat lähempänä toisiaan Italiaa lukuunottamatta, joka on koko 70-luvun ollut huomattavasti muita maita alhaisemmalla tasolla.

Huom! Oheisessa vertailussa on julkisen toiminnan investointiosuudet, jotka Suomen kohdalla poikkeavat kuviossa 5 esitetyistä julkisyhteisöjen investointiosuuksista.

Lähde: National Accounts of OECD countries;  
1960-1977, 1962-1979, volume II Detailed tables.

## 1.10. Julkisyhteisöjen henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	108 600	109 300	112 200	115 100	120 500
- kk-palkkaiset	92 100	93 100	96 900	100 200	106 600
- tuntipalkkaiset	16 500	16 200	15 300	14 900	13 900
Kunnat ja kuntainliitot	226 300	248 800	260 200	270 800	279 200
- kk-palkkaiset	199 700	221 200	231 000	238 800	247 700
- tuntipalkkaiset	26 600	27 600	29 200	32 000	31 500
Sosiaaliturvarahastot	5 300	5 200	5 100	5 100	5 100
Yhteensä	340 200	363 300	377 500	391 000	404 800
% palkansaajista	18,3	19,7	20,7	21,7	22,0

## 2. TALOUSTOIMET MUIDEN SEKTOREIDEN KANSSA

Julkisyhteisöjen kannalta tärkeimmät sektorit ovat yritykset ja kotitaloudet. Oheisessa tarkastelussa ei ole kuvattu taloustoimia muiden kuin edellä mainittujen sektoreiden kanssa.

Julkisyhteisöjen kokonaistuloista noin 80 % tulee yrityksiltä ja kotitalouksilta. Tuloeristä tärkeimmät ovat verot. Niiden luokittelussa ja analysoinnissa esiintyy kuitenkin useita ongelmia. Yksinkertaisin verojen luokittelu on veromuodon mukaan tuloverot, liikevaihtoverot, valmisteverot jne. Tietojen saatavuudessa ei ole vaikeuksia. Veromuodon lisäksi olemme kiinnostuneita siitä, miten vero jakautuu verokohteittain ja lähteittäin sekä myös siitä, kenen kannettavaksi tulee tietystä verosta aiheutuva rasitus. Kohtaantotarkastelussa on vaarana, että päädytään määritelmällisesti yhteen ainoaan sektoriin. Tällaista tarkastelun tulosta kutsutaan triviaaliksi. Esi-merkiksi tulos, että viime kädessä kuluttajat maksavat kaikki verot, on triviaali (vaikkakin annettu mielessä oikea).



Niinpä perustietoina olevat verotuotot tulisi voida luokitella myös muutoin kuin verolajin mukaan. Tätä varten tarvitaan lisätietoja, jotta pystyttäisiin muodostamaan homogeenisia veroluokkia haluttujen luokittelukriteerien mukaan. Kun esimerkiksi tehtävänä on jakaa välilliset verot sen mukaan, onko verolähteenä kotitalouksien vai yritysten tulot, havaitaan, että tietomäärä ei riitä jaettaessa esim. liikevaihtoveroa, polttoaineiden valmisteveroa tai autoveroa perustellusti eri sektoreille.

Niinpä oheisessa jaksossa välillisten verojen kohtaanto-ongelma on kierretty niin, että niitä ei ole otettu mukaan sen enempää yritysten kuin kotitalouksienkaan maksamina.

Valtion menopuolella on vastaavanlainen ongelma tukipalkkioiden kohdentamisessa.<sup>1)</sup> Käytetystä perusaineistosta ei saa erikseen sitä osaa, joka maksetaan elinkeinoharjoittajakotitalouksille, lopun mennessä yrityksille. Oheisessa tarkastelussa onkin katsottu kaikkien tukipalkkioiden siirtyvän yrityssectorille, mikä ei siis käytännössä ole aivan totta.

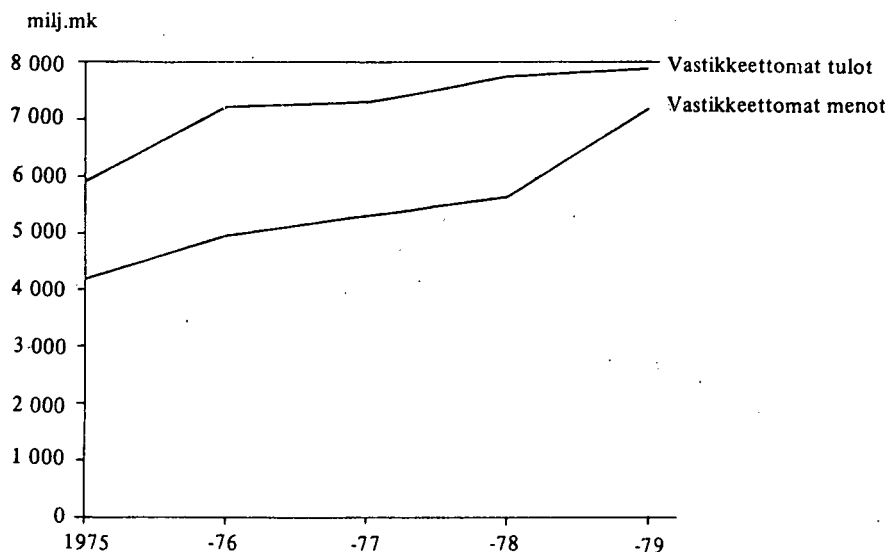
- 1) Tukipalkkioidenkin kohdalla voitaisiin kohdentamisongelmassa päätyä siihen triviaaliin tulokseen, että ne viime kädessä koituvat kuluttajien hyödyksi ja siten ovatkin siirtoja etupäässä kotitalouksille.

## 2.1. Julkisyhteisöjen ja yritysten väliset taloustoimet

### 2.1.1. Tulojen uudelleenjakko

1. TULOT: (milj.mk)	1975	1976	1977	1978	1979
Välittömät verot	1563,3	2025,8	1813,2	1933,3	2114,6
Työnantajan sosiaalivakuutusmaksut	4329,6	5161,4	5490,4	5831,7	5772,9
Vastikkeettomat tulot	5892,9	7187,2	7303,6	7765,0	7887,5
2. MENOT: (milj. mk)					
Tukipalkkiot	4140,6	4863,1	5230,5	5519,6	7133,9
Muut tulonsiirrot	43,2	65,4	62,1	119,6	91,5
Vastikkeettomat menot	4183,8	4928,5	5292,6	5639,2	7225,4
3. Yritysten tulojen uudelleenjaon nettovaikutus (milj.mk)	1709,1	2258,7	2011,0	2125,8	662,1
4. Menojen osuus tuloista %	71,0 %	68,6 %	72,5 %	72,6 %	91,6 %

Kuvio 2.1.1. JULKISYHTEISÖJEN JA YRITYSTEN VÄLISET TALOUSTOIMET 1975-79



Tulojen uudelleenjakotarkastelussa ovat tulopuolella mukana yritysten maksamat välittömät verot sekä työnantajain sosiaalivakuutusmaksut; menopuolella ovat tukipalkkiot sekä pienehkö erä muita vastikkeettomia tulonsiirtoja.

Kansantalouden tilinpitojärjestelmässä katsotaan myös työnantajien sosiaalivakuutusmaksujen kuuluvan kotitalouksien tuloiksi ja kotitalouksien maksavan ne julkisyhteisöille ja vakuutuslaitoksille. Oheisessa tarkastelussa ko. vakuutusmaksut on otettu mukaan yritysten taloustoimiin.

Tulojen uudelleenjakoa on vähentänyt yritysten tuloja vuosittain noin kahden miljardin markan verran, paitsi vuonna 1979, jolloin nettovaikutus oli vain noin kolmannes edellisestä vuodesta.

### 2.1.2. Tukipalkkiot

Tukipalkkioilla tarkoitetaan yrittäjätoiminnan julkisyhteisöltä saamia avustuksia, jotka lisäävät tuottajien juoksevasta toiminnasta saamia tuloja. Ne jaetaan hyödyketukipalkkioihin ja muihin tukipalkkioihin. Hyödyketukipalkkioiden suuruus määräytyy hyödykkeen tuotannon, viennin tai kulutuksen arvon tai määrän perusteella, esim. elintarvikkeiden hinnanalennuskorvaukset ja tuotantoavustukset sekä vientituet. Myös julkisyhteisön julkiselle liikelaitokselle suorittama avustus toimintatappioiden peittämiseksi käsitellään hyödyketukipalkkiona, kun tappio syntyy yrityksen pitäessä tariffit tuotantokustannuksiin nähden alhaisella tasolla, esim. Valtionrautateiden alijäämä. Muita tukipalkkioita ovat mm. pinta-alalisä, maatalousyrittäjien lomittajien palkkaus, erinäiset korkotuet sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan avustukset.

Oheinen tukipalkkioselvitys pohjautuu Tilastokeskuksen tekemiin panos-tuotostutkimuksiin. Koska käytössä ei ole jatkuvaa panos-tuotostilinpitoa tarkastelukaudesta, on tukipalkkioiden jakaumasta jouduttu tekemään joitakin oletuksia.

Tukipalkkioiden kohdentaminen tietyille toimialoille on melko vaikea tehtävä. Kuten taulukosta näkyy, noin 60 % maksetuista tukipalkkioista on sellaisia, joita ei ole saatu kohdennetuiksi suoraan millekään toimialalle. Toimialoille kohdentamattomista palkkioista keskimäärin 45 % on lähinnä kotitalouksien kulutukseen kohdistuvia tukipalkkioita ja keskimäärin 48 % vientiin kohdistuvaa tukea. Maksetut tukipalkkiot ovat nousseet käyvin hinnoin laskettuna 72 % vuodesta 1975 vuoteen 1979.

Julkisten yritysten saamat tukipalkkiot olivat tarkastelukauden alussa 24,4 % maksetuista tukipalkkioista ja kauden lopussa 12,1 %. Tiedot teollisten julkisten yritysten saamista tukipalkkioista perustuvat yritystilastojen kyselylomakkeilla ilmoitettuihin lukuihin, jolloin tukipalkkio-käsite ei välttämättä kata kaikkia samoja eriä kuin kokonaissummissa. Julkisten yritysten saamien tukipalkkioiden markkamääräinen koordinoimattomuus muuhun aineistoon näkyy mm. siinä, että esim. VR:n sekä Posti- ja lennätinlaitoksen saamia tukipalkkioiksi luokiteltuja eriä ei esiinny kokonaistarkastelussa toimialalla "kuljetus, varastointi ja tietoliikenne" vaan hajautettuna kuljetuspalvelusten käyttäjille. Valco Oy:lle ja Valtra Oy:lle v. 1979 osoitetuista määrärahoista (299 milj.mk) maksettiin vuonna 1979 pääomasiirtoina velkojen maksuun 99,3 milj.mk. Erilainen tukipalkkioiden käsittely on siis seurausta siitä, että kaikkia maksettuja tukipalkkioita on tarkasteltu panos-tuotostilinpidon pohjalta ja julkisten yritysten saamia tukipalkkioita yritysten tilinpäätösinformaation pohjalta.



## 2.1.3. Vastikkeelliset siirtotulot

milj. mk	1975	1976	1977	1978	1979
Yrittäjätulot:	135,0	233,8	233,4	329,2	505,7
Osingot:	123,4	141,9	137,5	150,3	157,2
Yhteensä	258,4	375,7	370,9	479,5	662,9

Yrittäjätuloilla tarkoitetaan julkisten liikelaitosten valtiolle tai kunnille tuloutettavaa juoksevan toiminnan ylijäämää. Tuloutettava ylijäämä määritetään siten, että liikelaitosten säästö on nolla, jolloin liikelaitokset tulouttavat julkisyhteisöille koko ylijäämänsä. Yrittäjätulo voi olla myös negatiivinen omistajan siirtäessä varojaan liikelaitoksen juoksevan toiminnan tappioiden peittämiseksi. Poikkeuksen muodostavat ne tappioiden peittämiseksi siirretyt varat, jotka käsitellään tukipalkkioina, ks. ed. kohta 2.1.2.

## 2.1.4. Julkinen lainananto

Lainananto kuvataan seuraavassa tarkastelussa nettomääräisenä siten, että kyseessä on lainakannan muutos. Toisin sanoen myönnettyistä uusista luotoista on vähennetty saadut lainojen kuoletukset. Lainanantoon on julkisyhteisöjen lisäksi otettu julkiset rahoituslaitokset. Yrityksissä eivät ole mukana asunto-osakeyhtiöt eivätkä asuinkiinteistöyhtiöt.

Tarkasteltaessa julkisen nettomääräisen lainanannon osuutta yritysten koko luottokannan muutoksesta on mukaan otettu yritysten seuraavat luottolajit (vaateet):

- shekkituliluotto
- vekselit
- velkakirjalainat
- joukkovelkakirjalainat
- muut lainat

## 2.1.4. Lainananto yrityksille: Luottokannan muutos 1975-1979

milj.mk	1975 <sup>1)</sup>	1976	1977	1978	1979	Siitä julkiset yritykset				
						1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	107,7	641,5	600,0	127,9	15,7	..	373,6	289,7	-14,6	-71,6
Kunnat	62,1	83,8	75,9	99,9	122,3	..	..	..	..	..
Kansaneläkelaitos	19,4	272,9	811,8	-44,5	-226,3	..	114,6	327,9	82,9	-150,9
Julkiset rahoituslaitokset	1398,7 <sup>2)</sup>	1998,4	864,7	768,5	2398,3	..	793,0	698,8	345,0	440,1
Yhteensä	1587,9	2996,6	2352,4	951,8	2310,0	..	1281,2	1316,4	413,3	217,6
X-osuus yritysten luottokannan muutoksesta	14,2	34,7	24,4	12,4	..	..	..	..	..	..
Julkisten yritysten osuus, %						..	42,8	56,0	43,4	9,4

1) Tilastointi muuttunut 1975; joten muutostieto -75 ei aivan vertailukelpoinen

2) V. -75 vain Suomen pankki ja Postipankki

## Lainananto yrityksille: Luottokanta vuoden lopussa 1975-1979

milj.mk	1975	1976	1977	1978	1979	Siitä julkiset yritykset				
						1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	973,6	1615,1	2215,1	2343,0	2358,7	872,2	1245,8	1535,5	1520,9	1449,3
Kunnat	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Kansaneläkelaitos	971,2	1244,1	2055,9	2011,4	1785,1	566,2	680,8	1008,7	1091,6	940,7
Julkiset rahoituslaitokset	7715,8	9714,2	10578,9	11347,4	13745,7	2188,0	2981,0	3679,8	4024,8	4464,9
Yht. (ilman kuntien luottoja)	9660,6	12573,4	14849,9	15701,8	17889,5	3626,4	4907,6	6224,0	6637,3	6854,9
Julkisten yritysten osuus, %						37,5	39,0	41,9	42,3	38,3

## 2.1.5. Osakkeet ja sijoitukset liikelaitoksiin

Taulukossa "osakkeet ja sijoitukset liikelaitoksiin" on esitetty yrityssektorille siirtynyt sijoitusmuotoinen rahavirta. Kuntien tietoja on mukana vuosilta 77-79. Tiedot ovat tiliarvoisten varantotietojen muutoksia, joten ne eivät välttämättä kata koko osakehankintaa. Mukana eivät ole kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöiden osakkeet. Osakehankintaan verrattava sijoitusmuoto on sijoitukset liikelaitoksiin, joilla tarkoitetaan valtion ja kuntien tekemiä sijoituksia liikelaitosten omaan pääomaan. Erä ilmaisee sen, kuinka paljon julkisyhteisöt rahoittavat liikelaitostensa varallisuuden muodostusta.

Valtion ja kuntien osakehankintojen osuus yritysten osakepääoman lisäyksestä on ollut keskimäärin neljänneksen luokkaa. Käytännöllisesti katsoen koko valtion osakehankinta on kohdistunut julkisenemmistöisiin osakeyhtiöihin.

2.1.5. Osakkeet ja sijoitukset liikelaitoksiin 1975-1979  
(Pl. kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöt), tiliarvoisina

	1975	1976	1977	1978	1979	Siitä julkiset yritykset				
						1975	1976	1977	1978	1979
Sijoitukset liikelaitoksiin	2487,1	2431,4	2344,4	1391,4	1543,1	2487,1	2431,4	2344,4	1391,4	1543,1
Osakehankinnat (valtion)	389,4	410,1	427,1	262,3	254,1	392,7	409,3	427,0	262,1	223,7
(kuntien)	..	..	110,1	99,9	102,2	..	..	..	..	..
Yhteensä	2876,5 <sup>1)</sup>	2841,5 <sup>1)</sup>	2881,6	1753,6	1899,4	2879,8	2840,7	2771,4	1653,5	1766,8

Osakehankintojen osuus yritysten osakepääoman lisäyksestä %

22,6<sup>1)</sup> 29,1<sup>1)</sup> 46,9 27,5

## Osakekanta (tiliarvo)

	1975	1976	1977	1978	1979
- Valtio: Yhtiöt	2087,1	2497,2	2924,3	3186,6	3440,7
Kiinteistö- ja asuin-osakeyhtiöt			128,6	131,0	176,9
- Kunnat: Asunto- ja asuin- kiinteistöyhtiöt	618,1	505,3	633,0	725,0	833,1
Muut		311,7	421,8	521,7	623,9

1) vain valtion osakehankinta, netto

## 2.1.6. Pääomansiirrot yrityksille

Pääomansiirroilla tarkoitetaan sellaisia vastikkeettomia varojen siirtoja, jotka on tarkoitettu käytettäväksi kiinteistöjen rahoitukseen (esim. investointiavustukset). Lisäksi pääoman siirroksi katsotaan mm. tulvan yms. aiheuttamien vahinkojen korvaukset.

	1975	1976	1977	1978	1979
Pääomansiirrot milj. mk	63,8	11,8	27,9	16,8	73,1

## 2.1.7. Takaukset yrityksille

Takauksia myöntävät valtioneuvosto (valtion myöntämiä takauksia), Vientitakuulaitos ja Valtiontakauslaitos. Valtioneuvoston myöntämät takaukset menevät pääosiltaan valtiolenemistöisille osakeyhtiöille. Lisäksi valtio takaa mm. voimalaitosten ja eräiden raha- ja luottolaitosten lainoja. Vientitakuulaitoksen takuut ovat vientikaupan vakuuksia, joiden saajina ovat olleet teollisuuden sekä projektiviennin yritykset. Valtiontakauslaitos myöntää valtiontakauksia ennenkaikkea pien- ja keskisuurten yritysten lainojen vakuudeksi.

Julkisyhteisöjen yrityksille myöntämät takaukset, milj. mk

	1975	1976	1977	1978	1979
Kokonaisvastuu 31.12.	13.099.6	16.044.5	23.062.7	28.701.0	33.395.8
Muutos takuu- kannassa	..	+2.944.9	+7.018.2	+5.638.3	+4.694.8

## 2.1.8. Yhteenveto julkisyhteisöjen ja yritysten välisistä taloustoimista, milj. mk

	1975	1976	1977	1978	1979
Tulot:					
Vastikkeettomat tulot	5892,9	7187,2	7303,6	7765,0	7887,5
Vastikkeelliset siirtotulot	258,4	375,7	370,9	479,5	662,9
Tulot yhteensä	6151,3	7562,9	7674,5	8244,5	8550,4
Menot:					
Vastikkeettomat menot	4140,6	4863,1	5230,5	5519,6	7133,9
Osakkeet ja sijoitukset <sup>1)</sup>	2876,5	2841,5	2881,6	1753,6	1899,4
Pääomansiirrot	63,8	11,8	27,9	16,8	73,1
Menot yhteensä	7080,9	7716,4	8140,0	7290,0	9106,4
Lainananto <sup>2)</sup>	1587,9	2996,6	2352,4	951,8	2310,0
Kaikkiaan	8668,8	10713,0	10492,4	8241,8	11416,4

1) vuosina 1975 ja 1976 vain valtion osakehankinta, netto

2) ml. julkiset rahoituslaitokset

Kaikkia julkisyhteisöjen ja yritysten välisiä taloustoimia on hyvin vaikea päästä tilastollisesti kuvaamaan. Niinpä oheisesta yhteenvedosta puuttuvat esimerkiksi julkisyhteisöjen yrityksiltä ostamat tavarat ja palvelukset, joiden arvo oli vuonna 1979 kymmenen miljardin luokkaa (koko välituotekäyttö oli 11.2 miljardia). Kuvauksesta puuttuvat myös ns. tosiasialliset tulonsiirrot, jotka ovat saaneet verohelpotus-, korkoalennus- tms. muodon. Lisäksi monissa edellä tarkastelluista taloustoimista on kyse nettomääräisistä eristä.

## 2.2. Julkisyhteisöjen ja kotitalouksien väliset taloustoimet

### 2.2.1. Tulojen uudelleenjako

	1975	1976	1977	1978	1979
1. Tulot (milj. mk)					
Välittömät verot	15207,1	19863,8	20691,6	19653,7	21637,0
Sosiaalivakuutusmaksut	1919,8	2197,1	2366,8	1992,9	2251,5
Pakolliset maksut ja sakot	362,0	469,1	560,3	635,2	738,6
Vastikkeettomat tulot	17488,9	22530,0	23618,7	22281,8	24627,1
2. Menot (milj. mk)					
Sosiaalivakuutusmaksut	7222,2	8715,5	10191,0	11222,3	11948,5
Sosiaaliavustukset yms.	1438,3	1851,4	2527,2	3084,3	3339,4
Vastikkeettomat menot	8660,5	10566,9	12718,2	14306,6	15287,9
3. Kotitalouksien tulojen uudelleenjaon nettovaikutus	8828,4	11963,1	10900,5	7975,2	9339,2
Edellä olevan osuus kotitalouksien tuloista <sup>1)</sup> %	13,3	15,7	13,4	9,2	9,5

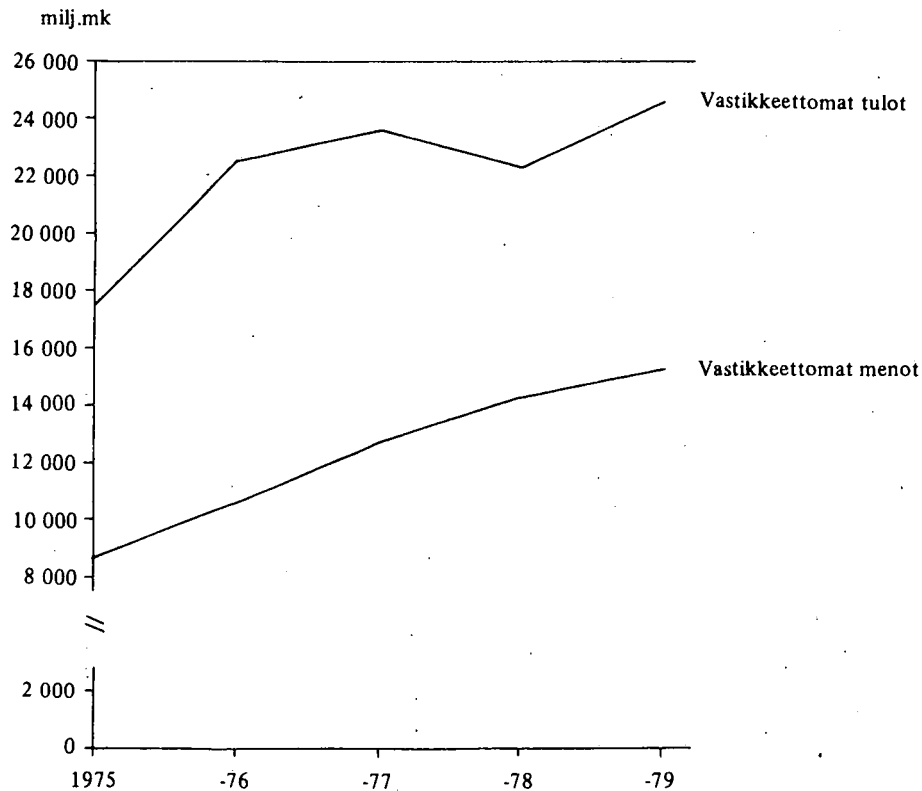
1) Sis. palkat, toimintaylijäämän, yrittäjätulot, nettomääräiset omaisuus-tulot ja vahinkovakuutuksen

### 2.2.1. Kotitalouksien tulojen uudelleenjako

Julkisyhteisöjen kotitalouksilta saamat vastikkeettomat tulonsiirrot ovat kasvaneet tarkastelukautena sangen epävakaisesti: vuosina 1975 ja 1976 kyseiset siirtotulot kasvoivat noin neljänneksellä, vuonna 1977 kasvua oli 5 %, 1978 tulot vähenivät suhteessa saman verran ja 1979 kasvua oli 10 %. Välillisiä veroja ei ole kohdennettu kotitalouksien maksettaviksi. Kotitalouksille maksettujen tulonsiirtojen kasvuprosentti on laskenut vastaavana ajanjaksona 25 %:sta 7 prosenttiin.

Kotitalouksien tulojen uudelleenjako on pienentänyt kotitalouksien tuloja 9-16 % tarkastelukautena. On samalla muistettava, että osa sosiaalivakuutuksesta kulkee vakuutuslaitosten kautta, joten tulojen uudelleenjako ei näy kokonaisuudessaan edellä olevista luvuista. Vakuutuslaitoksien kautta kulkeva sosiaalivakuutus on lisännyt kotitalouksien tuloja 3-5 %.

Kuvio 2.2.1. JULKISYHTEISÖJEN JA KOTITALOUKSIEN VÄLISET TALOUSTOIMET 1975-79



#### 2.2.2. Julkisyhteisöjen maksamat palkat 1975-1979

milj. mk	1975	1976	1977	1978	1979
Maksetut palkat	9770,8	11863,5	13231,3	14427,6	16457,7
% kotitalouksien saamista palkoista	19,8	21,0	22,0	22,7	22,7

Julkisyhteisöt ovat 70-luvun jälkipuoliskolla maksaneet reilun viidenneksen kotitalouksien saamista palkkatuloista. Palkat ovat kattaneet kotitalouksien tuloista (ennen tulojen uudelleenjakoa) kolme neljännestä.



## 2.2.3. Lainananto kotitalouksille: Luottokannan muutos 1975-1979

milj. mk	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	736,0	971,7	1205,0	1356,1	1403,7
Julkiset rahoituslaitokset	65,3	162,9	164,9	196,9	314,3

Kuntien lainananto kotitalouksille on merkitykseltään vähäinen, eikä siitä ole ollut riittävän täsmällisiä tietoja käytettävissä. Oheiset luvut ovat luottokannan muutoksia, eivätkä siis kuvaa kokonaisuudessaan uusien luottojen virtaa.

## Lainananto kotitalouksille: Luottokanta vuoden lopussa 1975-1979

milj. mk	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	4070,8	5042,5	6247,5	7603,6	9007,3
Julkiset rahoituslaitokset	899,1	1062,0	1226,9	1423,8	1738,1
Yhteensä	4969,9	6104,5	7474,4	9027,4	10745,4

## 2.2.4. Takaukset

Valtion myöntämät takaukset kotitalouksille ovat opintolainatakauksia.

Takauskanta

milj. mk	1975	1976	1977	1978	1979
Opintolainatakaukset					
- Kanta	2085,6	2538,0	2945,8	3319,3	
- Muutos	..	452,4	407,8	373,5	

## 2.2.5. Palvelusten tuotanto

Julkisten palvelusten tuotanto voidaan eräässä mielessä nähdä myös kotitalouksien kanssa käytäväksi taloustoimeksi. Kansantalouden tilinpitojärjestelmä katsoo julkisten palvelujen tuottamisen olevan tuotantoa omaan - s.o. julkiseen, kollektiiviseen - käyttöön siltä osin, kun myyntitulot eivät kata tuotantokustannuksia. Tätä erää kutsutaan julkiseksi kulutukseksi. Kokonaisuudessaan julkista kulutusta ei voida kohdentaa kotitalouksille, vaikka voidaankin katsoa suuren osan siitä koituvan yksittäisten kansalaisten hyväksi.

Tilastokeskuksen suorittamassa kotitaloustiedustelussa käytetään käsitteitä ilmaispalvelut ja ilmaispalveluetuudet. <sup>1)</sup> E.m. aineistossa katsotaan kotitalouksille koituvan laskennallista tuloa siten, että ne saavat jonkin palvelun tai hyödykkeen tuottamiskustannuksista halvemmalla hinnalla. Kotitaloudet voivat saada ilmaispalveluja sekä suoraan julkisyhteisöjen kulutusmenoista että julkisyhteisöjen rahoittamista, mutta muiden talousyksiköiden tuottamista tavaroista ja palveluksista. Ilmaispalveluksina käsitellään vain sellaisia palveluja, jotka selvästi ovat kohdistettavissa jollekin kotitaloudelle tai sen jäsenelle. Vuoden 1976 kotitaloustiedustelussa ilmaispalvelut on jaoteltu koulutus-, terveydenhuolto- ja sosiaalipalveluihin.

1) Kotitaloustiedustelu 1976, osa V. Tilastollisia tiedonantoja nro 62. Kotitalouksien ilmaispalvelut.

Samana aineiston mukaan ilmaispalveluista 90 % oli julkisia kulutusmenoja, joiden suuruus kotitaloutta kohti v. oli 4 537 mk. Kun kotitalouksia oli tuolloin 1 635 700, tulee kokonaissummaksi 7 421 milj. mk. Kansantalouden tilinpidon mukaan vastaavien tehtäväloukkien koko julkinen kulutus oli 12 956 milj. Tehtävittäin erät jakautuivat seuraavasti:

1976	kotitalous- tiedustelun mukaan palvelusten käyttö	julkinen kulutus
Koulutuspalvelut	4337,5	5959,9
Terveystuoltopalvelut	2618,8	4504,3
Sosiaalipalvelut	464,9	2491,5
<b>Yhteensä</b>	<b>7421,2</b>	<b>12955,7</b>

Erät aineistossa ovat peräisin

- a) tehtävien erilaisesta rajauksesta: kotitaloustiedustelu on ottanut mukaan vain sellaiset palvelut, jotka ovat selvästi kohdistettavissa kotitaloudelle tai sen jäsenelle. Tällöin esim. kaikkinaiset keskushallintokustannukset jäävät ulkopuolelle.
- b) kotitalouksien määrittelystä: kotitalouksiin ei lasketa kuuluviksi pitkäaikaisesti tai pysyvästi laitoshoidossa olevia henkilöitä. Tällöin esim. sosiaalitoimen laitoshoidossa olevista suuri osa jää kotitaloustiedustelun ulkopuolelle.
- c) tiedustelun otoksen mahdollisesta vinoudesta: pienehköt erillisryhmät eivät ole otoksessa lainkaan tai riittävästi mukana, vaikkakin ovat palvelusten käyttäjiä.

## 3. JULKISET YRITYKSET 1975-79

Seuraavissa taulukoissa on esitetty julkisten yritysten tulot ja menot 1975-1979. Yritysten kokonaistuotos = tuotantomeno ml. toimintaylijäämä. Tuotantomeno on laskettu markkinahintaisena, ts. mukana ovat välilliset verot miinus tukipalkkiot. Tällöin siirtotuloissa ei enää esiinny tukipalkkioita.

Jakson tiedot perustuvat yritystilastojen lomaketietoihin sekä liikelaitosten tuloslaskelmiin. Kuntaenemmistöisissä osakeyhtiöissä eivät ole mukana kaikki yhtiöt, ks. tarkemmin varauksista s.17. Liikelaitoksista mukana ovat yritys-sektoriin kuuluvat yleisöä palvelevat liikelaitokset.

Julkisten yritysten osuutta yrityssektorista on tässä kappaleessa selvitetty palkkojen, siirtomenojen, pääomamenojen (investointien), rahoitusvarojen lisäyksen osalta sekä tulojen puolelta vastaavasti siirtotulojen, pääomatulojen ja velkojen lisäyksen osalta. Edellä, kappaleessa 2.1. Julkisyhteisöjen taloustoimet yrityssektorin kanssa, on julkisten yritysten osuutta kuvattu tukipalkkioiden, lainojen ja takuiden saajina.

Julkiset yritykset maksavat noin 16 % yrityssektorin palkoista ja noin neljänneksen siirtomenoista, joihin luetaan mukaan maksetut korot ja osingot, välittömät verot, vahinkovakuutusmaksut, suoraan maksetut eläkkeet sekä työnantajain vapaaehtoiset sosiaaliturvamenot.<sup>1)</sup> Investoinnit ja varastojen lisäys ovat osuudeltaan olleet tarkastelukaudella huomattavasti suurempaa luokkaa, lähellä viittäkymmentä prosenttia. Tosin varastojen lisäys antaa julkisyhteisöjen osuudeksi liian suuren kuvan, sillä arvostusperusteet eivät julkisilla yrityksillä ole laskelmassa samat kuin koko yrityssektorilla.

Poistoista ja velkojen lisäyksestä julkiset yritykset kattavat noin kolmanneksen.

1) Lisäksi erässä ovat mukana valtiolle ja kunnille tuloutettavat osat liikelaitosten ylijäämästä.

## 3.1. Julkisten yritysten osuudet yrityssektorissa

TULOT: %	1975	1976	1977	1978	1979
1. kokonaistuotos	..	..	..	..	..
2. toimintaylijäämä + siirtotulot	30.6	32.4	33.8	33.3	35.5
3. poistot ja pääomansiirrot	29.9	30.3	32.8	34.1	36.3
4. velkojen lisäys	33.3	30.6	48.1	26.6	21.6
<b>MENOT: %</b>					
1. palkat <sup>1)</sup>	14.3	15.1	15.7	16.1	16.2
2. siirtomenot	25.4	24.8	25.0	26.4	27.2
3. pääomamenot	45.6	46.5	56.4	47.6	42.7
4. rahoitusvarojen lisäys	15.5	8.7	35.8	22.6	13.4

1) palkkojen osuus on laskettu yrittäjätoiminnasta, mikä on laajempi käsite kuin yritysten toiminta. Tällöin siis palkkojen osuus on todellista pienempi.

## 3.2. Julkisten yritysten tulot 1975-1979

JULKISET YRITYKSET, milj. mk.	1975	1976	1977	1978	1979
TULOT					
1. Kokonaistuotos	25.964.4	30.314.8	34.604.3	39.199.7	48.305.0
- valtioenemmistöiset oy:t	20.199.0	23.077.1	25.979.3	29.684.9	37.912.2
- valtion liikelaitokset	3.283.7	4.310.0	5.432.5	5.739.2	6.206.5
- kuntaenemmistöiset oy:t	511.5	567.7	661.4	757.1	1.010.4
- kuntien liikelaitokset	1.970.2	2.360.0	2.531.1	3.018.5	3.175.9
2. Toimintaylijäämä + siirtotulot	2.749.6	2.721.1	3.256.3	4.342.3	5.884.9
- valtioenemmistöiset oy:t	1.783.1	1.617.6	2.021.2	2.914.4	4.393.8
- valtion liikelaitokset	446.4	572.4	698.4	750.4	849.1
- kuntaenemmistöiset oy:t	41.1	57.3	73.9	93.9	108.5
- kuntien liikelaitokset	479.0	473.8	462.8	583.6	533.5
3. Poistot ja pääomasiirrot	1.937.0	2.094.5	2.532.6	3.174.6	4.275.6
- valtioenemmistöiset oy:t	1.059.5	1.009.2	1.124.4	1.446.2	2.193.1
- valtion liikelaitokset	347.0	483.3	637.8	754.7	829.8
- kuntaenemmistöiset oy:t	95.6	94.9	112.8	123.7	205.1
- kuntien liikelaitokset	434.9	507.1	657.6	850.0	1.047.6
4. Velkojen nettolisäys	7.197.3	5.936.4	6.874.7	3.491.6	4.046.7
- valtioenemmistöiset oy:t	4.513.8	3.080.5	4.108.1	1.800.8	2.199.6
- valtion liikelaitokset	1.365.2	1.563.1	1.306.1	884.0	910.3
- kuntaenemmistöiset oy:t	227.7	219.5	365.7	215.3	145.9
- kuntien liikelaitokset	1.090.6	1.073.3	1.094.8	591.5	790.9

## 3.3. Julkisten yritysten menot 1975-1979

JULKISET YRITYKSET, milj. mk.	1975	1976	1977	1978	1979
MENOT					
1. Tuotantomeno	25.964.4	30.314.8	34.604.3	39.199.7	48.305.0
- valtioenemmistöiset oy:t	20.199.0	23.077.1	25.979.3	29.684.9	37.912.2
- valtion liikelaitokset	3.283.7	4.310.0	5.432.5	5.739.2	6.206.5
- kuntaenemmistöiset oy:t	511.5	567.7	661.4	757.1	1.010.4
- kuntien liikelaitokset	1.970.2	2.360.0	2.531.1	3.018.5	3.175.9
2. Siirtomenot	2.466.5	2.902.7	3.167.4	3.676.9	4.123.9
- valtioenemmistöiset oy:t	1.500.0	1.797.1	1.936.8	2.256.6	2.633.5
- valtion liikelaitokset	446.4	572.4	698.4	750.4	849.1
- kuntaenemmistöiset oy:t	41.1	59.4	69.4	86.3	107.8
- kuntien liikelaitokset	479.0	473.8	462.8	583.6	533.5
3. Pääomamenot	7.968.2	7.143.3	7.406.3	4.937.9	8.416.7
- valtioenemmistöiset oy:t	4.781.3	3.678.2	3.386.4	1.696.6	4.635.0
- valtion liikelaitokset	1.543.9	1.598.3	1.907.4	1.584.7	1.626.5
- kuntaenemmistöiset oy:t	266.9	228.9	419.2	267.9	355.1
- kuntien liikelaitokset	1.376.1	1.637.9	1.693.3	1.388.7	1.800.1
4. Rahoitusvarojen lisäys	1.424.8	668.5	1.897.3	2.435.8	1.799.2
- valtioenemmistöiset oy:t	1.055.7	191.0	1.769.3	2.266.0	1.635.7
- valtion liikelaitokset	168.1	448.3	37.2	54.0	113.6
- kuntaenemmistöiset oy:t	51.6	86.6	31.7	63.0	11.5
- kuntien liikelaitokset	149.4	-57.4	59.1	52.8	38.4

## 3.4. Julkisten liikelaitosten henkilökunta vuosina 1975-79

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1975

toimiala	VALTIO			KUNNALLISSEKTORI			YHTEENSÄ
	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	
1. Maa- ja metsätalous	1 300	5 000	6 300				6 300
3. Teollisuus	100		100				100
4. Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto				5 600	2 800	8 400	8 400
7. Liikenne	52 200	12 400	64 600	3 700	1 900	5 600	70 200
YHTEENSÄ	53 600	17 400	71 000	9 300	4 700	14 000	85 000

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1976

toimiala	VALTIO			KUNNALLISSEKTORI			YHTEENSÄ
	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	
1. Maa- ja metsätalous	1 200	5 200	6 400				6 400
3. Teollisuus	100		100				100
4. Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto				6 000	3 000	9 000	9 000
7. Liikenne	52 200	12 200	64 400	3 400	2 000	5 400	69 800
YHTEENSÄ	53 500	17 400	70 900	9 400	5 000	14 400	85 300

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1977

toimiala	VALTIO			KUNNALLISSEKTORI			YHTEENSÄ
	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	
1. Maa- ja metsätalous	1 200	4 900	6 100				6 100
3. Teollisuus	100		100				100
4. Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto				6 200	3 200	9 400	9 400
7. Liikenne	56 400	11 500	67 900	3 100	1 900	5 000	72 900
YHTEENSÄ	57 700	16 400	74 100	9 300	5 100	14 400	88 500

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1978

toimiala	VALTIO			KUNNALLISSEKTORI			YHTEENSÄ
	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	
1. Maa- ja metsätalous	1 000	4 500	5 500				5 500
3. Teollisuus	100		100				100
4. Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto				6 100	3 400	9 500	9 500
7. Liikenne	57 100	11 100	68 200	3 100	1 900	5 000	73 200
YHTEENSÄ	58 200	15 600	73 800	9 200	5 300	14 500	88 300

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1979

toimiala	VALTIO			KUNNALLISSEKTORI			YHTEENSÄ
	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	kk-palkk.	tuntipalkk.	yhteensä	
1. Maa- ja metsätalous	1 300	4 400	5 700				5 700
3. Teollisuus	100		100				100
4. Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto				6 200	3 400	9 600	9 600
7. Liikenne	60 000	10 400	70 400	3 500	1 800	5 300	75 700
YHTEENSÄ	61 400	14 800	76 200	9 700	5 200	14 900	91 100

## 4. JULKISYHTEISÖJEN TULOT 1960-79

Tulot on oheisessa yhteenvedossa jaettu seuraaviin luokkiin:

- 1) myyntitulot
- 2) vastikkeettomat siirtotulot
- 3) muut saadut tulonsiirrot
- 4) velkojen lisäys
- 5) sisäiset siirrot

Lisäksi vastikkeettomista siirtotuloista on näytetty erikseen välittömät ja välilliset verot. Luvut perustuvat kansantalouden tilinpidon lukuihin. Taulukkoon on kerätty vertailutiedon saamiseksi myös valtion, kuntien, kuntainliittojen ja Kansaneläkelaitoksen tilinpäätösten loppusummat. Vertailtaessa em. kahta tulosarjaa nähdään, että kansantalouden tilinpidon sisältämät tulot (joista puhtaasti laskennalliset erät on jätetty pois) kattavat tilinpäätösten tuloksista 86-91 % tarkastelukaudella. Eroa aiheuttavat seuraavat tekijät:

- reilun kolmanneksen kuntasektorin erotuksesta aiheuttaa kuntien tilinpäätöksissä liikelaitosten bruttokirjaus, ts. kuntien tuloissa ovat mukana liikelaitosten bruttotulot, kun taas rakenneselvityksessä on liiketoiminnan nettotulos
- lähes kolmanneksen kuntasektorilla aiheuttavat tuloutetut laskennalliset korot ja poistot, joita ei rakenneselvityksessä ole lainkaan mukana (valtiolla ei näitä eritä esiinny)
- lähes viidenneksen erotuksesta kattavat kuntainliittojen saamat osuudet kunnilta, jotka rakenneselvityksessä on netottu (eivät siis näy myöskään sisäisissä siirroissa, joissa on valtion, kuntasektorin ja sosiaaliturvarahastojen väliset siirrot)
- loput kuntasektorin erotuksesta ovat rahastosiirtoja, varausten ja tulojäämien yms. tuloutusta, saatuja kuoletuksia tms., jotka ovat luonteeltaan etupäässä korjauseriä ja jotka kansantalouden tilinpidossa netotaan vastaavaan varsinaiseen taloustoimeen.
- eroa synnyttää myös velkojen kirjaus, sillä rakenneselvityksessä on kyseessä velkojen nettolisäys, ts. saaduista lainoista ja muista veloista on vähennetty maksetut lyhennykset. Kuntainliittojen osuuspääoman lisäys on mukana velkojen nettomuutoksessa.
- valtiolla kolmanneksen erotuksesta aiheutuu em. velkojen nettokirjauksesta, kuudennes saaduista lainojen lyhennyksistä ja loput liikelaitosten erilaisesta kirjauksesta.

Velkojen lisäys on nettomääräinen muutos veloissa, ts. velkojen lisäyksestä on vähennetty vanhojen velkojen kuoletukset. Muissa vastikkeettomissa siirtotuloissa ovat mukana julkisyhteisöille tulevat sosiaalivakuutusmaksut, pakolliset maksut ja sakot sekä vähäinen erä muita tulonsiirtoja. Muissa tulonsiirroissa ovat yrittäjätoiminnasta saadut tulot, korot ja osingot. Tuloissa ja niiden rakenneselvityksessä eivät ole mukana julkisyhteisöjen sisäiset tulonsiirrot.

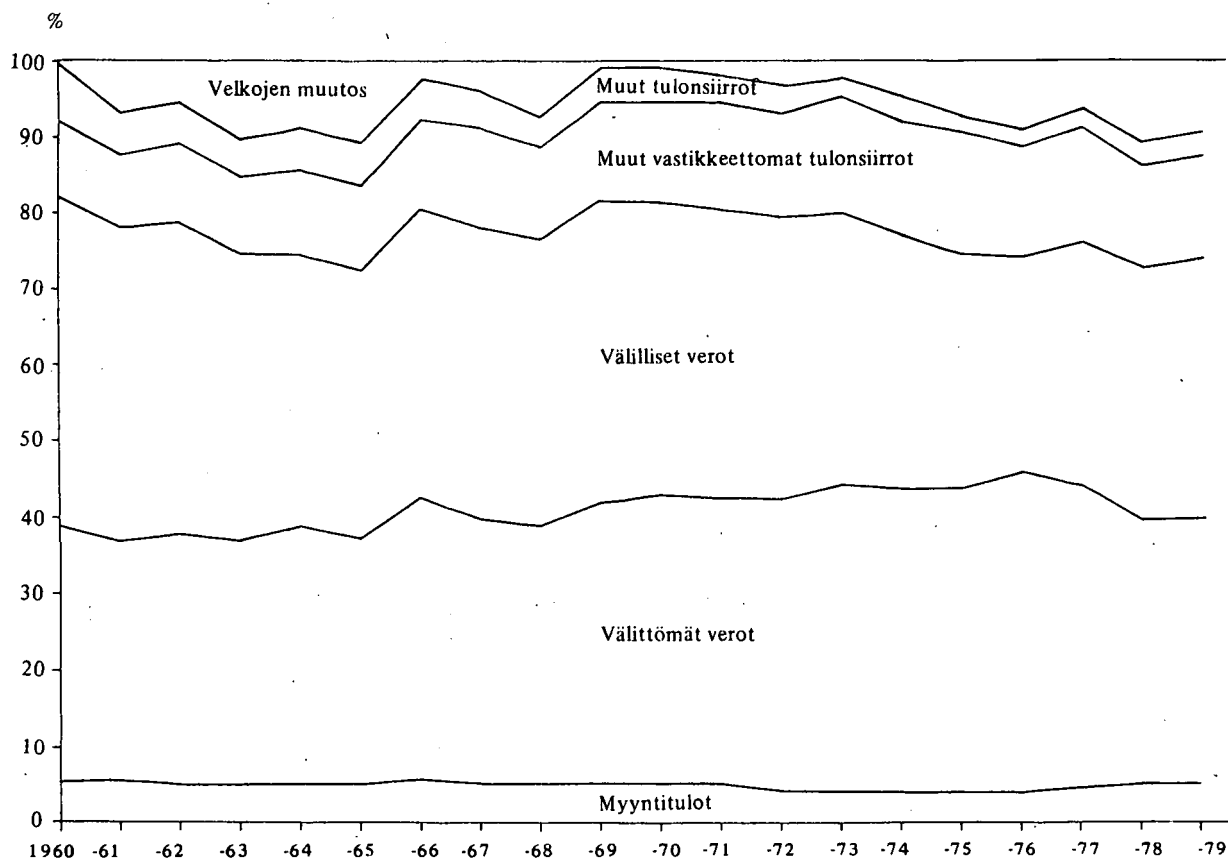
Kuten taulukosta (4.1.) nähdään ei mitään voimakkaita muutoksia julkisyhteisöjen tulojen rakenteessa ole esiintynyt tarkastelukaudella. Myyntitulojen osuus on pysynyt lähes vakiona. Verotuloista vuonna 1971 kasvoi välittömien verojen osuus välillisiä suuremmaksi eron ollessa suurimmillaan (toistakymmentä prosenttiyksikköä) vuonna 1976, minkä jälkeen osuudet ovat lähestyneet toisiaan.

4. 1. Julkisyhteisöjen tulot yhteensä 1960-79 milj. mk.

	1	%	2	%	3	%	4	%	5	%	6	%	1-6	%	7	1-7	8	TULO- INDEKSI 1970-10
	MYYNTI- TULOT		VÄLIITTÖMÄT VEROT		VÄLILLISET VEROT		MUUT VASTIKKEET- TOMAT SIIRROTULOT		MUUT SAADUT TULON- SIIRROT		VELKOJEN LISÄYS		YHTEENSÄ		SISÄISET SIIRROT	YHTEENSÄ KAIKKI TULOT	TILINPÄÄTÖS- TEN MUKAISET TULOT	
1960	280.3	5.7	1638.4	33.3	2130.3	43.2	490.5	9.9	363.7	7.4	23.0	0.5	4926.2	100.0	573.0	5499.2	6657.2	31.0
-61	306.4	5.4	1800.8	31.4	2347.2	41.0	555.2	9.7	329.9	5.7	390.4	6.8	5729.9	100.0	702.1	6432.0	7098.6	36.1
-62	326.6	5.2	2059.9	32.9	2546.5	40.6	638.9	10.2	363.8	5.8	331.3	5.3	6267.0	100.0	843.3	7110.3	8157.8	39.4
-63	360.3	5.2	2216.7	31.6	2636.7	37.6	718.0	10.2	353.5	5.1	724.2	10.3	7009.4	100.0	938.2	7947.6	8406.4	44.1
-64	425.8	5.2	2759.9	33.6	2941.6	35.8	909.8	11.1	453.6	5.5	725.2	8.8	8215.9	100.0	1072.1	9288.0	10218.0	51.7
-65	467.4	4.9	3150.9	32.8	3348.6	34.9	1052.5	11.0	497.7	5.2	1078.0	11.2	9595.1	100.0	1185.7	10780.8	11967.7	60.4
-66	526.7	5.4	3616.3	37.2	3672.1	37.8	1147.7	11.8	509.7	5.3	245.0	2.5	9717.5	100.0	1386.7	11104.2	13157.1	61.2
-67	585.2	5.1	4005.5	35.1	4323.4	37.9	1456.0	12.8	580.1	5.1	453.9	4.0	11404.1	100.0	1547.7	12951.8	14480.6	71.8
-68	650.6	4.8	4626.3	34.1	5093.6	37.5	1643.5	12.1	570.0	4.2	995.9	7.3	13579.9	100.0	1829.7	15409.6	17026.0	85.5
-69	732.0	5.2	5205.6	36.8	5615.3	39.7	1804.3	12.8	616.3	4.4	161.4	1.1	14134.9	100.0	2018.8	16153.7	19255.1	89.0
-70	813.8	5.1	6005.3	37.8	6090.5	38.4	2136.0	13.4	715.1	4.5	127.1	0.8	15887.8	100.0	2247.8	18135.6	20887.5	100.0
-71	879.6	4.8	7052.8	38.3	6860.7	37.2	2579.8	14.0	689.4	3.7	367.1	2.0	18429.4	100.0	2274.6	20704.0	23224.9	116.0
-72	907.1	4.2	8259.9	38.3	7988.8	37.0	2949.8	13.7	704.0	3.3	747.6	3.5	21557.2	100.0	2900.0	24457.2	27330.3	135.7
-73	1092.6	4.2	10569.9	40.1	9471.4	35.9	3914.5	14.9	720.7	2.7	590.1	2.2	26359.2	100.0	3464.3	29823.5	33065.9	165.9
-74	1324.3	3.9	13637.8	40.0	11335.0	33.3	5079.7	14.9	934.4	2.8	1745.1	5.1	34056.3	100.0	4629.3	38685.6	41272.8	214.4
-75	1664.5	3.9	17036.5	40.1	13015.6	30.7	6624.4	15.6	996.1	2.4	3110.0	7.3	42447.1	100.0	6317.0	48764.1	51987.7	267.2
-76	2200.3	4.1	22241.1	41.7	15081.7	28.2	7857.0	14.7	1245.8	2.3	4803.7	9.0	53429.6	100.0	7755.8	61185.4	64906.5	336.3
-77	2515.3	4.4	22779.2	40.3	17796.8	31.5	8434.5	14.9	1405.5	2.5	3627.5	6.4	56558.8	100.0	8945.8	65504.6	76831.2	356.0
-78	3064.6	4.9	21904.5	35.0	20399.4	32.6	8484.1	13.5	1793.9	2.9	6776.4	11.1	62622.9	100.0	10118.7	72741.6	85239.8	394.2
-79	3481.8	5.0	24091.9	34.8	23677.0	34.2	9281.4	13.4	2175.0	3.2	6487.4	9.4	69194.5	100.0	11287.8	80482.3		435.5

1) ilman sisäisiä siirtoja

Kuvio 4.1. JULKISYHTEISÖJEN TULOJEN RAKENNE 1960-79



## Myyntitulot, %:

5.7 5.4 5.2 5.2 5.2 4.9 5.4 5.1 4.8 5.2 5.1 4.8 4.2 4.2 3.9 3.9 4.1 4.4 4.9 5.0

## Myyntitulot + välittömät verot, %:

39.0 36.8 38.1 36.8 38.8 37.7 42.6 40.2 38.9 42.0 42.9 43.1 42.5 44.3 43.9 44.0 45.8 44.7 39.9 39.8

## Myyntitulot + välittömät verot + välilliset verot, %:

82.2 77.8 78.7 74.4 74.6 72.6 80.4 78.1 76.4 81.7 81.3 80.3 79.5 80.2 77.2 74.7 74.0 76.2 72.5 74.0

## Myyntitulot + välittömät verot + välilliset verot + muut vastikkeettomat tulonsiirrot, %:

92.1 87.5 88.9 84.6 85.7 83.6 92.2 90.9 88.5 94.5 94.7 94.3 93.2 95.1 92.1 90.3 88.7 91.1 86.0 87.4

## Myyntitulot + välittömät verot + välilliset verot + muut vastikkeettomat tulonsiirrot + muut tulonsiirrot, %:

99.5 93.2 94.7 89.7 91.2 88.8 97.5 96.0 92.7 98.9 99.2 98.0 96.5 97.8 94.9 92.7 91.0 93.6 88.9 90.6

## Velkojen muutos, %:

0.5 6.8 5.3 10.3 8.8 11.2 2.5 4.0 7.3 1.1 0.8 2.0 3.5 2.2 5.1 7.3 9.0 6.4 11.1 9.4

Muissa tulonsiirroissa ovat mukana tässä erittelyssä myös muilta julkisyhteisöiltä saadut vastikkeettomat siirrot. Muiden käsitteiden sisällöstä katso kuvio 4.1.

Myyntitulot näyttävät hyvin pientä osaa - alle 2 % - valtion tuloissa. Välillisten verojen osuus laski 60-luvun alkupuolella noin 10 %-yksikköä kauden alkuun verrattuna nousten sitten 70-luvun alkuun mennessä lähes lähtötasolle. Vuonna 1974 aleni välillisten verojen osuus voimakkaasti samaan aikaan kuin velanotto muuttui positiiviseksi. Vuonna 1976 välillisten verojen osuus oli alimmillaan, alle puolen koko tuloista.

Välittömien verojen osuus lisääntyi voimakkaasti heti vuosikymmenen taitteessa nousten neljännesosuudesta kolmannekseen muutamassa vuodessa. Vuonna 1976 välittömien verojen osuus oli korkeimmillaan, 37.5 %, jonka jälkeen niiden osuus on laskenut 60-luvun loppupuolen tasolle.

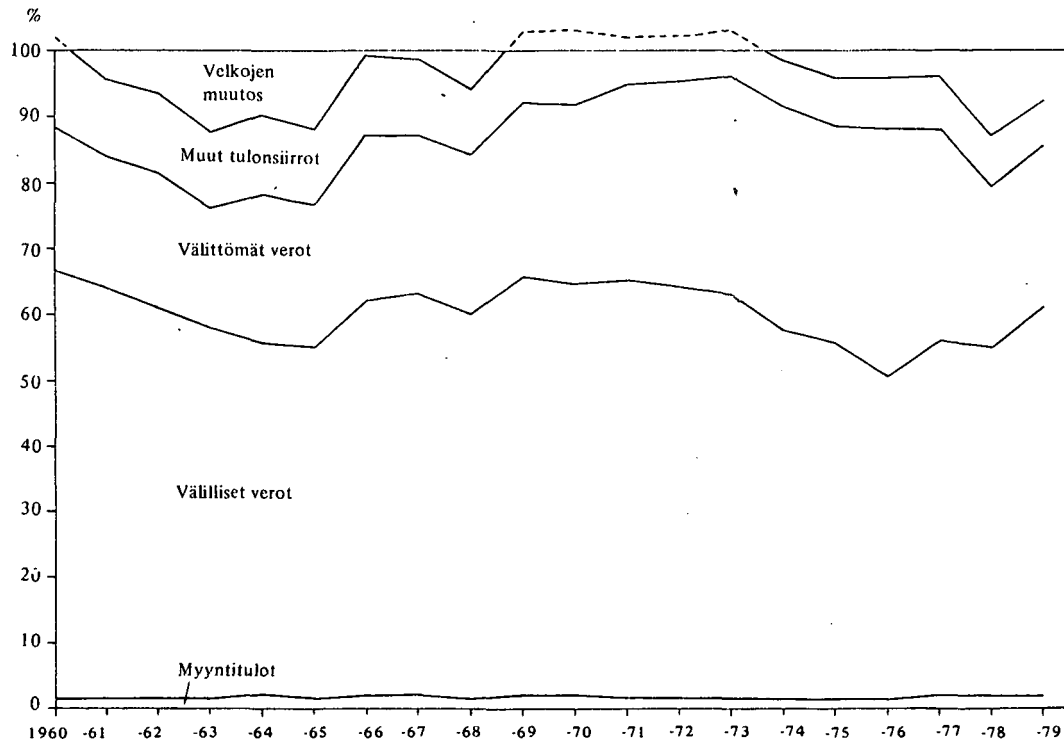
Nettomääräisenä laskettujen (uudet luotot miinus kuoletukset) velkojen tulo-osuus oli 60-luvun puolivälissä noin 10 % kokonaistuloista pienentyen sitten niin, että 70-luvun ensimmäisellä puoliskolla - välittömien verojen osuuden noustessa ja välillisten verojen pysyessä vakaana - velkojen lisäys oli useana vuonna negatiivinen, ts. maksetut kuoletukset olivat suurempia kuin uudet luotot. 70-luvun loppupuoliskolla velkojen tulo-osuus on ollut keskimäärin kuutisen prosenttia.



## 4.2. Valtion tulot 1960-79

	MYYNTI- TULOT	VÄLILLISET VEROT	VÄLITTÖMÄT VEROT	MUUT TULON- SIIRROT	VELKOJEN LISÄYS	YHTEENSÄ	% TILIN PÄÄTÖK- SESTÄ
1960	57,8	2121,6	702,8	445,9	-74,8	3253,3	83,1
-61	61,7	2338,3	739,0	440,4	162,2	3741,6	90,6
-62	64,3	2538,1	895,9	497,2	287,5	4283,0	89,3
-63	68,4	2630,4	852,8	532,3	591,1	4675,0	101,2
-64	106,0	2933,9	1240,2	667,9	535,4	5483,4	94,7
-65	106,4	3341,3	1340,2	709,1	741,2	6238,2	90,9
-66	120,4	3665,3	1543,9	719,3	60,1	6109,0	82,4
-67	146,9	4317,3	1699,4	820,2	115,8	7099,6	89,9
-68	132,7	5089,0	2052,3	856,6	535,3	8665,9	91,1
-69	160,0	5610,6	2299,8	911,5	-203,5	8778,4	81,4
-70	180,6	6084,4	2624,1	1104,3	-291,9	9701,5	84,4
-71	185,4	6855,2	3139,8	839,2	-232,6	10787,0	88,7
-72	198,1	7982,1	3963,3	860,0	-227,5	12776,0	89,3
-73	244,2	9452,6	5167,2	1082,9	-501,0	15445,9	91,4
-74	323,1	11313,8	6900,1	1405,9	273,2	20216,1	96,6
-75	408,9	12992,6	8013,6	1676,8	1116,1	24208,0	96,4
-76	542,2	15057,3	11612,2	2402,9	1341,6	30956,2	96,3
-77	586,0	17769,3	10614,0	2616,3	1246,1	32831,7	93,4
-78	714,5	20373,8	9410,8	2868,8	4894,7	38262,6	94,7
-79	819,7	23650,8	9641,9	2587,5	3253,5	39953,4	91,8

Kuvio 4.2. VALTION TULORAKENNE 1960-79



Myyntitulot, %:

1.6 1.6 1.5 1.5 1.9 1.7 2.0 2.1 1.5 1.8 1.9 1.7 1.6 1.6 1.6 1.7 1.7 1.8 1.9 2.0

Myyntitulot + välilliset verot, %:

66.9 64.1 60.8 57.8 55.4 55.2 62.0 62.9 60.2 65.7 64.6 65.2 64.1 62.8 57.5 55.4 50.4 55.9 55.1 61.2

Myyntitulot + välilliset verot + välittömät verot, %:

88.5 83.9 81.7 76.0 78.0 76.7 87.2 86.8 83.9 91.9 91.6 94.3 95.1 96.2 91.6 88.5 87.9 88.2 79.7 85.3

Myyntitulot + välilliset verot + välittömät verot + muut tulonsiirrot, %:

102.2 95.7 93.3 87.4 90.2 88.1 99.0 98.4 93.8 102.3 103.0 102.1 101.8 103.2 98.6 95.4 95.7 96.2 87.2 91.8

Velkojen muutos, %:

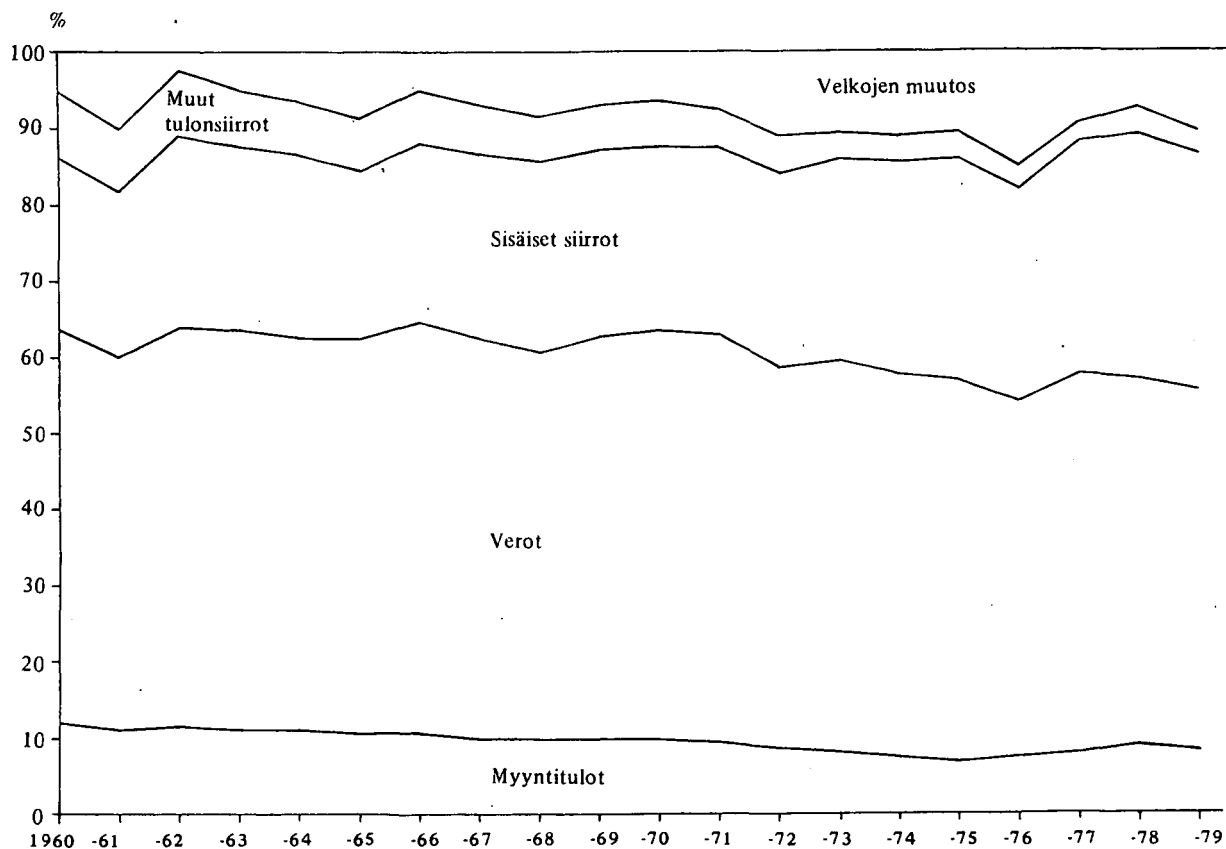
-2.2 4.3 6.7 12.6 9.8 11.9 1.0 1.6 6.2 -2.3 -3.0 -2.1 -1.8 -3.2 1.4 4.6 4.3 3.8 12.8 8.2

## 4.3. Kuntien ja kuntainliittojen tulot 1960-79

	MYynti- TULOT	VEROT	SISÄISET SIIRROT	MUUT TULON- SIIRROT	VELKOJEN LISÄYS	YHTEENSÄ	TILINPÄÄTÖSTEN MUKAAN	
								%
1960	222,5	944,3	418,9	149,3	95,3	1830,3	2286,5	78,4
-61	244,7	1070,7	481,7	166,4	222,2	2185,7	2482,0	86,0
-62	262,3	1172,4	563,5	183,0	57,9	2239,1	2777,6	78,2
-63	291,9	1370,2	628,6	192,7	131,0	2614,4	3163,2	80,6
-64	319,8	1527,4	718,2	209,2	188,3	2962,9	3619,1	80,1
-65	361,0	1818,0	777,0	235,5	304,4	3495,9	4106,5	84,3
-66	406,3	2079,2	902,5	263,5	197,5	3849,0	4640,1	81,9
-67	438,3	2312,2	1066,9	283,4	314,3	4415,1	5255,5	83,4
-68	517,9	2578,6	1263,5	312,1	438,3	5110,4	6015,1	84,3
-69	572,0	2910,5	1385,6	322,2	393,6	5583,9	6793,4	81,1
-70	633,2	3387,3	1539,6	363,6	415,8	6339,5	7674,4	81,5
-71	694,0	3918,5	1768,6	365,5	553,9	7300,5	8679,1	83,1
-72	708,7	4303,3	2209,6	436,0	929,4	8587,0	10204,7	83,0
-73	848,2	5421,5	2780,0	380,4	1101,1	10531,2	12529,2	82,9
-74	1000,9	6758,9	3778,3	472,9	1507,0	13518,0	15987,5	82,9
-75	1255,3	9045,9	5262,9	618,9	1944,6	18127,6	21027,2	84,1
-76	1657,7	10653,3	6455,8	617,3	3468,8	22852,9	25589,7	88,0
-77	1928,6	12192,7	7438,4	663,7	2298,5	24521,9	33837,2	71,4
-78	2349,2	12519,3	8289,9	863,2	1963,7	25985,3	37429,6	68,3
-79	2661,4	14495,5	9479,0	946,0	3247,0	30828,9	42755,2	72,1

Kuntien ja kuntainliittojen tuloissa tavaroiden ja palvelusten myyntitulot ovat olleet 10 % tuloista. Verojen osuus on ollut koko 60-luvun ja 70-luvun alkupuolella noin puolet koko tuloista. 1970-luvun jälkipuoliskolla verojen osuus on painunut alle 50 %:n, kun samanaikaisesti sisäisten siirtojen - s.o. lähinnä valtiolta saatujen siirtotulojen - osuus on kasvanut yli 30 %:iin. Sisäisissä siirroissa eivät kuntien siirrot kuntainliitoille ole mukana. Velkojen lisäys on 60-luvulla ollut keskimäärin 6.6 % ja 70-luvulla 10.0 % tuloista.

Kuvio 4.3. KUNTIEN JA KUNTAINLIITTOJEN TULORAKENNE 1960-79



Myyntitulot, %:

12.2 11.2 11.7 11.2 10.8 10.3 10.6 9.9 10.1 10.2 10.0 9.5 8.3 8.0 7.4 6.9 7.3 7.9 9.0 8.6

Myyntitulot + verot, %:

63.8 60.2 64.1 63.6 62.4 62.3 64.6 62.3 60.6 62.3 63.4 63.2 58.4 59.5 57.4 56.8 53.9 57.6 57.2 55.6

Myyntitulot + verot + sisäiset siirrot, %:

86.7 82.2 89.2 87.6 86.6 84.5 88.1 86.5 85.3 87.1 87.7 87.4 84.1 85.9 85.3 85.9 82.1 87.9 89.1 86.4

Myyntitulot + verot + sisäiset siirrot + muut tulonsiirrot, %:

94.8 89.8 97.4 95.0 93.7 91.3 94.9 92.9 91.4 92.9 93.4 92.4 89.2 89.5 88.8 89.3 84.8 90.6 92.4 89.5

Velkojen muutos, %:

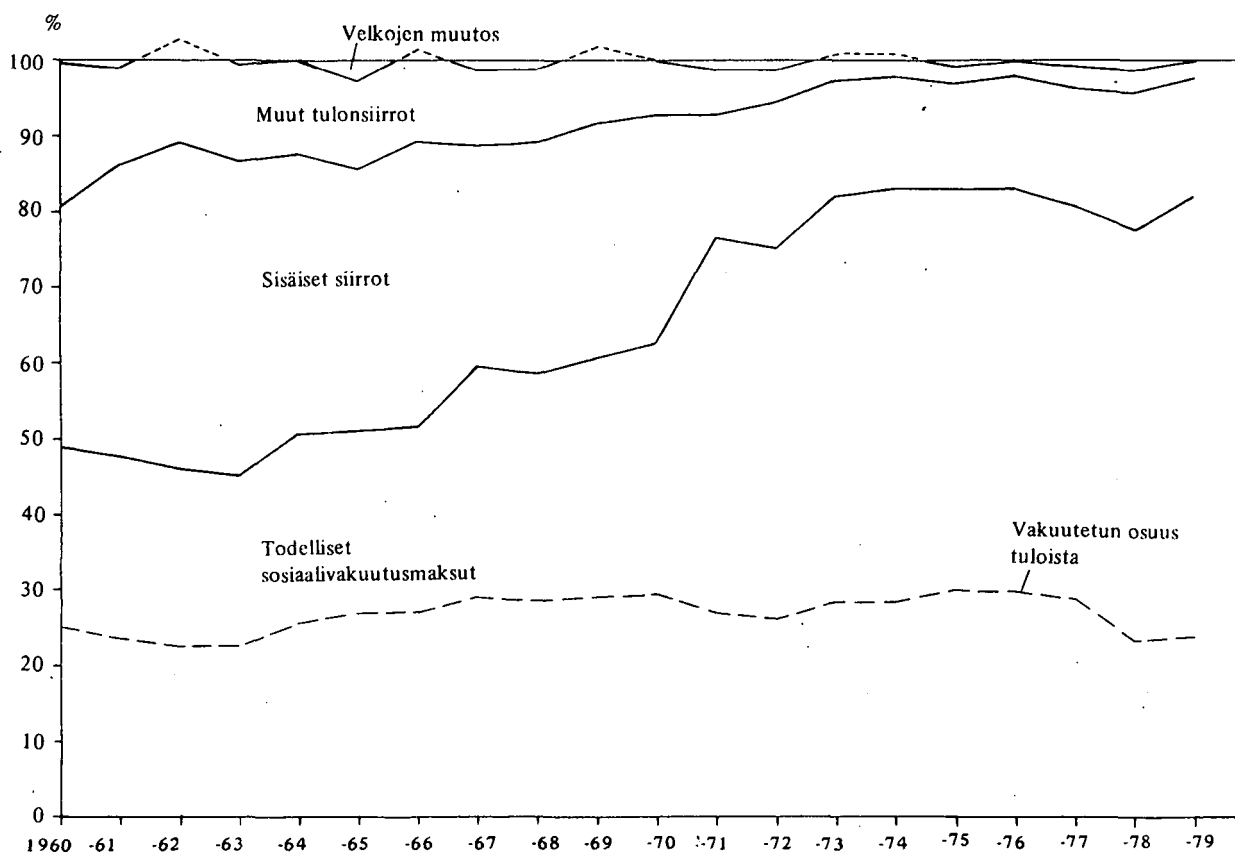
5.2 10.2 2.6 5.0 6.3 8.7 5.1 7.1 8.6 7.1 6.6 7.6 10.8 10.5 11.2 10.7 15.2 9.4 7.6 10.5

## 4.4. Sosiaaliturvarahastojen tulot 1960-79

	MYYN- TULOT	TODELLISET SOSIAALI- VAK.MAKSUT	SISÄISET SIIRROT	MUUT TULON- SIIRROT	VELKOJEN LISÄYS	YHTEENSÄ	TILINPÄÄTÖSTEN MUKAAN 1)
-60	-	203,0	132,0	78,1	2,5	415,6	461,3
-61	-	239,7	195,2	63,8	6,0	504,7	485,4
-62	-	270,3	252,7	79,3	-14,1	588,2	584,0
-63	-	295,9	274,9	85,3	2,1	658,2	622,0
-64	-	426,1	312,6	101,5	1,5	841,7	805,9
-65	-	533,8	360,6	119,9	32,4	1046,7	998,0
-66	-	588,6	431,6	138,6	-12,6	1146,2	1103,9
-67	-	854,3	421,0	138,0	23,8	1437,1	1328,0
-68	-	954,7	498,1	158,2	22,3	1633,3	1497,9
-69	-	1080,1	556,4	183,6	-28,7	1791,4	1675,6
-70	-	1311,0	624,0	156,4	3,2	2094,6	1956,9
-71	0,2	1996,2	420,0	154,3	45,8	2616,5	2380,2
-72	0,3	2313,9	590,6	143,7	45,7	3094,2	2980,4
-73	0,2	3147,3	572,7	136,2	-10,0	3846,4	3784,3
-74	0,3	4103,2	719,2	163,9	-35,1	4951,5	4504,5
-75	0,3	5338,9	872,2	167,8	49,3	6428,5	6042,5
-76	0,4	6124,9	1077,5	180,2	-6,7	7376,3	7526,2
-77	0,7	6576,1	1247,0	244,3	82,9	8151,0	8365,6
-78	0,9	6576,6	1518,0	280,2	118,0	8493,7	8147,5
-79	0,7	7654,1	1472,3	247,2	-13,1	9361,2	

1) Vuosissa 1960-71 KELAn tulot ja v:sta 1972 lähtien lisäksi työttömyyskassojen tulot.  
Työttömyyskassojen tukirahaston ja keskuskassan sekä eroraharhaston tulot puuttuvat.

Kuvio 4.4. SOSIAALITURVARAHASTOJEN TULORAKENNE 1960-79



Todelliset sosiaalivakuutusmaksut, %:

48.8 47.5 45.9 44.9 50.6 51.0 51.3 59.4 58.4 60.3 62.6 76.3 74.8 81.9 82.9 83.0 83.0 80.7 77.4 81.8

Todelliset sosiaalivakuutusmaksut + sisäiset siirrot, %:

80.6 86.2 88.9 86.7 87.7 85.4 89.0 88.7 88.9 91.4 92.4 92.4 93.9 96.8 97.4 96.6 97.6 96.0 95.3 97.5

Todelliset sosiaalivakuutusmaksut + sisäiset siirrot + muut tulonsiirrot, %:

99.4 98.8 102.4 99.7 99.8 96.9 101.1 98.3 98.6 101.6 99.9 98.3 98.5 100.3 100.7 99.2 100.0 99.0 98.6 100.1

Velkojen muutos, %:

0.6 1.2 -2.4 0.3 0.2 3.1 -1.1 1.7 1.4 -1.6 0.1 1.7 1.5 -0.3 -0.7 0.8 0 1.0 1.4 -0.1

Vakuutetun osuus sosiaaliturvarahastojen tuloista (katkoviiva), %:

25.2 23.5 22.4 22.3 25.4 27.0 27.1 28.9 28.3 28.8 29.6 26.8 26.4 28.6 28.6 29.9 29.8 29.0 23.5 24.1

Sosiaaliturvarahastojen tulorakenne on muuttunut voimakkaasti tarkastelukaudella. Todellisten sosiaalivakuutusmaksujen osuuden kasvu voidaan pitkälle selittää kansaneläke- ja sairausvakuutusmaksujen voimakkaalla kohoamisella. Taulukosta 4.5. nähdään kansaneläke- ja sairausvakuutusmaksujen perintäperusteet ja niissä kulloinkin tapahtuneet muutokset. Vuodelta -64 todettakoon, että tällöin astui sairausvakuutuslaki voimaan. Vuoden 1967 selvä nousu johtui siitä, että työnantajien maksua nostettiin 0.5:stä 1.25 %:iin palkoista sairausvakuutuksen osalta ja 1.5:stä 1.75 %:iin kansaneläkevakuutusmaksun osalta. Lisäksi vakuutettujen maksuja nostettiin 0.75:stä 1.25 penniin äyriltä. Vastaavasti -71 nostettiin työnantajien maksuja 2:sta 4:ään prosenttiin kansaneläkemaksujen osalta ja 1.25:stä 1.5:een sairausvakuutusmaksujen osalta. Tarkastelukauden loppupuolella on sosiaalivakuutusmaksuja pyritty alentamaan. Kuviossa 4.5. on esitetty vakuutettujen maksamien maksujen osuus todellisista sosiaalivakuutusmaksuista. Vakuutettujen osuus pieneni erityisen selvästi 1971, jolloin työnantajan maksuja lisättiin huomattavasti, sekä 1978, jolloin puolestaan vakuutettujen maksuja kevennettiin tulopoliittisen ratkaisun yhteydessä.

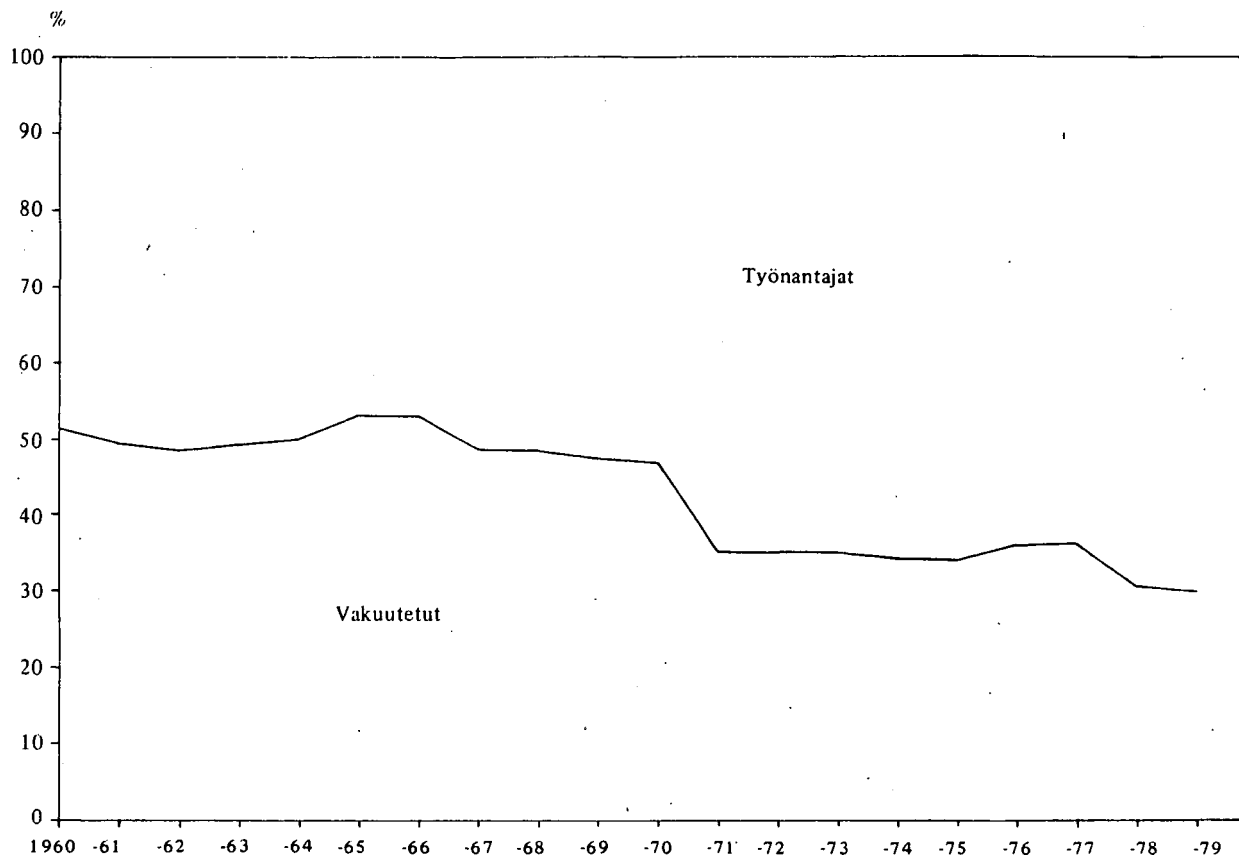
TAULUKKO 4.5. Sairausvakuutus- ja kansaneläkevakuutusmaksujen määräytymisperusteet ja niissä tapahtuneet muutokset.

<u>Sairausvakuutus</u>		
	vakuutetut: penniä/äyri	työnantajat: % palkoista
1.1.1964-31. 3.1964	0.375	
1.4.1964-31.12.1964	0.375	0.5
1.1.1965-31.12.1966	0.75	0.5
1.1.1967-31.12.1970	1.25	1.25
1.1.1971-31.12.1972	1.25	1.5
1.1.1973-31. 3.1973	1.45	1.5
1.4.1973-31.12.1973	1.45	2
1.1.1974-30. 9.1977	1.5	2
1.10.1977-31.12.1977	1.5	1.5
1.1.1978-30. 4.1978	0.875	1.5
1.5.1978-31.12.1978	0.875	1.75
<u>Kansaneläkevakuutus</u>		
	vakuutetut: penniä/äyri	työnantajat: % palkoista
1.1.1957-31.12.1957	1	1
1.1.1958-31.10.1966	1.5	1.5
1.11.1966-31.12.1969	1.5	1.75
1.1.1970-31.12.1970	1.75	2
1.1.1971-31.12.1972	1.75	4
1.1.1973-31. 3.1973	1.95	4
1.4.1973-31.12.1973	1.95	4.25-5.25 <sup>1)</sup>
1.1.1974-31.12.1974	2	4.25-5.25 <sup>1)</sup>
1.1.1975-30. 6.1975	2.25	4.50-5.50 <sup>1)</sup>
1.7.1975-31.12.1977	2.25	4.625-5.625 <sup>1)</sup>
1.1.1978-31.12.1978	2	4.625-5.625 <sup>1)</sup>

1) riippuen poistojen määrästä ja suhteesta maksettuihin palkkoihin

Lähde: Kansaneläkelaitoksen tilastollinen vuosikirja 1978.

Kuvio 4.5. VAKUUTETTUIJEN OSUUS TODELLISISTA SOSIAALIVAKUUTUSMAKSUISTA 1960-79



Vakuutettujen osuus, %:

51.7 49.4 48.7 49.6 50.1 52.9 52.9 48.6 48.5 47.7 47.2 35.1 35.2 34.9 34.5 33.9 35.9 36.0 30.3 29.9

## 5. JULKISYHTEISÖJEN SISÄISET TALOUSTOIMET 1975-79

## 5.1. Tulonsiirrot

		1975			
saaja \ maksaja	valtio	kunnat ja kuntainliitot	sosiaali-turvarahastot		ylhteensä
valtio	-	4758.0	576.7		5334.7
kunnat ja kuntainliitot	163.9	-	295.5		459.4
sosiaali - turvarahastot	18.0	70.5	-		88.5
ylhteensä	181.9	4828.5	872.2		5882.6

1976

saaja maksaja	valtio	kunnat ja kuntainliitot	sosiaali- turvarahastot	yhteensä
valtio	-	5995.9	719.7	6715.6
kunnat ja kuntainliitot	182.6	-	357.8	540.4
sosiaali- turvarahastot	39.9	122.2	-	162.1
yhteensä	222.5	6118.1	1077.5	7418.1

1977

saaja maksaja	valtio	kunnat ja kuntainliitot	sosiaali- turvarahastot	yhteensä
valtio	-	6916.2	839.7	7755.9
kunnat ja kuntainliitot	232.0	-	407.3	639.3
sosiaali- turvarahastot	28.4	171.7	-	200.1
yhteensä	260.4	7087.9	1247.0	8595.3

1978

saaja maksaja	valtio	kunnat ja kuntainliitot	sosiaali- turvarahastot	yhteensä
valtio	-	7660.7	1072.8	8733.5
kunnat ja kuntainliitot	280.9	-	445.2	726.1
sosiaali - turvarahastot	29.9	182.2	-	212.1
yhteensä	310.8	7842.9	1518.0	9671.7

1979

saaja maksaja	valtio	kunnat ja kuntainliitot	sosiaali- turvarahastot	yhteensä
valtio	-	8871.1	995.7	9866.8
kunnat ja kuntainliitot	364.1	-	476.6	840.7
sosiaali- turvarahastot	48.8	192.5	-	241.3
yhteensä	412.9	9063.6	1472.3	10 948.8

Kun kuntasektorin sisäisiä siirtoja ei oteta huomioon, vastaa julkis-  
yhteisöjen sisällä kiertävä rahasumma noin puolta kotitalouksien maksamista  
välittömistä veroista. Suurimman erän muodostavat kuntasektorin saamat  
valtionavut, joiden osuus on reilut 80 % koko määrästä.

## 5.2. Pääomansiirrot

milj.mk	1975	1976	1977	1978	1979
saaja:					
-kunnat ja kuntainliitot	434.4	337.7	350.5	447.0	415.5
-sosiaaliturva- rahastot	-	-	-	-	-
yhteensä	434.4	337.7	350.5	447.0	415.5

Pääomansiirtojen maksajana on valtio.

## 5.3. Lainananto

Valtion lainananto muille julkisyhteisöille; luottokannan muutos 1975-1979.

milj.mk	1975	1976	1977	1978	1979
kunnat	600.2	916.6	1017.9	1192.9	1149.5
kuntainliitot	1.9	0.1	0.2	0.8	- 3.6
sosiaaliturva- rahastot	..	0.0	-0.1	-0.1	0.0
yhteensä	602.1	916.7	1018.0	1193.6	1145.9

Valtion lainananto muille julkisyhteisöille; luottokanta vuoden lopussa 1975-1979.

milj.mk	1975	1976	1977	1978	1979
kunnat	2892.8	3809.4	4827.3	6020.2	7169.7
kuntainliitot	38.4	38.5	38.7	39.5	35.9
sosiaaliturva- rahastot	2.6	2.6	2.5	2.4	2.4
yhteensä	2933.8	3850.5	4868.5	6062.1	7208.0

Ylläolevat lainanantoluvut ovat edellä olleiden luottotietojen tapaan luottokannan muutoksia eivätkä siis sinällään kuvaa uusien luottojen määriä.

# III JULKISYHTEISÖJEN TEHTÄVITTÄINEN TARKASTELU

## 1. YLEISHALLINTO

TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	1 569,7	1 963,4	2 318,6	2 499,7	3 320,3	
siitä:						%
- VALTIO	883,1	1 087,1	1 186,0	1 272,6	1 404,0	42,3
- KUNNAT	658,4	843,5	991,6	1 068,3	1 730,6	52,1
- KUNTAINLIITOT	28,2	32,8	141,0	158,8	185,7	5,6
+ LASKENNALLISET ERÄT	535,4	627,9	613,5	712,1	307,1	
= KOKONAISTUOTOS	2 105,1	2 591,3	2 932,1	3 211,8	3 627,4	
II SIIRTOMENOT	889,4	1 200,3	932,8	1 321,9	1 975,7	
- JULKISYHTEISÖILLE		34,8	49,7	56,2	63,9	
- MUILLE	889,4	1 165,5	883,1	1 265,7	1 911,8	
III PÄÄOMAMENOT	285,2	304,7	486,5	439,0	533,6	
YHTEENSÄ	3 279,7	4 096,3	4 351,4	4 972,7	6 136,7	
IV OSAKKEET JA OSUUDET	25,1	20,0	70,3	22,4	134,1	

YRITTÄJÄTOIMINTA

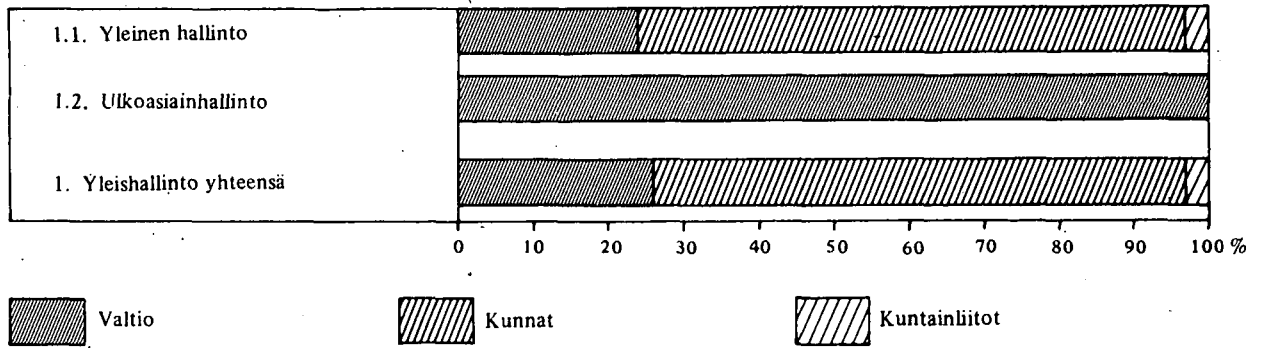
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk	912,7	1 108,6	1 287,3	1 687,8	3 103,8	
siitä:						%
- VALTIO	139,5	155,5	176,5	199,1	243,6	7,8
- KUNNAT	773,2	953,1	1 110,8	1 488,7	2 860,2	92,2
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	11,7	15,0	16,2	20,3	20,6	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE	11,7	15,0	16,2	20,3	20,6	
III PÄÄOMAMENOT	43,1	8,9	8,7	15,5	9,6	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	2 482,4	3 072,0	3 605,9	4 187,5	6 424,1	
siitä:						%
- VALTIO	1 022,6	1 242,6	1 362,5	1 471,7	1 647,6	25,6
- KUNNAT	1 431,6	1 796,6	2 102,4	2 557,0	4 590,8	71,5
- KUNTAINLIITOT	28,2	32,8	141,0	158,8	185,7	2,9
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	901,1	1 215,3	949,0	1 342,2	1 996,3	
- JULKISYHTEISÖILLE		34,8	49,7	56,2	63,9	
- MUILLE	901,1	1 180,5	899,3	1 286,0	1 932,4	
III PÄÄOMAMENOT	328,3	313,6	495,2	454,5	543,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUUDET	25,1	20,0	70,3	22,4	134,1	



VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA YLEISHALLINNON OSALTA 1979, %



Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	5232.1	615.1	3140.9	1476.1	-
%	100.0	11.8	60.0	28.2	-

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	19 300	20 000	20 500	21 200	21 900
- kk-palkkaiset	17 200	18 000	18 600	19 300	20 100
- tuntipalkkaiset	2 100	2 000	1 900	1 900	1 800
Kunnat ja kuntain- liitot	12 200	13 700	14 600	15 700	16 700
- kk-palkkaiset	11 500	13 000	13 900	15 000	16 100
- tuntipalkkaiset	700	700	700	700	600
Yhteensä	31 500	33 700	35 100	36 900	38 600

1)  
Suunnitelmat

Valtiontalouden toiminta- ja taloussuunnittelu

Asetus valtion tulo- ja menoarviosta sekä kirjanpidosta (775/72)

Ministeriöt ja niiden alaiset virastot, laitokset ja liikeyritykset laativat hallinnonalansa toiminta- ja taloussuunnitelman tulo- ja meno- arvion sekä sen yhteydessä esitettävän usean vuoden kattavan valtion- talouden suunnitelman laatimista varten.

Toiminta- ja taloussuunnitelma käsittää seuraavat osat: 1) varsinainen suunnitelma, joka sisältää yhteenvedon, peruslaskelman ja kehittämis- suunnitelman sekä alueellisen selvityksen, 2) tulo- ja menoarvioesitystä varten laadittava luonnos hallituksen yleisperustelukannanotoksi sekä 3) luonnos katsaukseksi valtiontalouden kehitysnäkymiin. Peruslaskelmassa ja kehittämissuunnitelmissa käsitellään konkreettisesti hallinnonalan kehittämisen pääkysymyksiä.

Tulo- ja menoarviota koskevat säädökset perustuvat hallitusmuodon Valtion- talous-nimiseen lukuun. Myös valtiopäiväjärjestyksessä on määräyksiä TMA:sta. Tarkemmat määräykset TMA:sta sisältyvät tililakiin (Laki valtion tulo- ja menoarvion perusteista (136/31) ja tiliasetukseen (775/72) sekä valtio- neuvoston vahvistamaan tilisääntöön (776/72).

Kuntasuunnittelu

Kunnallislaki (953/76) ja 134§

Kuntasuunnitelma koskee kunnan olojen kehittämistä, hallinnon ja talouden hoitamista sekä toimintojen sijoittamista. Suunnitelma laaditaan vähintään viideksi vuodeksi ja se on määräajoin (yleensä vuosittain) tarkistettava. Suunnitelma on ohjeellinen. Suunnitelman hyväksyy kunnanvaltuusto. Se on lähetettävä tiedoksi lääninhallitukselle ja sisäasiainministeriölle sekä tarpeen mukaan muille viranomaisille. Myös kuntainliitoilla tulee olla liittovaltuuston ohjeellisenä hyväksymä suunnitelma hallintonsa ja talou- tensa kehittämiseksi. Kuntien keskusjärjestöt ovat antaneet kuntasuunnit- telusuosituksen suunnitelman laadinnasta ja sisällöstä.

Lääninsuunnittelu

Lääninhallintoasetus (LHA 188/55) 6§

Alueellisen kehityksen edistämisestä annettu laki ja asetus (451/75 ja 756/75).

Läänin- ja piirihallintoviranomaisten yhteistoimintaa koskeva asetus (54/53)

Asuntotuotantoasetus (88/68)

Lääninhallituksen kouluosastoa koskeva asetus (8/70)

Lääninhallituksen sosiaali- ja terveysosastoa koskeva asetus (119/71)

Lääninsuunnittelu koostuu erilaisista suunnittelutehtävistä ja sen tulisi koordinoita väliportaanhallinnossa suurta osaa lääninä koskevasta suunnit- telusta. Lääninsuunnittelun tietosisällöstä ei voida antaa mitään tarkkaa kuvausta.

Aluepoliittinen suunnittelu,

perustuu lakiin alueellisen kehityksen edistämisestä (451/75); lakia jatkettu samansisältöisenä vuoden 1981 loppuun (322/79); sekä asetukseen alueellisen kehityksen edistämisestä (756/75).

Läänien alueellinen kehittämissuunnittelu on eri viranomaisten yhteistyönä tapahtuvaa yhteensovittavaa suunnittelua. Varsinaisten toteuttamistoimen- piteiden valmistelu on kunkin erityisviranomaisen vastuulla.

Läänien alueellisissa kehittämissuunnitelmissa käsitellään läänin yleiset kehittämisnäkymät, läänin ja sen yhdyskuntarakenteen aluepoliittiset kehit- tämistavoitteet väestö- ja työpaikkasuunnitteeseen, suositukset tarvittavista toimenpiteistä sekä selvitys toimenpiteiden toteuttamisedellytyksistä.

Ministeriöiden alueellisissa kehittämissuunnitelmissa tulee esittää alue- poliittisten tavoitteiden toteuttamisen kannalta keskeiset ministeriön hallinnonalalle kuuluvat kehittämistavoitteet sekä niiden toteuttamiseksi tarvittavat toimenpiteet.

1) Seppo Tiihonen: Julkisen hallinnon keskeisten suunnittelujärjestelmien rakenne ja toiminta. Helsinki 1981.

Valtakunnallisen alueellisen kehittämissuunnitelman tulee sisältää lääneittäiset-työpaikka- ja väestösuunnitteet, yhdyskuntarakennetta koskevat ja muut aluepoliittiset kehittämistavoitteet sekä niitä koskevat toimenpide-esitykset.

#### Tilastotoimen suunnittelu

Tilastotoimen kehittämissuunnitelma laaditaan kerran kolmessa vuodessa. Kehittämissuunnitelma kohdistuu vähintään seuraavaan viiteen vuoteen (A tilastokeskuksesta 112/71 2§, muutettu A:lla 573/77).

## 1.1. YLEINEN HALLINTO

### Tehtäväluokan määritelmä

Julkisyhteisöjen hallintoelinten toiminta; taloushallinto; tehtävät, jotka palvelevat hallintoa kokonaisuudessaan, kuten suunnittelupalvelukset, tilastotoimi ja henkilöstöhallinto sekä muut muualle kuulumattomat yleiset hallintopalvelukset.

Julkisyhteisöjen hallintoelimiin kuuluvat lakia säätävät ylimmät toimeenpanevat elimet kaikilla julkisen hallinnon tasoilla, niiden kansliat, kirjastot ja tutkimuselimet ja muut niitä tukevat toiminnat. Mukaan luetaan tilintarkastusorganisaatiot, pysyvät ja tilapäiset toimikunnat sekä näiden apuna toimivat yksiköt. Lisäksi yleiseen hallintoon sisällytetään eduskuntapuolueiden tukeminen.

Taloushallinto muodostuu sellaisista tehtävistä kuin verojen perintä ja muu varainhankinta, julkisen velan hoito, julkisten rahastojen varainkäytön valvonta sekä tullitoimi.

Yleiset palvelukset, kuten painatus, julkisten rakennusten käyttö, keskusautovarikot tai korjaus- ja kunnossapitopalvelusten tuottamisesta aiheutuvat menot, sijoitetaan tähän ryhmään silloin, kun käytännön syistä ei ole mahdollista erottaa näitä toimintoja suorittavia yksiköitä julkista toimintaa palveleviksi liikelaitoksiksi.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tietoja ei ole kerätty.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Tietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	18 200	18 900	19 400	20 000	20 700
- kk-palkkaiset	16 100	16 900	17 500	18 100	18 900
- tuntipalkkaiset	2 100	2 000	1 900	1 900	1 800
Kunnat ja kuntainliitot	12 200	13 700	14 600	15 700	16 700
- kk-palkkaiset	11 500	13 000	13 900	15 000	16 100
- tuntipalkkaiset	700	700	700	700	600
<b>Yhteensä</b>	<b>30 400</b>	<b>32 600</b>	<b>34 000</b>	<b>35 700</b>	<b>37 400</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	1 424,5	1 790,5	2 138,1	2 289,3	3 150,4	
siitä:						%
- VALTIO	737,9	914,2	1 005,5	1 062,2	1 234,1	39,2
- KUNNAT	658,4	843,5	991,6	1 068,3	1 730,6	54,9
- KUNTAINLIITOT	28,2	32,8	141,0	158,8	185,7	5,9
+ LASKENNALLISET ERÄT	516,0	603,3	588,6	675,7	277,9	
= KOKONAISTUOTOS	1 940,5	2 393,8	2 726,7	2 965,0	3 428,3	
II SIIRTOMENOT	736,9	1 035,0	766,3	1 068,3	1 697,6	
- JULKISYHTEISÖLLE		34,5	49,7	56,2	63,9	
- MUILLE	736,9	1 000,5	716,6	1 012,1	1 633,7	
III PÄÄOMAMENOT	247,4 <sup>1)</sup>	296,5 <sup>1)</sup>	478,1 <sup>1)</sup>	429,1 <sup>1)</sup>	524,0 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	2 924,8	3 725,3	3 971,1	4 462,4	5 649,9	
IV OSAKKEET JA OSUDET	25,1	20,0	29,3	17,4	14,7	

1) Kuntien koko yleishallinnon investoinnit tässä luokassa.

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT milj. mk	912,7	1 108,6	1 287,3	1 687,8	3 103,8	
siitä:						%
- VALTIO	139,5	155,5	176,5	199,1	243,6	7,8
- KUNNAT	773,2	953,1	1 110,8	1 488,7	2 860,2	92,2
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	11,7	15,0	16,2	20,3	20,6	
- JULKISYHTEISÖLLE						
- MUILLE	11,7	15,0	16,2	20,3	20,6	
III PÄÄOMAMENOT	43,1	8,9	8,7	15,5	9,6	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	2 337,2	2 899,1	3 425,4	3 977,1	6 254,2	
siitä:						%
- VALTIO	877,4	1 069,7	1 182,0	1 261,3	1 477,7	23,6
- KUNNAT	1 431,6	1 796,6	2 102,4	2 557,0	4 590,8	73,4
- KUNTAINLIITOT	28,2	32,8	141,0	158,8	185,7	3,0
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	748,6	1 050,0	782,5	1 088,6	1 718,2	
- JULKISYHTEISÖLLE		34,5	49,7	56,2	63,9	
- MUILLE	748,6	1 015,5	732,8	1 032,4	1 654,3	
III PÄÄOMAMENOT	290,5	305,4	486,8	444,6	533,6	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	25,1	20,0	29,3	17,4	14,7	

## 1.2. ULKOASIAINHOITO

### Tehtäväloukan määritelmä

Sisältää ulkopoliittikan toimeenpanosta ja ulkomaisista suhteista vastaavien viranomaisten toiminnan. Mukaan luetaan kaikki menot ulkomaisesta taloudellisesta avusta sekä osuudet kansainvälisille järjestöille lukuunottamatta sotilasliittoutumia ja -järjestöjä.

Tähän ryhmään kuuluvat kaikkien ulkomailla sijaitsevien julkisen vallan yksiköiden menot lukuunottamatta sotilasyksiköiden menoja. Mukaan luetaan ulkomaille suunnatusta informaatiosta sekä ulkomailla harjoitetusta kulttuuritoiminnasta aiheutuneet menot.

Luokka sisältää ulkomaille tavaroina ja rahana annetut avustukset ja lainat, teknisen ja taloudellisen avun hallinnon menot, kaikki suoritukset kansainvälisille siviilijärjestöille sekä osuudet kehitysyhteistyöohjelmiin.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tietoja ei ole kerätty.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Tietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 100	1 100	1 200	1 200	1 200
- kk-palkkaiset	1 100	1 100	1 200	1 200	1 200
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	1 100	1 100	1 200	1 200	1 200

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	145,2	172,9	180,5	210,4	169,9
siitä:					
- VALTIO	145,2	172,9	180,5	210,4	169,9
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	19,4	24,6	24,9	36,4	29,2
= KOKONAISTUOTOS	164,6	197,5	205,4	246,8	199,1
II SIIRTOMENOT	152,5	165,3	166,5	253,6	278,1
- JULKISYHTEISÖILLE		0,3			
- MUILLE	152,5	165,0	166,5	253,6	278,1
III PÄÄOMAMENOT	37,8	8,2	8,4	9,9	9,6
YHTEENSÄ	354,9	371,0	380,3	510,3	486,8
IV OSAKKEET JA OSUUDET			41,0	5,0	119,4

Tehtäväloukassa ei ole yrittäjätoimintaa.

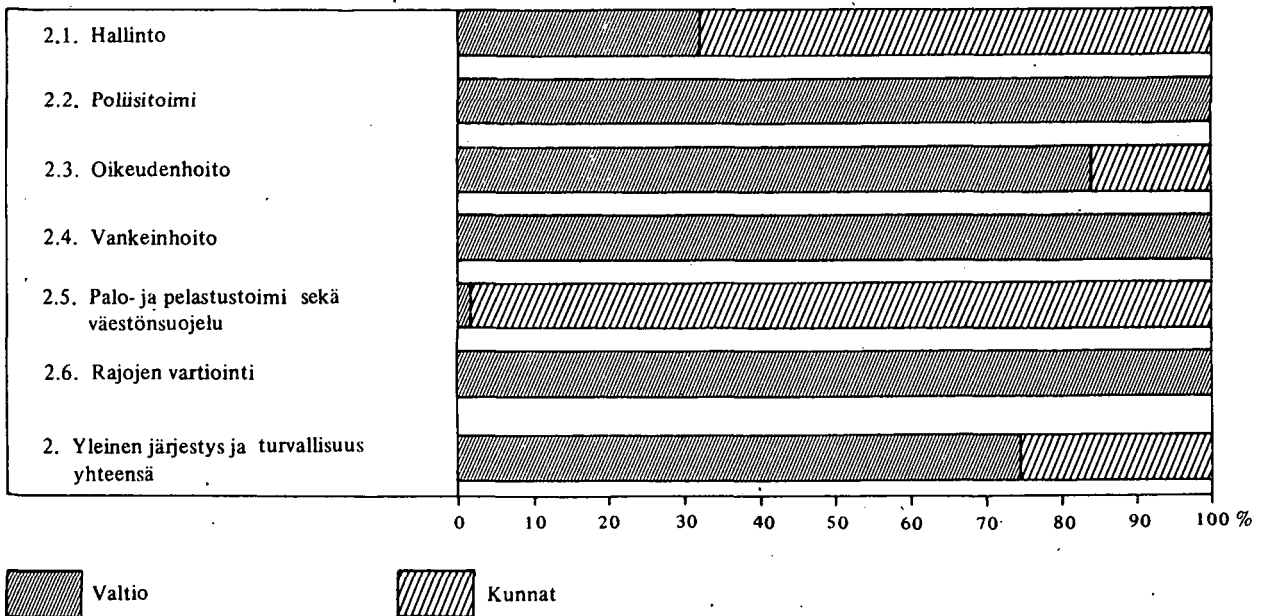
## 2. YLEINEN JÄRJESTYS JA TURVALLISUUS

TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	1 201,0	1 311,8	1 558,7	1 532,8	1 812,0	
siitä:						%
- VALTIO	839,5	939,0	1 030,3	1 173,0	1 355,5	74,8
- KUNNAT	361,5	372,8	528,4	359,8	456,5	25,2
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	77,4	157,0	82,6	259,7	211,2	
= KOKONAISTUOTOS	1 278,4	1 468,8	1 641,3	1 792,5	2 023,2	
II SIIRTOMENOT	66,0	93,0	130,3	150,4	153,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	8,0	30,3	54,0	70,2	66,2	
- MUILLE	58,0	62,7	76,3	80,2	87,2	
III PÄÄOMAMENOT	97,9	133,9	120,7	140,2	222,0	
YHTEENSÄ	1 442,3	1 695,7	1 892,3	2 083,1	2 398,6	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA YLEISEN JÄRJESTYKSEN JA TURVALLISUUDEN OSALTA 1979, %



Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myyntitulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntainliittojen osuus	Sosiaaliturvarahastojen osuus
milj. mk	1899.2	148.5	1394.5	356.2	-
%	100.0	7.8	73.4	18.8	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	16 200	16 600	18 100	19 900	20 700
- kk-palkkaiset	16 200	16 600	18 100	19 900	20 700
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	5 800	6 400	6 700	6 000	5 600
- kk-palkkaiset	5 800	6 400	6 700	6 000	5 600
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	22 000	23 000	24 800	25 900	26 300

## Suunnitelmat

Palo- ja pelastustoimen suunnittelu, perustuu lakiin palo- ja pelastustoimesta (559/75).

Palo- ja pelastustoimen suunnittelussa voidaan erottaa hallinnolliset suunnitelmat eli resurssisuunnitelmat ja operatiiviset suunnitelmat.

Lääninhallitus laatii koko lääniä kattavan palo- ja pelastustoimen yhteistyötä koskevan suunnitelman (PPA, 4§ ja valtakunnallinen yleissuunnitelma palo- ja pelastustoimen järjestämisestä vuosille 1980-84).

Valtakunnallisen yleissuunnitelman laatii sisäasiainministeriö.

Kunnan palo- ja pelastustoimen kehittämissuunnitelman laatii palolautakunta.

Yhteistoimintasuunnitelman laatii lääninhallitus yhdessä asianosaisten kuntien kanssa. Yhteistoiminnan suunnittelua varten lääninhallitus asettaa jokaiseen yhteistoiminta-alueeseen johtoryhmän ja nimeää aluepäällikön ja hänen varamiehensä.

Valtakunnallisen yleissuunnitelman palo- ja pelastustoimen järjestämisestä ja kehittämisestä tulee sisältää suunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet.

Kunnan palo- ja pelastustoimen kehittämissuunnitelmassa tulee selvittää perustiedot, ennusteet ja suunnitteet kunnasta siltä osin kuin niillä on merkitystä palo- ja pelastustoimen kannalta. Suunnitelmassa on esitettävä suunnitelmakauden kehittämistavoitteet ja toimenpiteet. Suunnitelmassa on myös esitettävä arvio kalenterivuositain aiheutuvista perustamis- ja käyttökustannuksista.

Kunnan laatiman sammutus- ja pelastustoiminnan suunnitelman tulee sisältää ensinnäkin yleiset perusteet toiminnan järjestämisestä erilaisissa onnettomuus-tilanteissa, kuten käytettävissä olevat voimavarat, yhteistoiminta eri viranomaisten kesken sekä viestiyhteyksien ja huollon järjestelyt, sekä toiseksi perustiedot erityisen vaaran alaisista kohteista.

## 2.1. HALLINTO

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää sisäisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseen liittyvät hallintotehtävät, suunnittelun ja tutkimustoiminnan. Mukaan luetaan näitä tehtäviä suorittavien viranomaisten kansliat ja kirjastot sekä muut niitä tukevat toiminnot.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Oikeuslaitoksen organisaatiota pyritään selkeyttämään kaikilla tasoilla; erityisesti pyritään poistamaan ongelmat, jotka johtuvat ulosotto- ja syyttäjälaitosten sekä hallintolainkäyttöelinten kuulumisesta kahden ministeriön hallinnonalaan.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Tietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	200	300	300	300	400
- kk-palkkaiset	200	300	300	300	400
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>200</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>400</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	53,3	60,6	70,0	75,3	83,9	
sitä:						%
- VALTIO	18,7	18,6	19,8	22,7	27,0	32,2
- KUNNAT	34,6	42,0	50,2	52,6	56,9	67,8
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 2,0	3,7	- 4,7	12,3	4,9	
= KOKONAISTUOTOS	51,3	64,3	65,3	87,6	88,8	
II SIIRTOMENOT	4,4	5,9	7,8	9,1	10,9	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE	4,4	5,9	7,8	9,1	10,9	
III PÄÄOMAMENOT			1,0		1,7	
YHTEENSÄ	55,7	70,2	74,1	96,7	101,4	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.



## 2.2. POLIISITOIMI

### Tehtäväloukan määritelmä

Sisältää poliisitoimen ja poliisitoimen henkilökunnan koulutuksen sekä muut poliisitoiminta tukevat toiminnot. Luokka sisältää myös liikenteen valvonnan.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Poliisitoimen tavoitteena on mm. aikaansaada koko maan kattava ympäri-vuorokautinen päivystys ja hälytyspalvelu, suunnata tutkintaa entistä enemmän ammattirikollisuuteen sekä saattaa poliisihallinnon atk-pohjainen informaatiojärjestelmä käyttökuntoon.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Poliisin tietoon tulleet rikokset (1000)	558	467	480	493	475
- joista liikenne-rikoksia (1000)	272	223	215	225	217
Rikosten selvitysprosentti	82.0	79.5	80.2	80.7	80.0
Liikenne-rikosten selvitysprosentti on n. 98.5					

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	10 600	10 800	10 800	10 800	11 100
- kk-palkkaiset	10 600	10 800	10 800	10 800	11 100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>10 600</b>	<b>10 800</b>	<b>10 800</b>	<b>10 800</b>	<b>11 100</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	552,6	615,6	671,8	712,4	688,4
siitä:					
- VALTIO	476,8	520,6	569,2	623,6	688,4
- KUNNAT	74,8	95,0			
- KUNTAINLIITOT	102,6	88,8			
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS	61,8	83,5	73,6	121,3	105,4
II SIIRTOMENOT	613,4	699,1	745,4	833,7	793,8
- JULKISYHTEISÖILLE			0,3		
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT			0,3		
YHTEENSÄ	12,2	10,4	18,0	21,2	23,9
IV OSAKKEET JA OSUUDET	625,6	709,5	763,7	854,9	817,7

Tehtäväloukassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 2.3. OIKEUDENHOITO

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää tuomioistuinten ja oikeuslaitosten toiminnan. Luokkaan kuuluvat myös sellaiset tehtävät kuten ulosottotoimi, ehdollisten tuomioiden hoito sekä oikeusaputoiminta.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Oikeudenhoidon tärkeimpiä tavoitteita ovat asiaruuhkien poistaminen tuomioistuimista, rutiiniasioiden käsittelytapojen yksinkertaistaminen ali-oikeuksissa sekä oikeusaputoimistojen verkoston saattaminen koko maata kattavaksi.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Tuomioistuinten käsittelemät asiat					
- raastuvanoikeus (1000)	268	217	232	237	232
- kihlakunnanoikeudet (1000)	426	384	380	401	401
- hovioikeudet (1000)	14.3	17.0	13.1	17.5	18.0
- korkein oikeus (1000)	2.0	2.1	2.1	2.3	2.7
- lääninoikeudet (1000)	46.3	39.3	40.9	40.5	39.6
- korkein hallinto-oikeus (1000)	4.7	4.7	5.1	5.3	5.1

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 300	1 400	1 500	3 100	3 400
- kk-palkkaiset	1 300	1 400	1 500	3 100	3 400
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	300	300	300	400	400
- kk-palkkaiset	300	300	300	400	400
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>1 600</b>	<b>1 700</b>	<b>1 800</b>	<b>3 500</b>	<b>3 800</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	144,1	102,8	213,8	219,5	267,9	
sitä:						%
- VALTIO	66,8	84,8	97,5	157,2	225,0	84,0
- KUNNAT	77,3	18,0	116,3	62,3	42,9	16,0
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 0,5	13,3	- 1,7	37,5	34,7	
= KOKONAISTUOTOS	143,6	116,1	212,1	257,0	302,6	
II SIIRTOMENOT	36,4	36,6	48,3	48,5	48,1	
- JULKISYHTEISÖLLE	7,1	11,4	14,5	16,6	16,0	
- MUILLE	29,3	25,2	33,8	31,9	32,1	
III PÄÄOMAMENOT	1,6	1,4	1,6	2,1	2,4	
YHTEENSÄ	181,6	154,1	262,0	307,6	353,1	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 2.4. VANKEINHOITO

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää vankiloiden ja muiden rangaistuslaitosten toiminnan. Mukaan luetaan myös rikollisten huoltotoiminta.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Vankeinhoidossa pyritään mm. vankilapaikkojen lisäämiseen, heikko-kuntoisten tilojen parantamiseen sekä puuttuvien toimintatilojen rakentamiseen. Säilytysvarmuutta lisätään mm. hankkimalla teknisiä valvontavälineitä. Myöskin vankien ammatillista ja sosiaalista kuntoutusta kehitetään.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Vankipaikat vuoden alussa	..	4451	4312	4414	4501
Vankien lukumäärä		5095	5706	5599	5405 5373

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 200	2 200	2 300	2 300	2 400
- kk-palkkaiset	2 200	2 200	2 300	2 300	2 400
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	2 200	2 200	2 300	2 300	2 400

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	131,9	150,3	165,4	180,2	204,9
siitä:					
- VALTIO	131,9	150,3	165,4	180,2	204,9
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	19,9	23,0	26,4	30,0	31,0
= KOKONAISTUOTOS	151,8	173,3	191,8	210,2	235,9
II SIIRTOMENOT	12,1	17,7	18,5	21,3	24,7
- JULKISYHTEISÖLLE					
- MUILLE	12,1	17,7	18,5	21,3	24,7
III PÄÄOMAMENOT	12,3	17,6	23,2	24,7	59,8
YHTEENSÄ	176,2	208,6	233,5	256,2	320,4
IV OSAKKEET JA OSUUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 2.5. PALO- JA PELASTUSTOIMI SEKÄ VÄESTÖNSUOJELU

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää palo- ja pelastustoimen ja palo- ja pelastustoimen henkilökunnan koulutuksen sekä muun palo- ja pelastustointa tukevan toiminnan. Sisältää väestönsuojelun ja väestönsuojeluun tarvittavan henkilökunnan koulutuksen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Palo- ja pelastustoimessa jatketaan mahdollisimman yhtenäisen järjestelmän kehittämistä.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	5 500	6 100	6 400	4 600	5 200
- kk-palkkaiset	5 500	6 100	6 400	4 600	5 200
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>5 500</b>	<b>6 100</b>	<b>6 400</b>	<b>4 600</b>	<b>5 200</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	177,7	221,3	263,6	160,9	362,3	
siitä:						%
- VALTIO	2,9	3,5	4,3	4,8	5,6	1,5
- KUNNAT	174,8	217,8	259,3	156,1	356,7	98,5
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	-22,8	9,4	-38,2	27,4	3,9	
= KOKONAISTUOTOS	154,9	230,7	225,4	188,3	366,2	
II SIIRTOMENOT	13,1	32,8	55,4	71,5	69,7	
- JULKISYHTEISÖILLE	0,9	18,9	39,5	53,6	50,2	
- MUILLE	12,2	13,9	15,9	17,9	19,5	
III PÄÄOMAMENOT	56,4 <sup>1)</sup>	72,3 <sup>1)</sup>	37,1 <sup>1)</sup>	73,9 <sup>1)</sup>	86,3 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	224,4	335,8	317,9	333,7	522,2	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

1) Kuntien koko yleisen järj. ja turv. investoinnit tässä luokassa.

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 2.6. RAJOJEN VARTIOINTI

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää rajavartiolaitoksesta aiheutuneet menot.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tietoja ei ole kerätty

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Tietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 800	1 800	3 200	3 300	3 300
- kk-palkkaiset	1 800	1 800	3 200	3 300	3 300
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>1 800</b>	<b>1 800</b>	<b>3 200</b>	<b>3 300</b>	<b>3 300</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	142,4	161,2	174,1	184,5	204,6
siitä:					
- VALTIO	142,4	161,2	174,1	184,5	204,6
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	21,0	24,1	27,2	31,2	31,3
= KOKONAISTUOTOS	163,4	185,3	201,3	215,7	235,9
II SIIRTOMENOT					
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT	15,4	32,2	39,8	18,3	47,9
YHTEENSÄ	178,8	217,5	241,1	234,0	283,8
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### 3. MAANPUOLUSTUS

TOIMINNAN KOKONAISMENOT. 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	1 354,8	1 450,6	1 660,9	1 899,9	2 121,9
siitä:					
- VALTIO	1 354,8	1 450,6	1 660,9	1 899,9	2 121,9
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	127,4	145,6	169,2	168,8	206,5
= KOKONAISTUOTOS	1 482,2	1 596,2	1 830,1	2 068,7	2 328,4
II SIIRTOMENOT	1,4	2,1		0,4	1,3
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	1,4	2,1		0,4	1,3
III PÄÄOMAMENOT	88,7	94,4	96,1	83,6	145,7
YHTEENSÄ	1 572,3	1 692,7	1 926,2	2 152,7	2 475,4
IV OSAKKEET JA OSUDET					
YRITTÄJÄTOIMINTA					
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT milj. mk	75,6	80,6	84,9	99,2	116,7
siitä:					
- VALTIO	75,6	80,6	84,9	99,2	116,7
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	78,1	106,0		4,3	95,0
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	78,1	106,0		4,3	95,0
III PÄÄOMAMENOT	31,5	26,2	29,8	13,1	17,0
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					
YHTEENSÄ					
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	1 430,4	1 531,2	1 745,8	1 999,1	2 238,6
siitä:					
- VALTIO	1 430,4	1 531,2	1 745,8	1 999,1	2 238,6
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	79,5	108,1		4,7	96,3
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	79,5	108,1		4,7	96,3
III PÄÄOMAMENOT	120,2	120,6	125,9	96,7	162,7
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväloukan määritelmä

Maanpuolustuksen keskushallinto; maanpuolustustarkoituksia palveleva tutkimustoiminta; puolustusvoimat; ulkomainen sotilaallinen apu sekä osuudet kansainvälisille sotilaallisille liittoutumille ja järjestöille.

Luokka sisältää kaikki puolustusministeriön alaisen armeijan henkilökunnan värväys-, koulutus-, varustamis-, siirto-, muonitus- ja majoitustoiminnan. Mukaan luetaan henkilöstön terveydenhuolto ja muista palveluksista aiheutuneet menot. Luokkaan kuuluvat myös sotilaallinen rakentaminen, sotilas-henkilökunnan perheiden asuntojen rakentaminen ja hankinta sekä kalusto-hankinnat. Mukaan luetaan tarkastuksista, kuljetuksista ja varastoinnista aiheutuneet menot, sekä toiminnot, joiden tarkoituksena on tehostaa julkisten palvelusten kykyä selviytyä sota-ajan kriisitilanteissa.

Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Maanpuolustuksessa pyritään toteuttamaan Parlamentaarisin puolustuskomitean asettamia tavoitteita.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	2123.2	95.8	2027.4	-	-
%	100.0	4.5	95.5		

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	19 300	19 500	20 600	20 800	21 500
- kk-palkkaiset	12 800	13 100	14 500	14 900	16 000
- tuntipalkkaiset	6 500	6 400	6 100	5 900	5 500
Kunnat ja kuntain- liitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>19 300</b>	<b>19 500</b>	<b>20 600</b>	<b>20 800</b>	<b>21 500</b>

## 4. KOULUTUSTOIMINTA

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	4 711,4	5 752,7	6 515,4	7 447,2	8 383,0	
siitä:						%
- VALTIO	1 130,1	1 311,4	1 292,9	1 376,9	1 549,7	18,5
- KUNNAT	3 313,6	4 114,2	4 840,3	5 581,1	6 262,2	74,7
- KUNTAINLIITOT	267,7	327,1	382,2	489,2	571,1	6,8
+ LASKENNALLISET ERÄT	435,0	414,5	507,2	211,2	201,6	
= KOKONAISTUOTOS	5 146,4	6 167,2	7 022,6	7 658,4	8 584,6	
II SIIRTOMENOT	2 990,2	3 661,4	4 221,6	4 642,6	5 155,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	1 944,0	2 852,0	3 368,0	3 742,0	4 223,2	
- MUILLE	1 046,2	809,4	853,6	900,6	932,2	
III PÄÄOMAMENOT	931,5	1 087,3	1 328,8	1 008,9	1 270,0	
YHTEENSÄ	9 068,1	10 915,9	12 573,0	13 309,9	15 010,0	
IV OSAKKEET JA OSUDET	37,8	32,2	41,9	41,7	42,4	

### YRITTÄJÄTOIMINTA

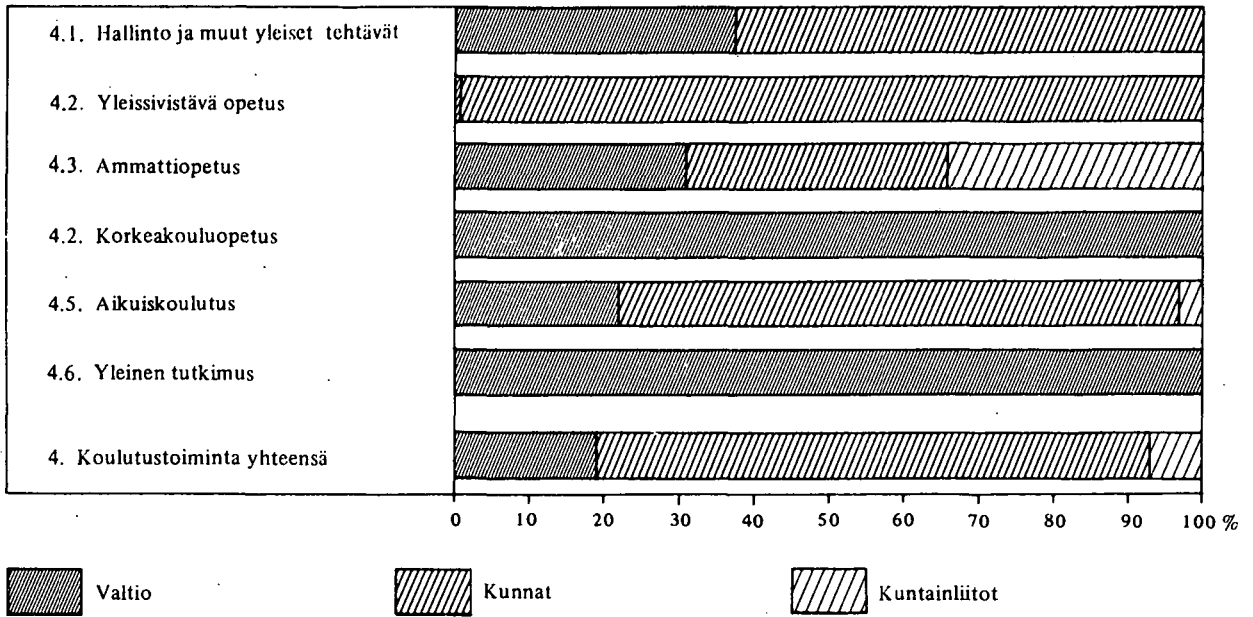
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT milj. mk	19,5	23,1	26,7	27,8	31,3	
siitä:						
- VALTIO	19,5	23,1	26,7	27,8	31,3	
- KUNNAT						
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT						
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE						
III PÄÄOMAMENOT	17,5	30,0	18,7	7,9	26,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						

### YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	4 730,9	5 775,8	6 542,1	7 475,0	8 414,3	
siitä:						%
- VALTIO	1 149,6	1 334,5	1 319,6	1 404,7	1 581,0	18,8
- KUNNAT	3 313,6	4 114,2	4 840,3	5 581,1	6 262,2	74,4
- KUNTAINLIITOT	267,7	327,1	382,2	489,2	571,1	6,8
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	2 990,2	3 661,4	4 221,6	4 642,6	5 155,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	1 944,0	2 852,0	3 368,0	3 742,0	4 223,2	
- MUILLE	1 046,2	809,4	853,6	900,6	932,2	
III PÄÄOMAMENOT	949,0	1 117,3	1 347,5	1 016,8	1 296,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	37,8	32,2	41,9	41,7	42,4	



VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA KOULUTUSTOIMINNAN OSALTA 1979, %



Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	9315.2	467.2	6398.7	2449.3	-
%	100.0	5.0	68.7	26.3	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	18 900	18 300	18 900	18 700	19 700
- kk-palkkaiset	18 700	18 100	18 700	18 500	19 500
- tuntipalkkaiset	200	200	200	200	200
Kunnat ja kuntain- liitot	61 700	65 600	68 900	70 700	73 200
- kk-palkkaiset	61 600	65 500	68 800	70 600	73 100
- tuntipalkkaiset	100	100	100	100	100
<b>Yhteensä</b>	<b>80 600</b>	<b>83 900</b>	<b>87 800</b>	<b>89 400</b>	<b>92 900</b>

## Suunnitelmat

Keskiasteen koulusuunnittelu, perustuu keskiasteen koulutuksen kehittämistä annettuun lakiin (474/78).

Keskiasteen koulunuudistus jakaantuu suunnitteluvaiheeseen ja toteuttamisvaiheeseen.

Ammattikasvatushallitus kehottaa lääninhallituksia lähettämään kunnille, ammatillisia oppilaitoksia ylläpitäville kuntainliitoille sekä muiden kuin kunnallisten oppilaitosten omistajayhteisöille pyynnön läänin keskiasteen koulutuksen järjestämisessä huomioon otettavia asioita koskevan ehdotuksen tekemisestä. Valtion omistamien oppilaitosten omistajayhteisön edustajana toimii läänin toimeenpanosuunnitelmaa valmisteltaessa kyseisen oppilaitoksen johtokunta tai neuvottelukunta. Oppilaitosten edellytetään myös osallistuvan ehdotusten sekä läänin toimeenpanosuunnitelman valmisteluun.

Lääninhallituksen johtaman keskiasteen koulutuksen järjestämistä läänin-alueella koskevan suunnitelman laatiminen tapahtuu yhteistyössä läänin keskiasteen koulunuudistuksen suunnittelulautakunnan kanssa.

Läänin toimeenpanosuunnitelma, jonka tulee sisältää suomenkielistä ja ruotsinkielistä koulutusta koskevat osat, jätetään ammattikasvatushallitukselle ja kouluhallitukselle.

Opetusministeriö laatii kouluhallituksen ja ammattikasvatushallituksen suunnitelmat saatuaan toimeenpanosuunnitelman, jonka pohjalta valmistellaan asetus uudistuksen toimeenpanon ajoittamisesta.

Korkeakoululaitoksen suunnittelu, perustuu lakiin (228/66; muutettu 505/78) ja asetukseen (455/66; muutettu 93/79).

Korkeakoululaitoksen kehittämissuunnitelma valmistellaan opetusministeriön korkeakoulu- ja tiedeosastolla.

Tietosisältönä ovat opiskelijapaikkojen lisäykset ja supistukset eri korkeakouluissa sekä vuosittaiset aloituspaikat koulutusaloittain ja korkeakouluittain.

Väliaikaisen ammatillisen koulutuksen suunnittelu, perustuu lakeihin eräiden ammatillisten oppilaitosten valtiosuoksista ja -avustuksista sekä korkotukilainoista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta (409/79), metsäoppilaitoksista annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta (409/79) sekä invalidien ammatillisesta peruskoulutuksesta (411/79). Lisäksi on annettu asetus valtion oppilaitoksissa järjestettävästä väliaikaisesta peruskoulutuksesta (412/76).

Ammatillisen koulutuksen väliaikaisen järjestämisen vuotuisen ohjelman valmistelu kuuluu ammattikasvatushallitukselle.

Ammatillisen koulutuksen väliaikaisen laajentamisen runko-ohjelma sisältää uusien aloituspaikkojen jakauman opintolinjoittain, lääneittäin ja oppilaitoksittain.

Väliaikaisen ammatillisen koulutuksen laajentamisen tarvitsemien opetus- ja majoitustilojen rakentamishjelma sisältää uudet aloituspaikat suunnitelmavuonna. Tarkastelussa kunkin kouluvuoden osalta esitetään oppilaiden lukumäärä, rakentamiskustannukset, hankinnat ja käyttökustannukset.

## 4.1. HALLINTO JA MUUT YLEISET TEHTÄVÄT

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää opetustoiminnan keskus- ja paikallishallinnon, koulujärjestelmän, korkeamman opetuksen sekä aikuiskasvatuksen ja muiden opetustoimintaan liittyvien toimintojen yleisen ohjauksen ja edistämisen. Mukaan luetaan suunnittelu- ja tutkimustoiminta, joiden kohteena ovat opetustoiminnan tavoitteet, organisaatio, hallinto ja opetusmenetelmät. Sisältää myös opintotuki- ja opintolainajärjestelmästä yksityisille henkilöille annettavat lainat ja avustukset.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Koulutoimessa päätösvaltaa pyritään siirtämään enemmän kouluille, kunta-kohtaisia palveluja kehitetään. AKH:n organisaatiouudistus jatkuu.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 000	1 000	1 000	1 000	1 100
- kk-palkkaiset	1 000	1 000	1 000	1 000	1 100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>1 100</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	130,4	156,8	173,1	184,5	220,3	
siitä:						%
- VALTIO	63,0	70,4	70,5	62,9	82,9	37,6
- KUNNAT	67,4	86,4	102,6	121,6	137,4	62,4
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	15,2	14,3	21,5	12,0	15,1	
= KOKONAISTUOTOS	145,6	171,1	194,6	196,5	235,4	
II SIIRTOMENOT	293,6	161,6	215,8	252,5	293,1	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLLE	293,6	161,6	215,8	252,5	293,1	
III PÄÄOMAMENOT	5,8	1,2	4,1	17,4	3,4	
YHTEENSÄ	445,0	333,9	414,5	466,4	531,9	
IV OSAKKEET JA OSUDET	10,0		12,0	11,4	10,5	

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 4.2. YLEISSIVISTÄVÄ OPETUS

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää peruskoulujen ja lukioiden toiminnan sekä näiden toimintojen tukemisen. Tähän luokkaan kuuluvat myös muut kuin hoitolaitostyyppiset aistiviallisten koulut. Mukaan luetaan yleissivistävää opetustoimintaa tukevat palvelukset kuten kuljetus, majoitus, ruokailu ja terveydenhuolto.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Peruskoulujen osalta pyritään opetusryhmiä edelleen pienentämään, yläasteella luovutaan eri laajuisista kursseista matematiikassa ja kielissä, sekä jatketaan laajaa kokeilutoimintaa jatko-opintokelpoisuuden turvaamiseksi. Lukiolaisten opintososiaaliset edut pyritään saattamaan peruskoulua vastaavalle tasolle; opetus suunnitelmat uusitaan lukuvuoden 1982-83 alusta lukien.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Oppilaitosten lukumäärä	5364	5339	5350	5353	5324		
Oppilaiden lukumäärä (1000)	791	780	766	753	735	697	666
Ylioppilastutkinnon suorittaneita (1000)	24.8	25.4	26.9	26.2	27.2	31.0	29.3
Aloituspäivät (1000)				97.3		93.8	99.4

Oppilasmäärästä 13.4 % on lukiolaisia (1978). Oppilaitoksista oli kunnallisia n. 90 %, ja näissä oli oppilaista 96.4 %. Yksityiskouluissa oli vajaat 3 % ja valtion kouluissa n. 1 % oppilaista.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 100	800	400	400	300
- kk-palkkaiset	2 100	800	400	400	300
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	53 100	56 600	59 600	60 900	62 600
- kk-palkkaiset	53 100	56 600	59 600	60 900	62 600
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>55 200</b>	<b>57 400</b>	<b>60 000</b>	<b>61 300</b>	<b>62 900</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	2 997,4	3 648,1	4 248,1	4 878,0	5 455,9	
siitä:						%
- VALTIO	143,3	87,5	43,2	30,5	28,9	0,5
- KUNNAT	2 854,1	3 560,6	4 198,2	4 840,3	5 419,1	99,3
- KUNTAINLIITOT			6,7	7,2	7,9	0,2
+ LASKENNALLISET ERÄT	216,8	137,9	168,7	- 97,9	- 136,0	
= KOKONAISTUOTOS	3 214,2	3 786,0	4 416,8	4 780,1	5 319,9	
II SIIRTOMENOT	1 934,6	2 498,5	2 738,8	2 953,7	3 309,0	
- JULKISYHTEISÖILLE	1 483,7	2 197,8	2 582,5	2 902,4	3 236,3	
- MUILLE	450,9	300,7	156,3	51,3	72,7	
III PÄÄOMAMENOT	633,9 <sup>1)</sup>	714,0 <sup>1)</sup>	910,7 <sup>1)</sup>	664,6 <sup>1)</sup>	764,2 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	5 782,7	6 998,5	8 066,3	8 398,4	9 393,1	
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

1) Kuntien koko koulutustoiminnan investoinnit tässä luokassa.

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### 4.3. AMMATTIOPETUS

#### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää ammattikoulujen ja -opistojen toiminnan sekä näiden toimintojen tukemisen. Tähän luokkaan kuuluvat myös aistiviallisten ammattioppilaitokset. Mukaan luetaan ammatillista opetustoimintaa tukevat palvelukset.

#### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Ammatillista koulutusta kehitetään keskiasteen koulutuksen uudistamiseksi annetun lain mukaisesti, ja myös opettajakoulutusta kehitetään uudistusta vastaamaan. Ammattikoululaisten opintososiaalisia etuja kehitetään mm. pyrkimällä poistamaan oppilas-, asuntola- ja ruokailumaksut.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Oppilaitoksia	562	555	544	541	542		
Oppilaiden lukumäärä (1000)	122	129	134	140	142	134 <sup>1)</sup>	137 <sup>2)</sup>
Uudet oppilaat (1000)	67.6	71.0	73.2	76.0	76.4	68.5 <sup>2)</sup>	69.0 <sup>2)</sup>
Suoritetut tutkinnot (1000)	55.7	56.2	59.3	62.3	64.0		

Oppilasmäärä jakaantui oppilaitoksen omistajan mukaan seuraavasti 1979:

yksityinen	14.7 %
valtio	34.7 %
kunta	28.4 %
kuntainliitto	22.1 %

1) KTS-arviossa oppilasmäärä oli 1978 12 000 pienempi kuin SVT:n (Suomen virallinen tilasto) mukaan.

2) KTS-arviossa oppilasmäärä oli 1978 9 000 pienempi kuin SVT:n (Suomen virallinen tilasto) mukaan.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	4 300	4 800	5 100	5 300	5 600
- kk-palkkaiset	4 300	4 800	5 100	5 300	5 600
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	7 000	7 400	7 700	8 100	8 800
- kk-palkkaiset	6 900	7 300	7 600	8 000	8 700
- tuntipalkkaiset	100	100	100	100	100
Yhteensä	11 300	12 200	12 800	13 400	14 400

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	831,2	1 027,5	1 158,4	1 369,1	1 579,6	
siitä:						%
- VALTIO	259,9	341,8	362,0	402,3	466,6	29,5
- KUNNAT	306,3	361,7	424,5	492,0	555,2	35,2
- KUNTAINLIITOT	265,0	324,0	371,9	474,8	557,8	35,3
+ LASKENNALLISET ERÄT	84,3	91,0	116,9	80,1	86,5	
= KOKONAISTUOTOS	915,5	1 118,5	1 275,3	1 449,2	1 666,1	
II SIIRTOHENOT	429,1	533,7	649,9	735,0	774,8	
- JULKISYHTEISÖILLE	277,7	370,6	462,5	543,7	570,2	
- MUILLE	151,4	163,1	187,4	191,3	204,6	
III PÄÄMAMENOT	135,5	180,8	203,7	222,0	292,8	
YHTEENSÄ	1 480,1	1 833,0	2 128,9	2 406,2	2 733,7	
IV OSAKKEET JA OSUDET	27,8	32,2	29,9	30,3	31,9	

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk	19,5	23,1	26,7	27,8	31,3	
siitä:						
- VALTIO	19,5	23,1	26,7	27,8	31,3	
- KUNNAT						
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOHENOT						
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE						
III PÄÄMAMENOT	17,5	30,0	18,7	7,9	26,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	850,7	1 050,6	1 185,1	1 396,9	1 610,9	
siitä:						%
- VALTIO	279,4	364,9	388,7	430,1	497,9	30,9
- KUNNAT	306,3	361,7	424,5	492,0	555,2	34,5
- KUNTAINLIITOT	265,0	324,0	371,9	474,8	557,8	34,6
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOHENOT						
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE						
III PÄÄMAMENOT	153,0	210,8	222,4	229,9	319,0	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	27,8	32,2	29,9	30,3	31,9	

## 4.4. KORKEAKOULUOPETUS

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää yliopistojen ja korkeakoulujen toiminnan sekä näiden toimintojen tukemisen. Luokkaan kuuluvat myös korkeakouluopetusta palvelevat toiminnot sekä näiden toimintojen tukeminen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Korkeakouluopetuksessa pyritään opiskelijapaikkojen lisäykset ja supistukset toteuttamaan siten että maan eri alueilla on väestöpohjaan nähden riittävästi opiskelijapaikkoja ja tieteen eri pääalat tulevat olemaan tasapuolisesti edustettuna maan eri osissa. Edelleen korkeakouluopetus on nivellettävä keskiasteen uudistukseen. Erityisesti tehostetaan täydennyskoulutusta ja avoimen korkeakoulun toimintamuotoja. Opiskelijoiden sosiaalisia etuja pyritään tehostamaan mm. lisäämällä ateriatukea sekä tukea oppimateriaalin tuottamiseen.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1984
Uusia opiskelijoita syyskaudella (1000)	12.4	12.8	11.9	11.3	11.9	
Varsinaisia opiskelijoita (1000)	75.8	78.2	82.0	82.4	83.5	70.0 <sup>1)</sup>
Suoritetut tutkinnot (1000)	11.5	11.8	12.7	12.3	11.6	

Opiskelijoiden osuus väkiluvusta on tarkasteluajanjaksona pysynyt n. 1.7 %:ssa.

- 1) KTS-arviossa 1978 opiskelijamäärä oli n. 8500 vähemmän kuin SVT:ssä. Ilmeisesti ero johtuu erilaisesta korkeakouluopiskelijain määrittämisestä. KTS:n luokassa "Muu korkeampi opetus" ei ole määrätietoja.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	10 800	11 000	11 500	11 400	12 100
- kk-palkkaiset	10 600	10 800	11 300	11 200	11 900
- tuntipalkkaiset	200	200	200	200	200
Kunnat ja kuntain- liitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	10 800	11 000	11 500	11 400	12 100

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	563,8	662,9	730,7	780,0	874,7
sitä:					
- VALTIO	563,8	662,9	730,7	780,0	874,7
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	97,2	136,6	174,8	197,7	215,2
= KOKONAISTUOTOS	661,0	799,5	905,5	977,7	1 089,9
II SIIRTOMENOT	46,5	55,0	51,6	49,2	54,0
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	46,5	55,0	51,6	49,2	54,0
III PÄÄOMAMENOT	134,2	152,4	192,2	96,1	188,1
YHTEENSÄ	841,7	1 006,9	1 149,3	1 123,0	1 332,0
IV OSAKKEET JA OSUUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 4.5. AIKUISKOULUTUS

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää ammatillisen uudelleen koulutuksen ja muun aikuiskoulutuksen. Tähän luokkaan kuuluvat ammattikurssien järjestely sekä niillä annettava opetus, ammattikurssikeskusten rakentaminen, työväen- ja kansalaisopistojen yms. toiminta sekä näiden toimintojen tukeminen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Erityistä painoa tullaan asettamaan ammatilliseen aikuiskoulutukseen. Mahdollisuuksia kansanopistojen valtionapujärjestelmän yksinkertaistamiseksi tutkitaan.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Työllisyyskoulutuksen suorittaneita (1000)		15.4	20.9	27.7	30.0	27.2	24.3
Oppisopimuksia vuoden lopussa	2744	2592	3199	4256	5217		
Kansanopistoissa opiskelijoita	4944	5326	5861	6236	6507	(6000)	(6000) <sup>1)</sup>
Kansalais- ja työväenopistoissa oppil. (1000)	455	467	491	520	544	(496)	(500) <sup>1)</sup>

Kansa-, kansalais- ja työväenopistoissa, oppisopimuskoulutuksessa ja työllisyyskoulutuksessa tutkinnon suorittaneiden osuus koko väestöstä oli 11.7 % vuonna 1978.

1) KTS-luvut ovat aloituspaikkojen määriä.



## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	1 600	1 700	1 700	1 700	1 900
- kk-palkkaiset	1 600	1 700	1 700	1 700	1 900
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	1 600	1 700	1 700	1 700	1 900

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	151,5	214,1	152,6	186,4	200,5	
sitä:						%
- VALTIO	63,0	105,5	34,0	52,0	44,6	22,2
- KUNNAT	85,8	105,5	115,0	127,2	150,5	75,1
- KUNTAINLIITOT	2,7	5,1	3,6	7,2	5,4	2,7
+ LASKENNALLISET ERÄT	16,2	25,8	12,1	8,1	7,1	
= KOKONAISTUOTOS	167,7	239,9	164,7	194,5	207,6	
II SIIRTOMENOT	269,0	383,8	541,8	613,7	692,8	
- JULKISYHTEISÖILLE	182,6	283,6	323,0	295,9	416,7	
- MUILLE	86,4	100,2	218,8	317,8	276,1	
III PÄÄOMAMENOT	22,1	38,1	18,1	8,8	21,5	
YHTEENSÄ	458,8	662,6	724,6	817,0	921,9	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 4.6. YLEINEN TUTKIMUS

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää sellaisen tutkimus- ja kehittämistoiminnan ja näiden toimintojen tukemisen, joka ei ole osa muista tehtävistä.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Yleisessä tutkimuksessa painopistealuetutkimuksen ohella tullaan huomattavasti lisäämään tukea perustutkimukselle. Erityisiä painopistealueita ovat energiansäästöön ja vaihtoehtoisten energiamuotojen käyttöön liittyvä tutkimus.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1977	1979
Tutkimushenkilökunnan määrä (1000)	21.2	21.9	24.0
Tehdyt tutkimustyövuodet (1000)	13.5	14.3	16.0

Julkisen sektorin rahoitusosuus oli n. 40 % vuonna 1979.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	800	700	800	600	700
- kk-palkkaiset	800	700	800	600	700
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	800	700	800	600	700

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	37,1	43,3	52,5	49,2	52,0
sitä:					
- VALTIO	37,1	43,3	52,5	49,2	52,0
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	5,3	8,9	13,2	11,2	13,7
= KOKONAISTUOTOS	42,4	52,2	65,7	60,4	65,7
II SIIRTOMENOT	17,4	28,8	23,7	38,5	31,7
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	17,4	28,8	23,7	38,5	31,7
III PÄÄOMAMENOT					
YHTEENSÄ	59,8	81,0	89,4	98,9	97,4
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

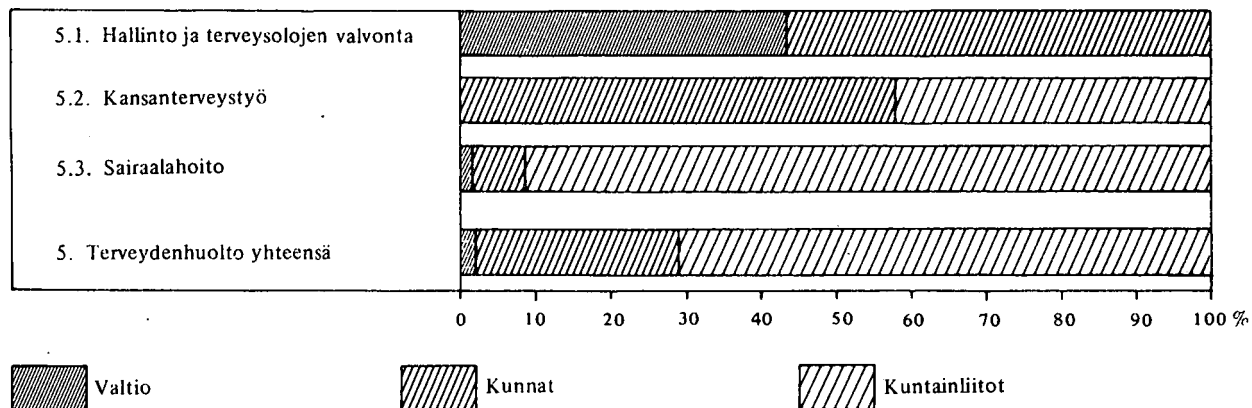
## 5. TERVEYDENHUOLTO

TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	3 865,3	6 747,8	5 469,6	6 064,7	6 955,4	
siitä:						%
- VALTIO	84,1	96,9	112,6	120,0	134,8	2,0
- KUNNAT	1 082,8	2 660,4	1 468,0	1 664,2	1 907,5	27,4
- KUNTAINLIITOT	2 698,4	3 990,5	3 889,0	4 280,5	4 913,1	70,6
+ LASKENNALLISET ERÄT	314,3	1 637,4	314,6	286,6	224,7	
= KOKONAISTUOTOS	4 179,6	5 110,4	5 784,2	6 351,3	7 180,1	
II SIIRTOMENOT	2 916,2	3 916,0	4 045,4	4 387,7	4 991,6	
- JULKISYHTEISÖILLE	2 556,5	3 371,0	3 923,9	4 256,8	4 843,9	
- MUILLE	359,7	545,0	121,5	130,9	147,7	
III PÄÄOMAMENOT	724,8	882,7	803,5	823,3	818,2	
YHTEENSÄ	7 820,6	9 909,1	10 633,1	11 562,3	12 989,9	
IV OSAKKEET JA OSUUDET	147,8	195,5	181,9	224,3	158,8	

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA TERVEYDENHUOLLON OSALTA 1979,%



### Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myyntitulos	Valtion osuus	Kuntien ja kuntainliittojen osuus	Sosiaaliturvarahastojen osuus
milj.					
mk	7103.1	872.7	3392.4	2838.0	-
%	100.0	12.3	47.8	39.9	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 700	1 600	1 800	1 800	1 900
- kk-palkkaiset	1 700	1 600	1 800	1 800	1 900
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	72 500	81 500	82 300	84 900	90 000
- kk-palkkaiset	71 800	80 900	81 700	84 300	89 400
- tuntipalkkaiset	700	600	600	600	600
<b>Yhteensä</b>	<b>74 200</b>	<b>83 100</b>	<b>84 100</b>	<b>86 700</b>	<b>91 900</b>

## Suunnitelmat

Sairaanhoidolaitosten toiminnan suunnittelu,  
laki kunnallisista yleissairaaloista 561/56; lisätty 6a § lailla 550/72,  
LKY 561/56; muutettu 550/72, 6b §.

Sairaanhoidon valtakunnallisen suunnitelman laatii lääkintöhallitus ja hyväksyy valtioneuvosto. Keskussairaalaapiirin sairaanhoidon toimintasuunnitelman laatii keskussairaalan kuntainliitto yhdessä edellä tarkoitettuja sairaaloita ylläpitävien kuntainliittojen kanssa. Toimintasuunnitelman hyväksyy keskussairaalan kuntainliiton liittovaltuusto ja vahvistaa lääninhallitus.

Kansanterveystyön suunnittelu  
(KTL 66/72)

Valtakunnallisen suunnitelman laatii lääkintöhallitus, joka alistaa sen valtioneuvoston hyväksyttäväksi. Kunnan kansanterveystyön toimintasuunnitelman laatii terveyslautakunta ja sen hyväksyy kunnallisvaltuusto ja vahvistaa lääninhallitus.

Elinympäristöön kohdistuva kansanterveystyö

Terveydenhoitolain mukaan yleisen terveydenhoidon ylin johto ja valvonta kuuluu lääninhallitukselle. Kunnan alueella on kunnan terveyslautakuntien valvontajaostojen velvollisuus pitää huolta yleisestä terveydenhoidosta. (terveydenhoitolaki 469/65, 1-3 §). Lääninhallituksen tehtävänä on läänin alueella johtaa ja valvoa yleistä terveydenhoitoa (terveydenhoitolakia muutettu lailla 741/76).

Terveydenhoitoasetuksen mukaan terveyslautakunnan tulee laatia vuosittain kertomus toiminnastaan sekä kunnan terveydenhoito- ja sairaanhoito-oloista (terveydenhoitoasetus 55/67). Samalla kun terveyslautakunnat laativat kertomuksen, laativat ne myös toimintasuunnitelman seuraaviksi viideksi vuodeksi.

Valvontaosastojen toimintakertomuksilla kerätään tietoja elinympäristöön kohdistuvan terveydenhoidon kustannuksista, henkilökunnasta, käytettävissä olevista tiloista ja välineistä, tarkastustoiminnasta, laboratoriotoiminnasta sekä terveyslautakuntien valvontaosastojen käsittelemistä asioista.

Lääkintöhallituksen laatima kertomus sisältää yhteenvedon edellisistä tiedoista, joista on laskettu kustannukset henkilökunnasta, tiloista ja laitteista, tarkastustoiminnasta sekä terveyslautakuntien valvontaosastojen toiminnasta.

Parhaillaan on valmisteilla uudistus, jonka tarkoituksena on yhtenäistää sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuusperusteet sekä uudistaa sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelujärjestelmät. Uudistusehdotus sisältyy hallituksen 18.6.1981 eduskunnalle antamiin esityksiin sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelua ja valtionosuutta koskevan lainsäädännön uudistamisesta (He 101) ja sosiaalihuoltolaista (He 102). Ensimmäinen laki on yleislaki mikä tarkoittaa sitä, että erityislaeissa on erikseen säädettävä mainitun lain soveltamisesta ko. erityislailla. Tämä koskee 31 erillislakia. Uudistus astuisi voimaan 1.1.1984.

#### Valtakunnallinen suunnitelma

Esityksen mukaan valtioneuvoston olisi kalenterivuositain tulo- ja meno- arvioesityksen antamisen yhteydessä hyväksyttävä valtakunnalliset suunnitelmat sosiaalihuollon ja terveydenhuollon järjestämisestä hyväksymisvuotta seuraavan viiden kalenterivuoden aikana.

Suunnitelmaan ehdotetaan sisällytettäväksi:

- yleiset tavoitteet
- ohjeet uusien toimintojen toteuttamisesta ja toimintojen merkittävistä muutoksista
- luettelot vuosittain toteutettavista tai aloitettavista hankkeista, joiden kokonaiskustannukset ovat merkittävät, sekä arviot kustannuksista ja valtionosuuksista
- selvitykset hankilökunnan määrässä vuosittain tapahtuvista muutoksista ja henkilöstölisäysten alueellisista perusteluista
- arviot käyttökustannuksiin suoritettavien valtionosuuksien määrästä
- perusteet voimavarojen mitoitusta, ohjausta ja valvontaa varten sekä
- muut tarpeelliseksi katsottavat seikat.

Suunnitelman kokooa sosiaali- ja terveystministeriö.

#### Toteuttamissuunnitelma

Esityksen mukaan kunnan ja kuntainliiton olisi laadittava kuntasuunnitelman yhdistelmänä sosiaali- ja terveydenhuollon suunnitelma sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä seuraavan viiden kalenterivuoden aikana. Suunnitelmaa kutsutaan toteuttamissuunnitelmaksi. Samalla luovutettiin kokonaan erillisistä sektorisuunnitelmista.

Toteuttamissuunnitelma tulisi alistaa lääninhallituksen vahvistettavaksi. Vahvistettaessa suunnitelma ensimmäisen vuoden osalta tuli kunnille ja kuntainliitoille antaa sitova ennakkotieto suunnittelukauden toisen vuoden henkilöstön ja muiden voimavarojen hyväksyttävistä muutoksista. Lääninhallitukselle toimitetaan suunnitelman yhteydessä kuntasuunnitelma ja kunnalliskertomus. Lääninhallituksen tulee edelleen antaa sosiaali- ja terveydenhuollosta tietoja muille valtion viranomaisille sekä kunnille ja kuntainliitoille. Lääninhallitus laatii vahvistetuista toteuttamissuunnitelmista ja kunnalliskertomuksista kunta- ja kuntainliittokohtaiset yhteenvedot.

#### Valtionosuusjärjestelmä

Sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuusjärjestelmä on tarkoitus yhtenäistää. Tällöin terveydenhuollon osuus jonkin verran supistuu ja vastavasti sosiaalihuollon osuus nousee. Valtionosuudet vaihtelevat hallituksen esityksessä kunnan kantokykyluokasta riippuen 31-65 %:iin. Asteikossa on pyritty eri kantokykyluokkien nykyisen keskimääräisen tason säilyttämiseen. Ehdotus sisältää lisäksi joitakin erityisrajoituksia, esimerkiksi valtioneuvosto voisi osittain tai kokonaan evätä valtionosuuden sellaiseen palkkaukseen, jossa voimassa olevia perusteita on ylitetty.

## 5.1. HALLINTO JA TERVEYSOLOJEN VALVONTA

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää terveydenhuollon keskus- ja paikallishallinnon. Tähän luokkaan kuuluvat sairaaloita, terveyskeskuksia, hammasklinikoita, lääkäreitä, kätilöitä sekä terveydenhuoltoa koskeva tutkimus, suunnittelu ja ohjaus. Mukaan luetaan sairausvakuutusjärjestelmien hallinto sekä yleiseen terveysvalvontaan kuuluvat toiminnot.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Terveydenhuollon hallinnon (LH) yleistavoitteena on toiminnan tehostaminen ja terveydenhuoltojärjestelmän yhtenäistäminen. Peruspalveluita lisätään sekä määrällisesti että laadullisesti. Erityishuomiota kiinnitetään eri väestöryhmien ja alueiden tarpeiden tasapuoliseen tyydyttämiseen. Myös potilaiden ohjausta ja yleistä terveystasua kehitetään. Tutkimuksessa huomio keskitetään kansantautiepidemiologisiin, tartuntatauteja ehkäiseviin ja ympäristöterveydellisiin tutkimuksiin.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Kansanterveyslaboratorion tutkimuksia (1000)	1700	1709	1717	1680	1619	1599	1505
Kunnallisissa laboratorioissa tutkittujen näytteiden määrä (1000)	949	1070	1012	..	..	..	..
Läkelaboratorion analyysien määrä	..	..	..	9136	..	9600	11100

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	800	600	800	800	900
- kk-palkkaiset	800	600	800	800	900
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	1 300	1 400	1 500	2 000	2 700
- kk-palkkaiset	1 300	1 400	1 500	2 000	2 700
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>2 100</b>	<b>2 000</b>	<b>2 300</b>	<b>2 800</b>	<b>3 600</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	85,3	100,4	121,3	138,1	151,1	
siitä:						%
- VALTIO	37,6	43,7	53,7	58,7	66,4	43,9
- KUNNAT	47,7	56,7	67,6	79,4	84,7	56,1
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	37,3	25,3	52,2	53,7	58,7	
= KOKONAISTUOTOS	122,6	125,7	173,5	191,8	209,8	
II SIIRTOMENOT	5,1	5,4	6,3	6,8	8,0	
- JULKISYHTEISÖILLE	2,0	2,2	2,3	2,8	3,2	
- MUILLE	3,1	3,2	4,0	4,0	4,8	
III PÄÄOMAMENOT	2,2	2,7	2,2	2,3	3,1	
YHTEENSÄ	129,9	133,8	182,0	200,9	220,9	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 5.2. KANSANTERVEYSTYÖ

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää terveyskeskusten toiminnan ja muut muualla kuin sairaaloissa tuotetut lääkäreiden, hammaslääkäreiden, kättilöiden yms. palvelukset. Tähän luokkaan kuuluvat lääke- ja välinehuolto sekä rokotus- ja muut vastaavat kenttäohjelmat. Mukaan luetaan sairausvakuutusjärjestelmästä yksityisten lääkäreiden, hammaslääkäreiden yms. palkkioista ja lääkkeistä ja välineistä suoritettavat korvaukset. Luokka sisältää myös kansanterveys-työn tukemisen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Kansanterveystyössä kehitetään tärkeimpien kansantautien ehkäisyä ja hoitoa, lisätään erityisesti avosairaanhoidon ja pitkäaikaissairaiden hoidon palveluja. Edelleen kehitetään terveyskasvatusta. Palvelusten tarjonnan alueellisten erojen vähentämisessä lisätään palveluksia erityisesti Etelä-Suomen kaupunkialueilla. Tavoitteena on että terveyskeskuksissa on 1 lääkärinvirka 2800 asukasta kohden avosairaanhoidossa.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1984
Lääkäri- ja lääkärinavusteita (1000)	5446	5978	6348	6513	7111	
Avokäyntejä yhteensä (1000)	23400	21700	23900	25700	27200	
Sairaansijoja terveyskeskuksissa	6800	10300	11200	12400	14600	15800
Hoitopäiviä (1000)	2203	3284	3721	3981	4953	5200
Terveyskeskusten laboratoriotutkimukset (1000)	15300	17100	17600	18100	21000	
Terveyskeskusten röntgen-tutkimukset (1000)	794	874	990	978	1128	
Terveyskeskusten osuus kaikista lääkäri- ja lääkärinavusteista (%)	45	48	50	52	55	
Keskimääräinen hoitoaika vuodeosastolla (vrk)	19.1	..	..	24.2	25.4	

Terveyskeskuksia oli vuoden 1979 lopussa 213, joista 113 oli kuntainliittojen hallinnassa.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	19 000	23 300	24 800	26 100	28 300
- kk-palkkaiset	19 000	23 300	24 800	26 100	28 300
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	19 000	23 300	24 800	26 100	28 300

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	1 060,3	2 719,7	1 789,8	2 089,1	2 613,9	
sitä:						
- VALTIO	1,8	1,9	2,2	1,5	1,5	%
- KUNNAT	537,2	2 024,4	977,1	1 136,5	1 513,1	57,9
- KUNTAINLIITOT	521,3	693,4	810,5	951,1	1 099,3	42,1
+ LASKENNALLISET ERÄT	68,1	- 704,9	68,0	64,6	43,1	
= KOKONAISTUOTOS	1 128,4	2 014,8	1 857,8	2 153,7	2 657,0	
II SIIRTOMENOT	744,8	990,8	1 162,8	1 281,2	1 612,1	
- JULKISYHTEISÖILLE	445,8	961,7	1 114,6	1 227,3	1 521,6	
- MUILLE	299,0	29,1	48,2	59,9	90,5	
III PÄÄOMAMENOT	320,7 <sup>1)</sup>	354,1 <sup>1)</sup>	425,1 <sup>1)</sup>	494,8 <sup>1)</sup>	541,8 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	2 193,9	3 359,7	3 445,7	3 929,7	4 810,9	
IV OSAKKEET JA OSUUDET	35,3	49,9	56,7	71,8	66,1	

1) Kuntien koko terv.huollon investoinnit

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.



### 5.3. SAIRAALAOHOITO

#### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää sairaaloiden, mielisairaaloiden ja vastaavien laitosten toiminnan sekä näiden toimintojen tukemisen. Mukaan luetaan myös sairausvakuutusjärjestelmästä suoritettut sairaala- ja klinikkahoidosta maksetut korvaukset.

#### Toiminnan läbiajan kehittämistavoitteet

Sairaalalaitoksen kehittämisessä pyritään turvaamaan tavallisimpien sairauksien hoidossa tarpeellisten palvelusten saanti, kehittämään yhteistoimintaa ja sairaanhoidon porrastusta eri sairaanhoitolaitosten sekä niiden ja terveyskeskusten välillä sekä vähentämään palvelusten tarjonnassa vallitsevia alueellisia eroja.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Sairaaloiden sairaansijat	61200	59000	58500	58200	56700	41100	41100
- yleissairaalat	22500	20200	19700	19800	18800	(ei laiton sairaalaita)	
- mielisairaalat	19700	19900	19800	19600	19500		
- tuberkuloosilaitokset	2400	2400	2400	2400	2300		
- laitossairaalat	16600	16600	16600	16400	16000		
Hoitopäivät (1000) <sup>1)</sup>	17801	17125	16580	16494	..	17700	18400
- yleissairaalat	7567	6816	6266	6370	6046		
- mielisairaalat	6710	6664	6557	6449	6376		
- tuberkuloosilaitokset	645	643	613	627	610		
Poliklinikkakäynnit sairaaloissa (1000)	2946	2840	2815	2866			
Sairaaloiden rtg-tutkimukset (1000)	2348	2185	2056	2155			

1) vuodesta 1977 hoitopäiviä laskettaessa on otettu lukuun vain potilaiden tulopäivä, ei lähtöpäivää.

Sairaaloiden sairaansijoista julkisyhteisöjen ylläpitämiä, %<sup>1)</sup>

1975	1976	1977	1978	1979
86,1	81,5	80,6	79,5	76,3 <sup>2)</sup>

1) Pl. terveyskeskusten sairaalat, jotka kuuluvat tehtäväluokkaan 5.2. Kansanterveystyö

2) Jos mukana olisivat terveyskeskusten sairaalat, olisi vastaava prosenttiluku 95,9.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
- kk-palkkaiset	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	52 100	56 700	56 000	56 800	58 900
- kk-palkkaiset	51 400	56 100	55 400	56 200	58 300
- tuntipalkkaiset	700	600	600	600	600
Yhteensä	53 100	57 700	57 000	57 800	59 900

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	2 719,7	3 927,7	3 558,5	3 837,5	4 190,4	
siitä:						%
- VALTIO	44,7	51,3	56,7	59,8	66,9	1,6
- KUNNAT	497,9	579,3	423,3	448,3	309,7	7,4
- KUNTAINLIITOT	2 177,1	3 297,1	3 078,5	3 329,4	3 813,8	91,0
+ LASKENNALLISET ERÄT	208,9	- 957,8	194,4	168,3	122,9	
= KOKONAISTUOTOS	2 928,6	2 969,9	3 752,9	4 005,8	4 313,3	
II SIIRTOMENOT	2 166,3	2 919,8	2 876,3	3 099,7	3 371,5	
- JULKISYHTEISÖLLE	2 108,7	2 407,1	2 807,0	3 026,7	3 319,1	
- MUILLE	57,6	512,7	69,3	73,0	52,4	
III PÄÄOMAMENOT	401,9	525,9	376,2	326,2	273,3	
YHTEENSÄ	5 496,8	6 415,6	7 005,4	7 431,7	7 958,1	
IV OSAKKEET JA OSUDET	112,5	145,6	125,2	152,5	92,7	

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

# 6. SOSIAALITURVA JA SOSIAALIPALVELUKSET

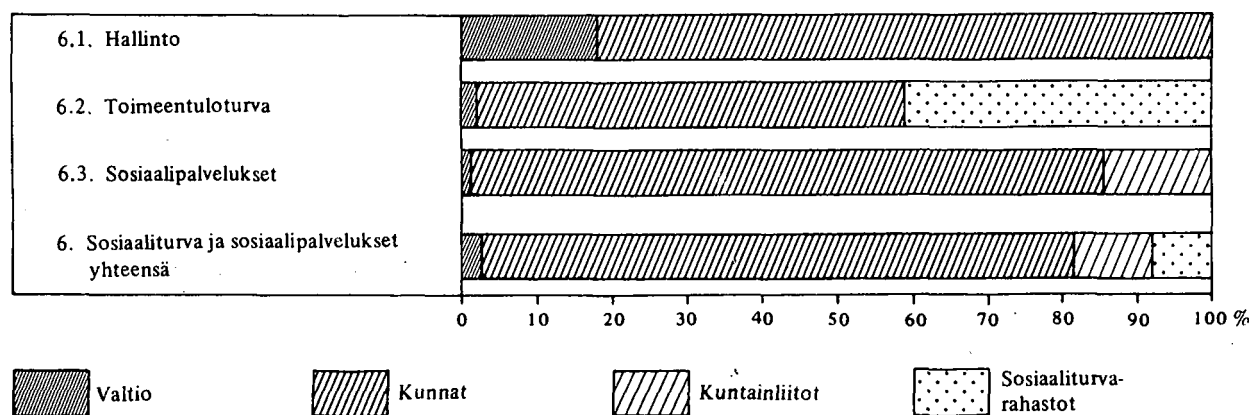
## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	2 379,5	2 964,7	3 436,1	4 035,3	4 446,4	
siitä:						%
- VALTIO	67,9	77,7	89,5	92,7	104,8	2,4
- KUNNAT	1 864,0	2 341,1	2 738,3	3 202,3	3 519,2	79,1
- KUNTAINLIITOT	220,0	277,0	313,0	411,9	470,8	10,6
- SOSIAALITURVA-RAHASTOT	227,6	268,9	295,3	328,4	351,6	7,9
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 104,8	- 118,5	- 184,7	- 306,0	- 178,1	
= KOKONAISTUOTOS	2 274,7	2 846,2	3 251,4	3 729,3	4 274,3	
II SIIRTOMENOT	8 425,1	10 425,3	12 460,4	14 242,6	15 218,8	
- JULKISYHTEISÖILLE	554,3	760,3	978,3	1 059,3	1 284,1	
- MUILLE	7 870,8	9 665,0	11 482,1	13 183,3	13 934,7	
III PÄÄOMAMENOT	331,4	323,2	350,6	502,1	412,0	
YHTEENSÄ	11 031,2	13 594,7	16 062,4	18 474,0	19 905,1	
IV OSAKKEET JA OSUDET	15,8	11,4	9,8	12,1	19,5	

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk					
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT		5,0	24,5	29,3	31,4
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE		5,0	24,5	29,3	31,4
III PÄÄOMAMENOT					
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA SOSIAALITURVAN JA SOSIAALIPALVELUSTEN OSALTA 1979, %



## Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	18381.1	639.0	5906.3	3015.2	8820.6
%	100.0	3.5	32.1	16.4	48.0

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 400	1 600	1 400	1 400	1 400
- kk-palkkaiset	1 400	1 600	1 400	1 400	1 400
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntain- liitot	35 500	40 400	43 500	45 200	49 200
- kk-palkkaiset	35 500	40 400	43 500	45 200	49 200
- tuntipalkkaiset					
Sosiaaliturva- rahastot	5 300	5 200	5 100	5 100	5 100
Yhteensä	42 200	47 200	50 000	51 700	55 700

## Suunnitelmat

Kehitysvammaisten erityishuollon suunnittelu,  
perustuu lakiin kehitysvammaisten erityishuollosta 519/77.

Valtioneuvosto hyväksyy vuosittain valtakunnallisen erityishuoltosuunnitelman, jonka valmistelusta huolehtii sosiaalhallitus yhteistoiminnassa lääkintöhallituksen, kouluhallituksen ja ammattikasvatushallituksen kanssa.

Valtakunnallisen erityishuoltosuunnitelman tulee sisältää selvitys vuosittain palkattavasta uudesta henkilökunnasta ja perusteista sen jakamiseksi alueittain;  
arvio valtionosuuksien enimmäismäärästä; sekä  
arvio valtionavustuksista ja niiden jakautumisperusteista.  
Suunnitelma voi lisäksi sisältää määräyksiä erityishuollon eri toimintamuotojen yleisistä tavoitteista sekä toteuttamistavoista ja -aikatauluista.

Lasten päivähoidon suunnittelu,  
perustuu lakiin lasten päivähoidosta 36/73.

Valtakunnallisen suunnitelman laatii sosiaalhallitus ja hyväksyy sosiaali- ja terveysministeriö. Kunnan päivähoitosuunnitelman laatii sosiaalilautakunta, suunnitelman hyväksyy valtuusto ja vahvistaa lääninhallitus.

Asetus lasten päivähoidosta (239/73) määrittelee valtakunnallisen suunnitelman sisällön pääpiirteissään. "Valtakunnallisen suunnitelman tulee sisältää päivähoidon järjestämiselle suunnitelmakaudelle asetettavat yleiset tavoitteet. Suunnitelman tulee lisäksi sisältää selvitys päivähoidon tehtävissä toimivasta henkilökunnasta, joka on tarpeen päivähoidolle asetettujen tavoitteiden toteuttamiseksi ja arvio kalenterivuositain suunnitelman mukaisen toiminnan aiheuttamista kustannuksista sekä niiden jakautumisesta valtion, kuntien ja lasten huoltajien kesken."

Valtionosuuden suorittamista koskevat yleiset suunnitelmat:  
Invalidihuollon suojatyön, päihdehuollon, kotipalvelutoiminnan ja kasvatus-  
neuvolatoiminnan alueella

Sosiaalihuollon sektorin neljän toiminnan osalta laaditaan vuosittain valtionosuuden suorittamista koskevat yleiset suunnitelmat. Määräykset yleisten suunnitelmien laatimiselle ovat kasvatusneuvolalain (568/1971, muutettu 27.8.1976/728) 9 §:ssä, kunnallisesta kodinhoitoavusta annetun lain (270/1966, muutettu 18.7.1975/587) 14 §:ssä, päihdyttävien aineiden väärinkäyttäjien huollosta annetun lain (96/1961, muutettu 29.12.1976/1104) 35 a §:ssä sekä invalidihuoltolain muuttamisesta annetun lain (597/28.7.1978) 22 b §:ssä.

Suunnitelmien laadintamenettelystä ei ole olemassa laeissa säännöksiä. Tietosisältöä on selvitetty kasvatusneuvola-asetuksessa (778/1971/) ja suojatyöasetuksessa 1073/78.

Ehdotuksen valtionosuuden suorittamista koskevaksi yleiseksi suunnitelmaksi tekee sosiaalihuollon tulo- ja menoarvioesityksen vahvistamisen jälkeen sosiaali- ja terveysministeriölle, joka vahvistaa suunnitelman.

Sosiaalihuollon suunnitelmaehdotukset sisältävät kasvatusneuvolatoiminnan, päihdehuollon sekä suojatyötoiminnan osalta yksilöidysti seuraavana vuonna aloitettavat uudet hankkeet, esitettävät uudet virat sekä muut resurssit. Kotipalvelutoiminnan osalta suunnitelmaehdotuksessa esitetään vain uudet virat lääneittäin.

Parhaillaan on valmisteltavana uudistus, jonka tarkoituksena on yhtenäistää sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuusperusteet sekä uudistaa sosiaali- ja terveydenhuollon suunnittelujärjestelmät. Ks. kohta Terveydenhuollon sektorisuunnitelmat s. 117.

## 6.1. HALLINTO

### Tehtäväluokan määrittelmä

Sisältää sosiaaliturvan ja sosiaalipalvelusten keskus- ja paikallis- hallinnon. Mukaan luetaan sosiaaliturvan alueella tapahtuva tutkimus, suunnittelu ja ohjaus sekä sosiaaliturvarahastojen hallinto.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Lähimmän viisivuotiskauden tavoitteista mainittakoon tehtävien siirto keskushallinnolta lääninhallinnolle, valtion- ja kunnallishallinnon tehtäväjaon tarkentaminen, hallinnonalan valtionosuusjärjestelmän uusiminen, suunnittelu- ja seuranta järjestelmän yhtenäistäminen, sosiaali- ja terveyshallinnon oikeussuojajärjestelmän uudistaminen sekä sairausvakuutusjärjestelmän yhteensovittaminen muuhun toimentuloturvan lainsäädäntöön.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	500	700	500	500	500
- kk-palkkaiset	500	700	500	500	500
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	3 300	3 500	3 600	3 700	3 700
- kk-palkkaiset	3 300	3 500	3 600	3 700	3 700
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>3 800</b>	<b>4 200</b>	<b>4 100</b>	<b>4 200</b>	<b>4 200</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	168,7	201,5	213,8	220,8	252,8	
siitä:						%
- VALTIO	41,4	47,6	39,6	39,7	45,7	18,1
- KUNNAT	127,3	153,9	174,2	181,1	207,1	8,9
- KUNTAINGLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 16,4	- 19,4	- 26,8	- 32,4	- 30,0	
= KOKONAISTUOTOS	152,3	182,1	187,0	188,4	222,8	
II SIIRTOMENOT	20,5	25,3	28,3	28,6	22,6	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE	20,5	25,3	28,3	28,6	22,6	
III PÄÄOMAMENOT	1,9	0,6				
YHTEENSÄ	174,7	208,0	215,3	217,0	245,4	
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 6.2. TOIMEENTULOTURVA

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää työttömyysavustukset, vanhuuseläkkeet, onnettomuuksien, vammautumisten, sairauksien ja muiden tulonmenetysten johdosta annettavat avustukset. Mukaan luetaan perhe-, huoltaja- ja leskeysavustukset sekä yleinen huoltoapu, sotaveteraanivastukset yms.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Lähimpien vuosien tavoitteena on kansaneläkeuudistuksen jatkaminen, työttömyysturvajärjestelmän yhtenäistäminen ja pitkäaikaistyöttömien aseman parantaminen, perhepolitiikan tehostaminen, sairausvakuutuksen kehittäminen sekä lasten kotona tapahtuvan hoidon tukitoimien kehittäminen.

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	300	300	300	300	300
- kk-palkkaiset	300	300	300	300	300
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Sosiaaliturvarahastot	5 300	5 200	5 100	5 100	5 100
<b>Yhteensä</b>	<b>5 600</b>	<b>5 500</b>	<b>5 400</b>	<b>5 400</b>	<b>5 400</b>

Suoritteet ja toiminnan laajuus	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
<b>PERHETURVA</b>							
Äitiyspäivärahopäiviä (1000)	11386	11666	11451	11279	12908		
Äitiyskorvauksia saaneet	91700	93900	92100	90300	96700		
Äitiysavustusta saaneet perheet	67800	67500	66300	64600	63700	64600	67700
Lapsilisää saaneet							
- perheet (1000 kpl)	649.2	650.9	648.5	646.4	641.2		
- lapset (1000 kpl)	1118	1105	1083	1070	1054	1037	1018
Asumistukea saaneet perheet	38900	63000	78300	94700	98100		
Sotilasavustustapakukset	6946	6981	6412	5329	4400		
Elatustukea saaneet lapset	53200	54600	68500	72900	76200	74000	78000
Perhe-eläkkeet	71300	69900	68200	66600	63600	67000	68000
<b>VANHUUS- JA TYÖKYVYTTÖMYYSTURVA</b>							
Vanhuuseläkkeet <sup>1)</sup> (1000 kpl)	509.0	524.5	540.4	554.0	568.0		
Työkyvyttömyyseläkkeet <sup>1)</sup> (1000 kpl)	248.8	255.6	255.6	251.2	247.4		
Vanhuudentuet <sup>1)</sup> (1000 kpl)	18.4	16.6	15.0	13.9	12.1		
Työttömyyseläkkeet <sup>1)</sup> (1000 kpl)	1.3	1.6	1.9	3.8	6.7		
Kansaneläkkeet yht. (1000 kpl)	777.5	798.3	812.9	822.9	834.2	849.4	863.0
<b>TYÖTTÖMYYSTURVA</b>							
Avustuspäiviä <sup>2)</sup> (1000 kpl)	5400	8400	12400	17000	12700		
Avustettuja <sup>2)</sup> (1000 kpl)	115	164	240	252	177		
Työttömyyskorvausten saajat	5900	16900	37300	61200	56600		
<b>SAIRAUSTURVA</b>							
Sairauspäivärahopäiviä (1000 kpl)		16006	13605	12217	11956		
Korvauksen saajia (1000 kpl)	417	409	380	357	362		
Yksityissektorin sairaanhoito-							
korvauksen saajia (1000 kpl)	3118	3157	3227	3146	3181		
<b>MUU TOIMEENTULOTURVA</b>							
Invalidirahan saajia (1000 kpl)	11.5	11.5	11.6	11.1	10.9	11.5	11.5

1) Kansaneläkelaitoksen hoitamat

2) Työttömyyskassojen hoitamat

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	569,2	645,8	722,0	806,3	861,4	
siitä:						%
- VALTIO			15,4	16,2	18,3	2,1
- KUNNAT	341,6	376,9	411,3	461,7	491,5	57,1
- KUNTAINLIITOT						
- SOSIAALITURVA-RAHASTOT	227,6	268,9	295,3	328,4	351,6	40,8
+ LASKENNALLISET ERÄT	185,6	251,8	278,8	332,5	433,0	
= KOKONAISTUOTOS	754,8	897,6	1 000,8	1 138,8	1 294,4	
II SIIRTOMENOT	7 567,1	9 258,1	11 340,7	13 031,8	13 809,9	
- JULKISYHTEISÖILLE	158,1	220,0	306,4	333,0	389,8	
- MUILLE	7 409,0	9 038,1	11 034,3	12 698,8	13 420,1	
III PÄÄOMAMENOT	21,4	18,9	7,5	10,6	2,1	
YHTEENSÄ	8 343,3	10 174,6	12 349,0	14 181,2	15 106,4	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT milj. mk						
siitä:						
- VALTIO						
- KUNNAT						
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT		5,0	24,5	29,3	31,4	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE		5,0	24,5	29,3	31,4	
III PÄÄOMAMENOT						
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## 6.3. SOSIAALIPALVELUKSET

Tehtäväluokan määrittelmä

Sisältää lasten, vanhusten, vammaisten sokeiden jne. huoltotoiminnan. Tähän luokkaan kuuluvat lastentarhat, lasten, vanhusten jne. kodit, koulukodit sekä näiden toimintojen tukeminen. Mukaan luetaan kasvatusneuvolatoiminta, avioliittoneuvonta ja muut perheen hyvinvointiin liittyvät palvelukset sekä näiden toimintojen tukeminen. Edelleen mukaan luetaan raittiustyön tukeminen ja avustukset raittiusjärjestöille.

Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Sosiaalipalvelujen kehittämisen lähivuosien tavoitteista voidaan mainita lasten päivähoitopaikkojen tuntuva lisääminen, perheneuvonnan kehittäminen erityisesti kasvatusneuvolatoimintaa kehittämällä sekä kasvatusneuvolatoiminnan alueellisten erojen poistaminen.



Suoritteet ja toiminnan laajuus	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1984
<u>Lasten ja nuorten huolto</u>								
Kunnalliset lasten päiväkodit								
- hoitopaikat (1000)	50.0	56.2	62.4	66.6	70.8	75.3	(91.5)	(107.4)
- lapsia hoidossa (1000)	46.7	51.0	57.2	61.1	65.9	..		
Ohjatussa perhepäivähoidossa paikkoja (1000)	21.8	26.6	30.9	35.4	41.0	48.0		
Yksityisessä perhepäivähoidossa lapsia (1000) 1)	33.6	32.2	30.5	30.2	30.5	30.3	40	49
Kasvatusneuvolat								
- käyntejä (1000)	165.8	177.3	184.1	193.0	193.1	199.1		
- asiakkaita (1000)	..	46.5	45.5	44.7	45.6	46.9		
<u>Lasten ja nuorten sijaishuolto</u>								
- paikkoja (1000)	3.0	3.0	2.8	2.8	2.7	2.7		
- hoidettavia (1000)	2.5	2.3	2.1	2.0	2.1	..		
<u>Vanhusten huolto</u>								
Kunnalliset vanhusten laitokset näissä paikkoja (1000)	411	414	413	415	416	388		
näissä hoidettavia (1000)	26.0	26.0	26.3	26.0	25.9	25.4		
Muut sosiaalipalvelut								
Kehitysvammahuollon laitospaikat (1000)	4.7	4.8	4.7	4.7	4.9	5.0		
Kehitysvammahuollon päivä huoltopaikat (1000)	2.0	2.4	3.0	3.5	4.0	4.5		
PAV-huolto- ja hoitokodit sekä huoltolat								
- hoitopaikat	653	653	768	808	808	1004		
- hoidetut (1000)	6.8	6.3	6.2	6.4	6.4	6.7		
A-klinikat, nuorisoasemat, katkaisu- hoitoasemat, hoidetut (1000)	1.7	8.4	9.7	11.6	16.1			

1) Eivät ole sinällään julkisyhteisöjen tuottamia palveluksia.

Kunnalliset lasten päiväkodit kattavat lähes 90 % kaikista päiväkotipaikoista. Paikoista n. 40 % on osapäiväpaikkoja. Perhepäivähoidossa olevista lapsista 58 % oli kuntien järjestämässä ohjatussa perhepäivähoidossa vuonna 1979.

Julkisyhteisöjen ylläpitämissä lastenkodeissa ja koulukodeissa oli 65 % sijaishuoltopaikoista.

Kehitysvammahuollon paikoista noin 90 % on julkisyhteisöjen ylläpitämiä.

	Paikoista julkisyhteisöjen ylläpitämiä, %				
	1975	1976	1977	1978	1979
Lasten päiväkodit (paikat)	79,2	81,9	84,8	86,0	89,2
Lasten perhepäivähoito "		45,3	50,5		58,5
Lasten ja nuorten sijaishuolto (paikat)	64,4	64,2	64,3	64,2	64,6
Vanhusten huoltolaitokset (paikat)	84,2	83,8	84,2	83,9	83,9
Kehitysvammahuoltolaitokset (paikat)	81,6	85,7	88,0	88,8	89,3
PAV-huolto- ja hoitokodit sekä huoltolat	53,9	63,8	66,8	67,7	71,9
Invalidihuolto (paikat)	0,4	0,6	0,6	12,1	13,0

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	600	600	600	600	600
- kk-palkkaiset	600	600	600	600	600
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	32 100	37 000	39 900	41 600	45 500
- kk-palkkaiset	32 100	37 000	39 900	41 600	45 500
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>32 700</b>	<b>37 600</b>	<b>40 500</b>	<b>42 200</b>	<b>46 100</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	1 641,6	2 117,4	2 500,3	3 008,2	3 332,2	
siitä:						%
- VALTIO	26,5	30,1	34,5	36,8	40,8	1,2
- KUNNAT	1 395,1	1 810,3	2 152,8	2 559,5	2 820,6	84,7
- KUNTAINLIITOT	220,0	277,0	313,0	411,9	470,8	14,1
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 274,0	- 350,9	- 436,7	- 505,1	- 575,1	
= KOKONAISTUOTOS	1 367,6	1 766,5	2 063,6	2 402,1	2 757,1	
II SIIRTOMENOT	837,5	1 141,9	1 091,4	1 182,2	1 386,3	
- JULKISYHTEISÖILLE	396,2	540,3	671,9	726,3	894,3	
- MUILLE	441,3	601,6	419,5	455,9	492,0	
III PÄÄOMAMENOT	308,1 <sup>1)</sup>	303,7 <sup>1)</sup>	343,1 <sup>1)</sup>	491,5 <sup>1)</sup>	409,9 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	2 513,2	3 212,1	3 498,1	4 075,8	4 553,3	
IV OSAKKEET JA OSUDET	15,8	11,4	9,8	12,1	19,5	

1) Kuntien koko sosiaalitoiminnan investoinnit

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 7. ASUMINEN JA YHDYSKUNNAT

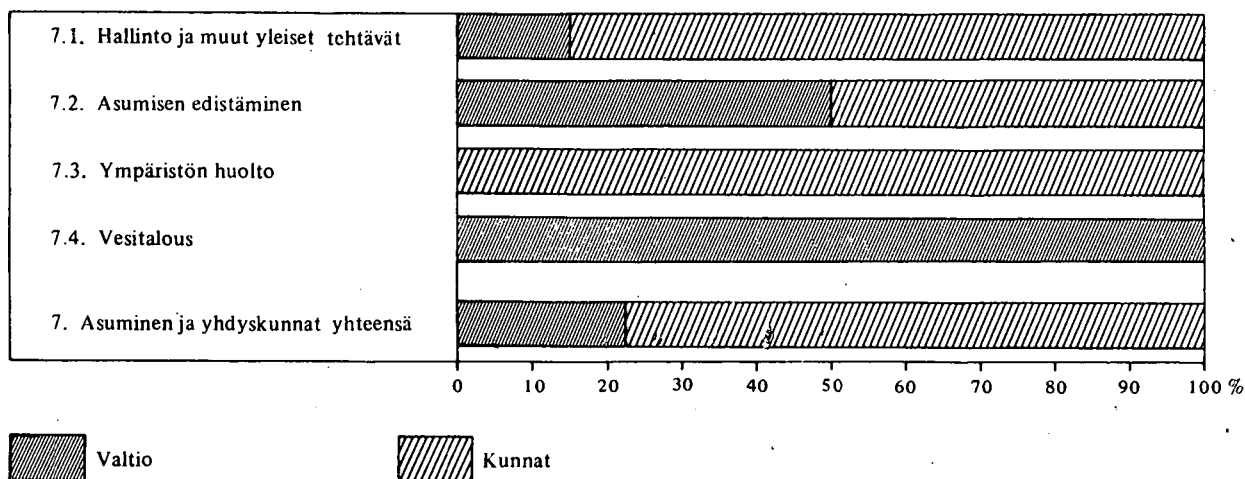
TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	714,7	781,9	1 042,4	1 176,6	1 153,1	
siitä:						%
- VALTIO	176,9	206,9	225,5	235,4	261,0	22,6
- KUNNAT	537,8	575,0	816,9	941,2	892,1	77,4
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	3,9	91,2	- 78,7	- 88,6	59,0	
= KOKONAISTUOTOS	718,6	873,1	963,7	1 088,0	1 212,1	
II SIIRTOMENOT	94,5	62,7	80,0	84,6	133,1	
- JULKISYHTEISÖILLE	58,4	31,0	63,4	55,5	52,1	
- MUILLE	36,1	31,7	16,6	29,1	81,0	
III PÄÄOMAMENOT	240,4	280,6	226,7	227,0	119,6	
YHTEENSÄ	1 053,5	1 216,4	1 270,4	1 399,6	1 464,8	
IV OSAKKEET JA OSUDET						
LAINANANTO		1 739,5	1 941,2	1 941,2	2 000,7	

YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk					
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT					
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT			2,7	2,5	1,5
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA ASUMISEN JA YHDYSKUNTIEN OSALTA 1979, %



## Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	1234.1	153.0	350.4	730.7	-
%	100.0	12.4	28.4	59.2	-

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	5 100	5 100	5 000	5 100	5 000
- kk-palkkaiset	3 800	3 800	3 800	3 900	3 900
- tuntipalkkaiset	1 300	1 300	1 200	1 200	1 100
Kunnat ja kuntain- liitot	6 000	6 300	6 500	6 700	7 000
- kk-palkkaiset	6 000	6 300	6 500	6 700	7 000
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	11 100	11 400	11 500	11 800	12 000

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1975-1979

(sähkö-, kaasu- ja vesihuolto)

	1975	1976	1977	1978	1979
Kunnallissektori	8 400	9 000	9 400	9 500	9 600
- kk-palkkaiset	5 600	6 000	6 200	6 100	6 200
- tuntipalkkaiset	2 800	3 000	3 200	3 400	3 400

## Suunnitelmat

Seutusuunnittelu

Rakennuslaki (RakL 370/58; muutettu lailla 493/68, 26§)

Seutukaavaliittojen suunnittelutyötä ohjaa sisäasiainministeriö antamallaan yleisohjeilla ja vuosittaisilla erityisohjeilla.

Seutukaavallinen suunnittelujärjestelmä käsittää kokonaissuunnitelman sekä vahvistettavat seutukaavat. Kokonaissuunnitelman osat ovat tavoiteosa, rakenneosa eli rakennesuunnitelma, alueiden käyttöosa eli aluevaraussuunnitelma sekä toteuttamisosa eli toteuttamissuunnitelma. Seutukaavojen laatiminen tapahtuu pääsääntöisesti vaiheittain tehtävinä alue- tai asiakohtaisina oikeusvaikutuksellisin seutukaavoina.

Kunnallinen asuntotuotannon suunnittelu

Asuntotuotantolaki

Asuntotuotantolakiin sisältyvät tehtävät hoitaa kunnanhallitus, jollei valtuusto ole määrännyt niitä kunnan jonkin lautakunnan hoidettavaksi. Käytäntö on vaihdellut kunnittain varsin suuresti niin, että suurissa kaupungeissa tehtävä keskittyy toiminta- ja taloussuunnitteluhenkilökunnalle, mutta muissa kunnissa suuremmissa määrin teknisen sektorin suoritettavaksi.

Asuntohallituksen antamien ohjeiden mukaan asunto-ohjelman tulee sisältää tavoiteosa ja toteuttamisosa.

Asuntotutkimuksen suunnittelu

Asuntotuotantolaki 247/66 18§

Vuoden 1975 yleisohjelma, joka hyväksyttiin ensimmäisen kerran valtioneuvostossa laajana yleisohjelmana, valmisteltiin asuntohallituksen ja asuntotuotantoneuvottelukunnan tutkimusjaoston yhteistyönä. Asuntotutkimuksen suunnittelun kytkentä muuhun rakennustutkimukseen on vuodesta 1975 lähtien tapahtunut siten, että ko. vuonna asetettu kaavoitus- ja rakennustutkimuksen neuvottelukunta koordinoi kaikkea tämän sektorin tutkimusta. Tavoitteenasettelussa asuntotutkimuksen suunnittelu on selvimmän yhteydessä tiedepoliittiseen suunnitteluun ja toisaalta yleiseen asuntopoliittiseen suunnitteluun ja päätöksentekoon. Asuntotutkimuksen suunnittelulla on kiinteä yhteys myös taloussuunnitteluun.

Mustalaisväestön asunto-olojen suunnittelu

Laki mustalaisväestön asunto-olojen parantamisesta (713/75)

Asetus mustalaisväestön asunto-olojen parantamisesta (45/76) määrittelee selvityksen ja suunnitelman laatimisvastuun kuuluvan yhteistyössä kunnan sosiaaliviranomaisille ja terveystoimintaviranomaisille.

Selvityksen ja suunnitelman tulee sisältää tietoja kunnassa asuvien mustalaisasukuntien ja niiden jäsenten lukumäärästä, iästä, varallisuusasemasta ja toimeentuloturvasta sekä asuntokuntien nykyisistä asunto-oloista, mustalaisväestön asunto-olojen parantamiseksi toteutettavista toimenpiteistä, siihen käytettävien varojen vuosittaisesta tarpeesta, kunnan toimesta annettavasta ohjauksesta, neuvonnasta ja tiedotustoiminnasta sekä muista asuntohallituksen tarpeellisiksi katsomista seikoista.

Vesien käytön kokonaissuunnittelu,

perustuu lakiin vesihallinnosta (18/70).

Kunkin kokonaissuunnitelman laatimista varten on vesihallituksen ja vesipiirin asiantuntijoista nimetty työryhmä. Työryhmän rinnalle on vesihallitus kutsunut kutakin aluetta varten neuvottelukunnan, jossa on edustettuna alueen viranomaisia ja vesien käyttöön liittyviä järjestöjä.

Kokonaissuunnitelman sisällöstä ei ole olemassa muita määräyksiä kuin mitä vesihallintolain 3 §:ssä. Kokonaissuunnittelussa huomioon otettavat vesien eri käyttömuodot voidaan ryhmitellä kahdeksaan ryhmään.

## 7.1. HALLINTO JA MUUT YLEISET TEHTÄVÄT

Tehtäväluokan määrittelmä

Sisältää yhdyskuntien kehittämisen hallinnon, kaupunkien ja maaseudun maankäytön suunnittelun, yhdyskuntien kehittämiseen liittyvän tutkimustoiminnan sekä näitä tukevat toiminnot. Edelleen tähän luokkaan kuuluvat maanmittaus, asemakaavoitus ja rakennuskaavoitus. Mukaan luetaan myös näiden toimintojen hallinto sekä muut em. toimintoja tukevat toiminnot.

Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Lähiajan tavoitteena on kuntien vastuun ja itsenäisyyden lisääminen kaavoituksessa, byrokratian vähentäminen kaavoituksessa ja rakentamisessa ja asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien lisääminen. Ns. säilyttävän kaavoituksen merkitys korostuu peruskorjaustoiminnan laajentuessa voimakkaasti. Maanmittaustoiminnassa pyritään toimitusruuhiin pienentämiseen, kiinteistörekisterin uudistamiseen ja kartstotehtävien kehittämiseen.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Maanmittaustoiminnan lukumäärä (1000)	20.8	18.9	21.2	20.8	21.1

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
- kk-palkkaiset	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	5 800	6 100	6 300	6 500	6 800
- kk-palkkaiset	5 800	6 100	6 300	6 500	6 800
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>7 900</b>	<b>8 200</b>	<b>8 400</b>	<b>8 600</b>	<b>8 900</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	519,1	542,7	732,5	847,0	948,1	
siitä:						%
- VALTIO	97,1	112,4	123,9	129,3	145,2	15,3
- KUNNAT	422,0	430,3	608,6	717,7	802,9	84,7
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 3,0	62,0	- 65,4	- 75,6	38,5	
= KOKONAISTUOTOS	516,1	640,7	667,1	772,0	986,6	
II SIIRTOMENOT	43,4	36,6	44,7	51,5	48,7	
- JULKISYHTEISÖILLE	29,2	20,4	33,1	27,6	25,6	
- MUILLE	14,2	16,2	11,6	23,5	23,1	
III PÄÄOMAMENOT	201,6 <sup>1)</sup>	204,0 <sup>1)</sup>	159,2 <sup>1)</sup>	15,7 <sup>1)</sup>	40,6 <sup>1)</sup>	
YHTEENSÄ	761,1	845,3	871,0	975,8	1 075,9	
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

1) Kuntien koko osuuksien ja yhdyskuntien investoinnit

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 7.2. ASUMISEN EDISTÄMINEN

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää asuntotuotannon hallinnon sekä asumista koskevan tutkimuksen, suunnittelun ja ohjauksen. Mukaan luetaan asuntotuotannon edistämiseen sekä asunto-olojen parantamiseen liittyvät toiminnot.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Asumisen edistämässä pyritään edelleen vähävaraisten ja puutteellisesti asuvien asunto-olojen kehittämiseen, asuin ympäristön laadun parantamiseen, asukasdemokratian kehittämiseen, asuntojen peruskorjaustoiminnan tehostamiseen sekä toimiin energian säästämiseksi.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1982
Asumistukea saaneiden perheiden määrä (1000)	49.5	63.0	78.3	94.8	98.1		
Aravalainoitettu asuntotuotanto (1000)	35.0	37.0	36.0	33.1	30.0	26.0	25.0
- osuus koko asuntotuotannosta, %	50	64	63	60	61	53	57

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	200	200	200	200	200
- kk-palkkaiset	200	200	200	200	200
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	200	200	200	200	200
- kk-palkkaiset	200	200	200	200	200
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	400	400	400	400	400

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj, mk	17,4	21,0	24,3	27,9	33,5	
siitä:						%
- VALTIO	11,3	14,0	14,7	14,9	16,7	50,0
- KUNNAT	6,1	7,0	9,6	13,0	16,8	50,0
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	1,0	2,6	1,0	0,5	3,1	
= KOKONAISTUOTOS	18,4	23,6	25,3	28,4	36,6	
II SIIRTOMENOT	15,1	5,0	3,0	4,3	52,9	
- JULKISYHTEISÖILLE	15,1	3,2	3,0	4,3	2,7	
- MUILLE						
III PÄÄOMAMENOT	0,3					
YHTEENSÄ	33,8	28,6	28,3	32,7	89,5	
IV OSAKKEET JA OSUDET						
LAINANANTO		1 739,5	1 941,2	1 947,2	2 000,7	

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### 7.3. YMPÄRISTÖNHUOLTO

#### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää jätteiden ja romun kuljetuksen ja käsittelyn, kaatopaikat sekä muun jätehuollon. Mukaan luetaan ympäristön saastevalvonta sekä toiminnot ympäristön saastumisen ehkäisemiseksi.

#### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Ympäristön huollossa pyritään jätteiden hyötykäytön edistämiseen, ilman- suojelun edistämiseen, luonnon virkistyskäytön edistämiseen, meluntorjunnan kehittämiseen, ympäristövahinkojen tutkimusvalmiuden parantamiseen, luonnonalueiden valvonnan järjestämiseen sekä ympäristölainsäädännön kehittämiseen.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

#### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	109,7	137,7	198,7	210,5	72,4
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT	109,7	137,7	198,7	210,5	72,4
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	- 4,7	13,9	- 27,9	- 27,5	1,1
= KOKONAISTUOTOS	105,0	151,6	170,8	183,0	73,5
II SIIRTOMENOT	1,7	2,3	10,8	5,1	5,2
- JULKISYHTEISÖLLE			8,0	2,0	
- MUILLE	1,7	2,3	2,8	3,1	5,2
III PÄÄOMAMENOT					
YHTEENSÄ	106,7	153,9	181,6	188,1	78,7
IV OSAKKEET JA OSUUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### 7.4. VESITALOUS

#### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää vesi- ja viemärilaitokset sekä vedenottamoihin, veden puhdistamiseen ennen jakelua ja veden jakeluun kohdistuvat toimenpiteet ja näiden toimintojen tukemisen. <sup>1)</sup>

#### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Vesihallinnossa pyritään vesivarojen käyttökelpoisuuden lisäämiseen, oikeusturvan parantamiseen vesiasioissa sekä vesialan teknologian kehittämisen.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

1) Oheisissa toimintamenoissa eivät ole kuitenkaan mukana liikelaitoksina toimivat vesi- ja viemärilaitokset.



## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 800	2 800	2 800	2 800	2 700
- kk-palkkaiset	1 500	1 500	1 600	1 600	1 600
- tuntipalkkaiset	1 300	1 300	1 200	1 200	1 100
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	2 800	2 800	2 800	2 800	2 700

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	68,5	80,5	86,9	91,2	99,1
siltä:					
- VALTIO	68,5	80,5	86,9	91,2	99,1
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	10,6	12,7	13,6	13,4	16,3
= KOKONAISTUOTOS	79,1	93,2	100,5	104,6	115,4
II SIIRTOMENOT	34,3	18,8	21,5	24,1	26,3
- JULKISYHTEISÖLLE	14,1	7,4	19,3	21,6	23,8
- MUILLE	20,2	11,4	2,2	2,5	2,5
III PÄÄOMAMENOT	38,5	76,6	67,5	74,3	79,0
YHTEENSÄ	151,9	188,6	189,5	203,0	220,7
IV OSAKKEET JA OSUDET					

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk					
siltä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT					
- JULKISYHTEISÖLLE					
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT			2,7	2,7	1,5
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

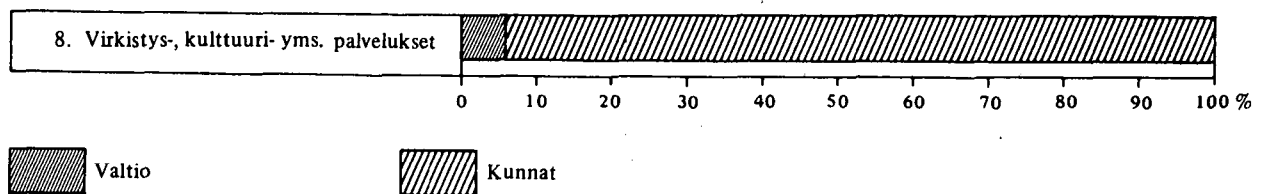
# 8. VIRKISTYS-, KULTTUURI- YMS. PALVELUKSET

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	585,3	631,2	752,5	919,2	1 083,2	
siitä:						%
- VALTIO	136,9	44,7	38,6	53,9	61,3	5,7
- KUNNAT	448,4	586,5	713,9	865,3	1 021,9	94,3
- KUNTAINTLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT		- 17,7	- 37,5	- 91,3	- 149,2	
= KOKONAISTUOTOS	585,3	613,5	715,0	827,9	934,0	
II SIIRTOMENOT	318,3	582,0	611,2	837,7	832,1	
- JULKISYHTEISÖILLE	78,4	76,1	93,3	110,8	177,0	
- MUILLE	239,9	505,9	517,9	726,9	655,1	
III PÄÄOMAMENOT	178,5	217,3	285,4	280,1	385,0	
YHTEENSÄ	1 082,1	1 412,8	1 611,6	1 945,7	2 151,1	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

### VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA VIRKISTYS-, KULTTUURI- YMS. PALVELUJEN OSALTA 1979, %



#### Tehtäväluokan määritelmä

Tähän luokkaan kuuluvat sellaiset virkistys- ja kulttuuripalvelukset kuten leikkikentät, urheilukentät, uimarannat, uima-altaat, leirintä-alueet, retkeilymajat yms., milloin ne eivät toimi kaupallisella pohjalla. Mukaan luetaan kasvitieteelliset puutarhat, eläintarhat, kirjastot, museot, teatterit, oopperat, orkesterit ja taiteilijat sekä näiden toimintojen tukeminen. Luokka sisältää yleisradiotoiminnan ja sanomalehdistön tukemisen. Tähän luokkaan kuuluvat myös uskonnollisten yhteisöjen sekä muiden aatteellisten kansalais- ja nuorisjärjestöjen tukeminen.

#### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Ammattitaiteilijoiden asemaa parannetaan mm. kehittämällä pitempiaikaisia apurahoja, jotka oikeuttaisivat eläkkeeseen. Taidemäärärahat pyritään siirtämään budjettirahoituksen piiriin. Nuorisotoimen lainsäädäntöä uusitaan. Arkistointia kehitetään 1980 annetun lakiesityksen mukaisesti. Erityisesti edellytetään viranomaisiin kohdistuvan ohjauksen ja valvonnan tehostamista yleisarkistojen taholta. Museotoiminnassa lisääntyvät rakennettuun ympäristön suojeluun liittyvät toimenpiteet. Rakennus ja muinaismuistosuojelun lainsäädäntöä kehitetään.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Yleiset kirjastot:					
- pääkirjastoja, kpl	478	475	478	464	464
- sivu- ja laituskirjastoja, kpl	1452	1330	1247	1262	1167
kotilainat, 1000	54657	60194	66368	70494	71669
lainaajia, 1000	1612	1673	1729	1843	1877

## Suunnitelmat

Liikuntapaikkasuunnittelu,  
perustuu vuoden 1979 lopussa vahvistettuun liikuntalakiin (984/79).

Kunnilta kerättyjen tietojen pohjalta on opetusministeriö luonut valtakunnallisen liikuntapaikkarekisterin.

Valtion urheiluneuvosto toimii asiantuntijaelimenä liikuntalain mukaisissa asioissa. Kussakin läänissä lääninhallituksen yhteydessä toimiva läänin urheilulautakunta toimii opetusministeriön ja lääninhallituksen apuna liikuntalain mukaisissa asioissa. Kunnassa liikuntasuunnitelman valmistelu kuuluu kunnan liikuntalautakunnalle.

Valtakunnallisesta suunnitelmasta ei ole olemassa sisältöä koskevia määräyksiä.

## Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	1738.3	95.4	708.0	934.9	-
%	100.0	5.5	40.7	53.8	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	500	500	500	500	500
- kk-palkkaiset	500	500	500	500	500
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntain- liitot	7 100	7 800	8 800	10 200	11 300
- kk-palkkaiset	4 800	5 700	6 800	7 800	9 000
- tuntipalkkaiset	2 300	2 100	2 000	2 400	2 300
Yhteensä	7 600	8 300	9 300	10 700	11 800

## 9. LIIKENNE

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	927,6	1 047,9	1 125,5	1 125,9	1 307,1
siitä:					
- VALTIO	927,6	1 047,9	1 125,5	1 125,9	1 307,1
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	71,5	126,3	133,4	155,4	164,2
= KOKONAISTUOTOS	999,1	1 174,2	1 258,9	1 281,3	1 471,3
II SIIRTOMENOT	81,1	53,2	52,7	71,7	78,1
- JULKISYHTEISÖILLE	40,0	6,6	0,3	1,4	3,8
- MUILLE	41,1	46,6	52,4	70,3	74,3
III PÄÄOMAMENOT	1 380,5	1 505,3	1 560,6	1 616,4	1 886,0
YHTEENSÄ	2 460,7	2 732,7	2 872,2	2 969,4	3 435,4
IV OSAKKEET JA OSUDET	17,9	31,2	3,0	28,0	9,0

## YRITTÄJÄTOIMINTA

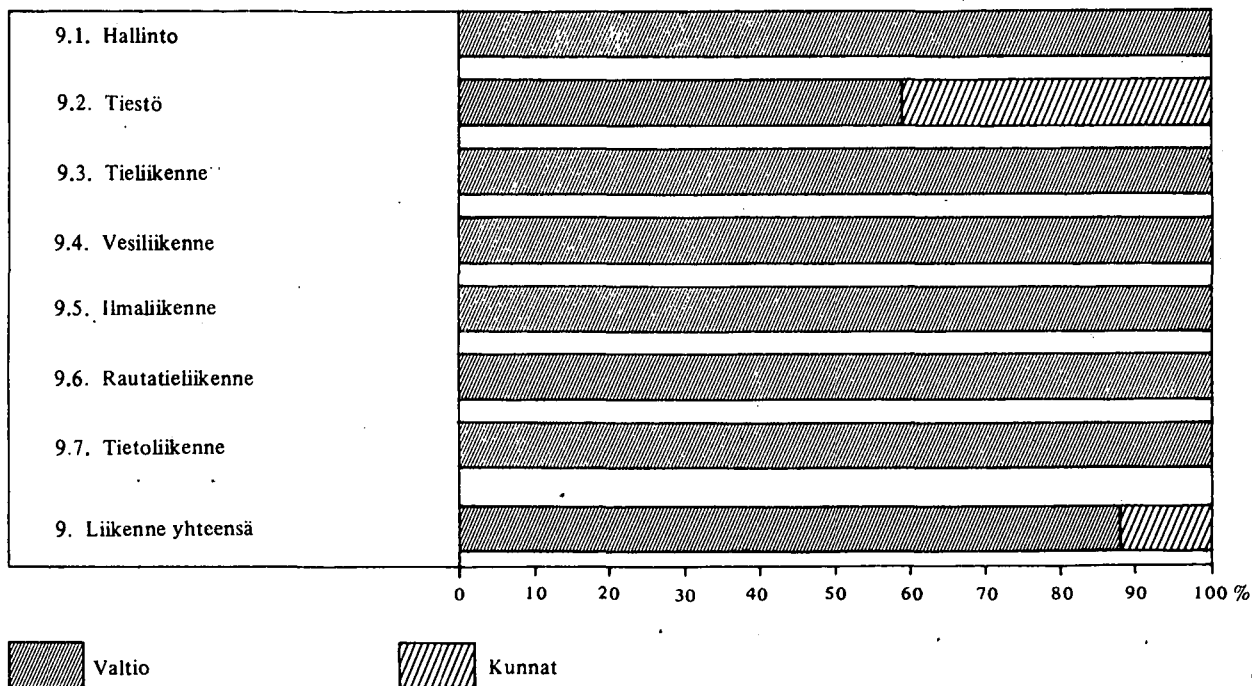
I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT milj. mk	2 951,7	3 356,1	3 685,6	3 991,3	4 497,3
siitä:					
- VALTIO	2 662,6	2 993,7	3 195,5	3 413,1	3 826,2
- KUNNAT	289,1 <sup>1)</sup>	362,4 <sup>1)</sup>	490,1 <sup>1)</sup>	578,2 <sup>1)</sup>	671,1 <sup>1)</sup>
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	756,2	868,8	995,0	1 066,1	1 192,0
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	756,2	868,8	995,0	1 066,1	1 192,0
III PÄÄOMAMENOT	896,7	1 118,7	1 249,2	1 174,9	1 148,0
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

1) SKT:ssa julkisen toiminnan välituotekäyttöä

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA-MENOT, milj. mk	3 879,3	4 404,0	4 811,1	5 117,2	5 804,4	
siitä:						%
- VALTIO	3 590,2	4 041,6	4 321,0	4 539,0	5 133,3	88,4
- KUNNAT	289,1	362,4	490,1	578,2	671,1	11,6
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	837,3	922,0	1 047,7	1 137,8	1 270,1	
- JULKISYHTEISÖILLE	40,0	6,6	0,3	1,4	3,8	
- MUILLE	797,3	915,4	1 047,4	1 136,4	1 266,3	
III PÄÄOMAMENOT	2 277,2	2 624,0	2 809,8	2 791,3	3 034,0	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	17,9	31,2	3,0	28,0	9,0	

VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA LIIKENTEEN OSALTA 1979, %



Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion- osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	1381.4	246.2	1135.2	-	-
%	100.0	17.8	82.2	-	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	17 600	17 100	16 300	16 100	17 700
- kk-palkkaiset	11 200	10 800	10 400	10 400	12 400
- tuntipalkkaiset	6 400	6 300	5 900	5 700	5 300
Kunnat ja kuntain- liitot	22 800	23 600	25 000	27 300	28 000
- kk-palkkaiset	2 100	2 300	2 500	2 600	2 800
- tuntipalkkaiset	20 700	21 300	22 500	24 700	25 200
<b>Yhteensä</b>	<b>40 400</b>	<b>40 700</b>	<b>41 300</b>	<b>43 400</b>	<b>45 700</b>

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1975-1979

(liikenne)

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	64 600	64 400	67 900	68 200	70 400
- kk-palkkaiset	52 200	52 200	56 400	57 100	60 000
- tuntipalkkaiset	12 400	12 200	11 500	11 100	10 400
Kunnallissektori	5 600	5 400	5 000	5 000	5 300
- kk-palkkaiset	3 700	3 400	3 100	3 100	3 500
- tuntipalkkaiset	1 900	2 000	1 900	1 900	1 800
<b>Yhteensä</b>	<b>70 200</b>	<b>69 800</b>	<b>72 900</b>	<b>73 200</b>	<b>75 700</b>

## 9.1. HALLINTO

Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää yleisen liikenteeseen ja liikennettä palvelevaan toimintaan kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun.

Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tekeillä on radiolain uudistus. Liikennehallinnon organisaatiota kehitetään erityisesti vesiliikenteen osalta. Kuntia tuetaan henkilöliikennesuunnittelussa ja joukkoliikennekokeiluissa.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	100	100	100	100	100
- kk-palkkaiset	100	100	100	100	100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	7,1	7,2	6,7	6,6	7,9
siitä:					
- VALTIO	7,1	7,2	6,7	6,6	7,9
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	0,9	1,0	0,8	1,1	0,9
= KOKONAISTUOTOS	8,0	8,2	7,5	7,7	8,8
II SIIRTOMENOT		6,4		0,5	2,5
- JULKISYHTEISÖILLE		5,9		0,5	2,2
- MUILLE		0,5			0,3
III PÄÄOMAMENOT				0,5	2,4
YHTEENSÄ	8,0	14,6	7,5	8,7	13,7
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 9.2. TIESTÖ

Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää moottoriteiden, maanteiden, katujen, siltojen, tunneleiden, pysäköintialueiden jne. rakentamisen, korjaus- ja kunnossapidon, ylläpidon, valaistuksen sekä muun vastaavan tieliikenteen mahdollistavan toiminnan.

Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tiestön hoidon toimintalinjat lähivuosina voidaan esittää seuraavasti: Teiden hoitotaso pidetään nykyisellään kuitenkin siten, että turvallisuus-toimenpiteitä, kuten liukkauden torjuntaa lisätään. Päälysteiden uusimista lisätään, teiden rakenteen parantamistoimenpiteitä lisätään, siltöjen painorajoituksia poistetaan, liikenneturvallisuustoimenpiteitä lisätään sekä päätieverkkoa kehitetään kaupunkiseuduilla ohikulkuteitä rakentamalla sekä päällystämällä vielä sorapintaiset päätieverkon osat.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Yleisten teiden pituus (1000 km)	73.3	73.6	73.8	74.1	74.4
- joista päällystettyjä (1000 km)	29.3	30.1	30.7	32.0	33.2

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	13 700	13 600	12 800	12 500	14 000
- kk-palkkaiset	7 400	7 400	6 900	6 800	8 700
- tuntipalkkaiset	6 300	6 200	5 900	5 700	5 300
Kunnat ja kuntainliitot	22 800	23 600	25 000	27 300	28 000
- kk-palkkaiset	2 100	2 300	2 500	2 600	2 800
- tuntipalkkaiset	20 700	21 300	22 500	24 700	25 200
Yhteensä	36 500	37 200	37 800	39 800	42 000

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	691,9	768,8	825,1	804,5	949,7	
sitä:						
- VALTIO	691,9	768,8	825,1	804,5	949,7	
- KUNNAT						
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	54,2	93,8	97,8	113,2	119,0	
= KOKONAISTUOTOS	746,1	862,6	922,9	917,7	1 068,7	
II SIIRTOMENOT	20,2	17,5	14,8	25,0	24,2	
- JULKISYHTEISÖILLE	3,8	0,5		0,9	1,2	
- MUILLE	16,4	17,0	14,8	24,1	23,0	
III PÄÄMAMENOT	1 268,7	1 340,1	1 411,4	1 483,9	1 736,6	
YHTEENSÄ	2 035,0	2 220,2	2 349,1	2 426,6	2 829,5	
IV OSAKKEET JA OSUDET						
YRITTÄJÄTOIMINTA						
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	289,1	362,4	490,1	578,2	671,1	
sitä:						
- VALTIO						
- KUNNAT	289,1 <sup>1)</sup>	362,4 <sup>1)</sup>	490,1 <sup>1)</sup>	578,2 <sup>1)</sup>	671,1 <sup>1)</sup>	
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	31,1	37,7	45,4	46,8	54,3	
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE	31,1	37,7	45,4	46,8	54,3	
III PÄÄMAMENOT	51,9	86,2	156,6	117,3	130,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						
1) SKT:ssa julkisen toiminnan välituotekäyttöä						
YHTEENSÄ						
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	981,0	1 131,2	1 315,2	1 382,7	1 620,8	
sitä:						
- VALTIO	691,9	768,8	825,1	804,5	949,7	58,6
- KUNNAT	289,1	362,4	490,1	578,2	671,1	41,4
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	51,3	55,2	60,2	71,8	78,5	
- JULKISYHTEISÖILLE	3,8	0,5		0,9	1,2	
- MUILLE	47,5	54,7	60,2	77,2	77,3	
III PÄÄMAMENOT	1 320,6	1 426,3	1 568,0	1 601,2	1 866,8	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET						



### 9.3. TIELIIKENNE

#### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää maantieliikenteeseen kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun. Mukaan luetaan julkisyhteisöille aiheutuvat menot ajoneuvojen katsastuksesta ja rekisteröinnistä, ajotutkinnoista ja ajokorteista. Luokkaan kuuluvat myös yhdyskuntien joukkokuljetusjärjestelmät sekä niiden tukeminen.

#### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Tieliikenteen sujuvuutta ja turvallisuutta edistetään kohdassa 9.2. esitetyin toimenpitein. Ammattimaista moottoriajoneuvoliikennettä kehitettäessä tarkoituksena on vähentää nykyisten säännösten tulkinnanvaraisuutta, kehittää henkilö- ja tavaraliikenteen suunnittelua sekä tarkistaa liikennelupien myöntämisen ja muuttamisen edellytyksiä. Joukko-liikenteen toimintaedellytyksiä pyritään parantamaan ja erityisesti harvaan-asutuilla alueilla tehostamaan liikenteen yhteensovittamista.

#### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Rekisteröidyt uudet autot (1000)	132	107	104	93	114
- joista henkilöautoja (1000)	118	93	91	82	100

#### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	700	700	700	800	800
- kk-palkkaiset	700	700	700	800	800
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	700	700	700	800	800

#### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	29,6	34,9	37,9	40,4	45,7
siitä:					
- VALTIO	29,6	34,9	37,9	40,4	45,7
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	1,4	3,9	4,9	4,5	5,7
= KOKONAISTUOTOS	31,0	38,8	42,8	44,9	51,4
II SIIRTOMENOT					
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT	1,6	10,8	13,8	7,5	8,6
YHTEENSÄ	32,6	49,6	56,6	52,4	60,0
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 9.4. VESILIIKENNE

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää vesiliikenteeseen kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun. Tähän luokkaan kuuluvat sisä- ja rannikkovesireittien rakentaminen ja ylläpito sekä kanavien, jokien ja järvien ruoppaus. Mukaan luetaan majakkatoiminta, reimarit ja muut merimerkit sekä luotsi- ja jäänmurtajatoiminta. Luokka sisältää myös venelaituri- ja satamatoiminnan sekä näiden toimintojen tukemisen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Sisävesiliikenteessä parannetaan väylien toimivuutta nopeuttamalla siirtymistä nippu-uittoon. Väylien turvallisuutta parannetaan tehostamalla väylien merkitsemistä. Vientisatamanverkostoa kehitetään siten, että liikennettä keskitetään harvoihin satamaryhmiin, joiden sisällä toteutetaan työnjako.

### Suoritteet eli toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Suomen satamiin saapuneita aluksia (1000)	17.4		16.1	17.2	17.4
- milj. nettotonnia	32.5		34.4	37.4	41.1
Suomen satamista lähteneitä aluksia (1000)	17.2		16.2	17.1	17.5

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300
- kk-palkkaiset	1 300	1 300	1 300	1 300	1 300
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>	<b>1 300</b>

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	124,1	150,7	164,4	176,5	198,1
siitä:					
- VALTIO	124,1	150,7	164,4	176,5	198,1
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	9,0	17,5	19,4	24,0	25,3
= KOKONAISTUOTOS	133,1	168,2	183,8	200,5	223,4
II SIIRTOMENOT	1,3	1,6	3,2	3,6	2,6
- JULKISYHTEISÖLLE	0,2	0,2	0,3		0,4
- MUILLE	1,1	1,4	2,9	3,6	1,2
III PÄÄOMAMENOT	82,9	81,3	68,7	62,0	84,5
YHTEENSÄ	217,3	251,1	255,7	266,1	310,5
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 9.5. ILMALIIKENNE

### Tehtäväloukan määritelmä

Sisältää ilmaliikenteeseen kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun. Mukaan luetaan myös lentokenttien rakentaminen ja ylläpito sekä muu ilmaliikenteen tukeminen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Palveluita lisätään lentoliikenteen kasvaessa. Eräitä terminaalirakennuksia laajennetaan ja uusitaan. Kalustohankintojen määrä pysyy nykyisellä tasolla.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Laskeutumiset	287 541	260 172	221 823	215 099	212 987

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400
- kk-palkkaiset	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj, mk	74,2	85,6	91,4	97,9	105,7
siitä:					
- VALTIO	74,2	85,6	91,4	97,9	105,7
- KUNNAT					
- KUNTAIILIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	5,9	9,7	10,5	12,6	13,3
= KOKONAISTUOTOS	80,1	95,3	101,9	110,5	119,0
II SIIRTOMENOT	40,0	0,7		4,5	4,5
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	40,0	0,7		4,5	4,5
III PÄÄOMAMENOT	27,3	73,1	66,7	62,5	53,9
YHTEENSÄ	147,4	169,1	168,6	177,5	177,4
IV OSAKKEET JA OSUUDET	17,9	31,2	3,0	28,0	9,0

Tehtäväloukassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 9.6. RAUTATIELIIKENNE

### Tehtäväluokan määrittelmä

Sisältää rautateihin kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun. Tähän luokkaan kuuluvat rautateiden rakentaminen ja muut rautatieliikenteen investointiavustukset sekä muu rautatieliikenteen tukeminen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Henkilökaukoliikenteessä on tavoitteena kilpailukykyisten kuljetuspalvelujen tuottaminen. Pääkaupunkiseudun lähiliikennettä kehitetään edelleen. Muussa paikallisliikenteessä huomio kiinnitetään kaukoliikennettä palveleviin jatkoyhteyksiin. Kappaletavaraliikenteessä pyritään suurina kertaerinä tapahtuvaan säännölliseen liikenteeseen.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Henkilöliikenne (milj. junakm)	26.6	26.2	26.1	25.7	25.6
Kaupallinen tavaraliikenne (milj. junakm)	17.8	17.1	16.3	15.8	17.4
- milj. tonnikilometriä	6438	6547	6398	6328	7368

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk					
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	19,6	27,0	34,7	38,1	44,3
- JULKISYHTEISÖLLE					
- MUILLE	19,6	27,0	34,7	38,1	44,3
III PÄÄOMAMENOT					
YHTEENSÄ	19,6	27,0	34,7	38,1	44,3
IV OSAKKEET JA OSUDET					

### YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk	1 203,7	1 287,2	1 390,5	1 484,1	1 699,3
siitä:					
- VALTIO	1 203,7	1 287,2	1 390,5	1 484,1	1 699,3
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	499,1	560,8	620,7	647,0	748,1
- JULKISYHTEISÖLLE					
- MUILLE	499,1	560,8	620,7	647,0	748,1
III PÄÄOMAMENOT	447,4	540,4	578,4	515,3	540,2
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET					

## 9.7. TIETOLIIKENNE

### Tehtäväluokan määrittelmä

Sisältää posti-, lennätin- ja puhelintoimintaan kohdistuvan hallinnon, ohjauksen, tutkimuksen ja suunnittelun sekä muun tietoliikenteen edistämisen ja tukemisen.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Postitoimessa on tavoitteena palvelusten saatavuuden, toimintavarmuuden sekä alueittaisen ja väestöryhmittäisen tasapuolisuuden parantaminen. Kannattavuutta pyritään lisäämään aktiivisella markkinoinnilla. Telepalvelusten tarjontaa lisätään nykyistä televerkkoa laajentamalla, uusien palvelusten tuomisella markkinoille, yleisen dataveron ja automaattisen radiopuhelinveron käyttöönotolla.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979
Koti- ja ulkomaisten postilähetysten määrä (1000)	1480	1607	1612	1642	1600
Puhelinliittymiä (1000)	1214	1301	1396	1501	1638

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	400	100	100	100	100
- kk-palkkaiset	400	100	100	100	100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>400</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	0,7	0,7			
siitä:					
- VALTIO	0,7	0,7			
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	0,1	0,4			
= KOKONAISTUOTOS	0,8	1,1			
II SIIRTOMENOT					
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE					
III PÄÄOMAMENOT					
YHTEENSÄ	0,8	1,1			
IV OSAKKEET JA OSUUDET					
<hr/>					
YRITTÄJATOIMINTA					
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	1 458,9	1 706,5	1 805,0	1 929,0	2 126,9
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	226,0	270,3	328,9	372,3	389,6
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	226,0	270,3	328,9	372,3	389,6
III PÄÄOMAMENOT	397,4	492,1	514,2	542,3	477,6
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUUDET					

# 10. ELINKEINOT

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	412,9	512,3	561,2	650,8	759,4	
sitä:						%
- VALTIO	391,7	486,0	537,0	611,1	713,2	93,9
- KUNNAT	21,2	26,3	24,2	39,7	46,2	6,1
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	82,6	82,4	108,1	106,9	122,0	
= KOKONAISTUOTOS	495,5	594,7	669,3	757,7	881,4	
II SIIRTOMENOT	3 622,3	3 775,3	4 181,3	4 256,4	5 210,1	
- JULKISYHTEISÖILLE	74,9	74,0	85,7	194,0	445,0	
- MUILLE	3 547,4	3 701,3	4 095,6	4 062,4	4 765,1	
III PÄÄOMAMENOT	290,1	259,5	240,3	346,9	317,1	
YHTEENSÄ	4 407,9	4 629,5	5 090,9	5 361,0	6 408,6	
IV OSAKKEET JA OSUDET	318,2	263,5	423,5	130,7	241,3	

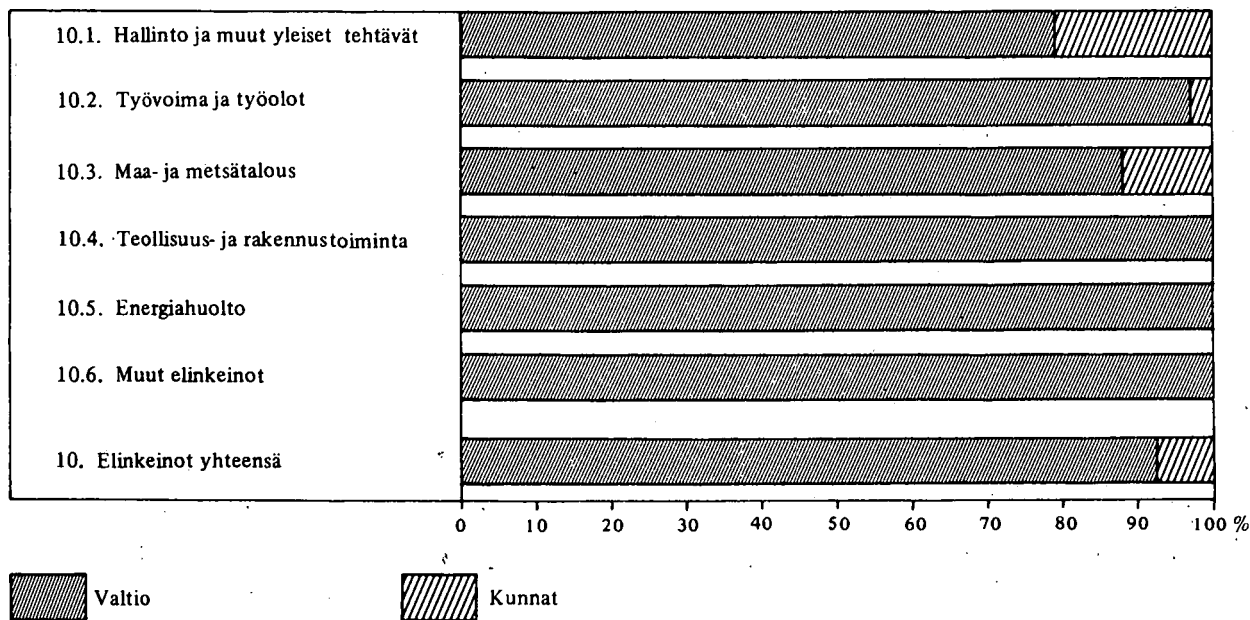
### YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	777,8	1 009,6	1 179,7	810,9	921,1	
sitä:						%
- VALTIO	746,2	964,3	1 127,2	747,4	841,6	91,4
- KUNNAT	31,6	45,3	52,5	63,5	79,5	8,6
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	120,4	89,6	167,5	52,5	48,2	
- JULKISYHTEISÖILLE	1,0					
- MUILLE	119,4	89,6	167,5	52,5	48,2	
III PÄÄOMAMENOT	131,2	257,5	184,1	181,4	191,1	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	0,4			1,7	2,0	

### YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	1 190,7	1 521,9	1 740,9	1 461,7	1 680,5	
sitä:						%
- VALTIO	1 137,9	1 450,3	1 664,2	1 358,5	1 554,8	92,5
- KUNNAT	52,8	71,6	76,7	103,2	125,7	7,5
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	3 742,7	3 864,9	4 348,8	4 308,9	5 258,3	
- JULKISYHTEISÖILLE	75,9	74,0	85,7	194,0	445,0	
- MUILLE	3 666,8	3 790,9	4 263,1	4 114,9	4 813,3	
III PÄÄOMAMENOT	421,3	517,0	424,4	528,3	508,2	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	318,6	263,5	423,5	132,4	243,3	

## VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA ELINKEINOJEN OSALTA 1979, %



## Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myynti- tulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntain- liittojen osuus	Sosiaali- turvarahastojen osuus
milj.					
mk	5524.5	148.9	5772.8	- 397.2	-
%	100.0	2.7	104.5	- 7.2	-

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	8 600	9 000	9 100	9 600	10 200
- kk-palkkaiset	8 600	9 000	9 100	9 600	10 200
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntain- liitot	2 700	3 500	3 900	4 100	3 300
- kk-palkkaiset	600	700	600	600	600
- tuntipalkkaiset	2 100	2 800	3 300	3 500	2 700
Yhteensä	11 300	12 500	13 000	13 700	13 500



Suunnitelmat.

Työvoimapolitiikan suunnittelu,  
perustuu työllisyyslakiin (946/71)

Työvoimapolitiittinen suunnittelu käyttää rakentamisen ajoituksen säätelyä, työvoiman käytön säätelyä sekä työllisyysrahoitusjärjestelmää työllisyyslain asettamien tavoitteiden toteuttamiseksi.

Valtion sekä kuntien ja kuntainliittojen on laadittava seuraavaa vuotta varten suunnitelmat työmäärärahoihin toimeenpantavien töittensä samoin kuin työllisyyttä edistävien koulutustilaisuuksien järjestämisestä. Lisäksi työviraston on toimitettava TVM:lle seuraavaa vuotta koskeva suunnitelma työmäärärahoihin toimeenpantavien töittensä järjestämisestä.

Työohjelman valmistelu tapahtuu työvoimaministeriön ao. ministeriöiden sekä työvirastojen yhteistyönä.

Työohjelmaan sisällytetään kunkin vuoden talonrakennus- sekä maa- ja vesirakennustyöt ja niiden rahoitukseen käytettävissä olevat valtion työmäärärahat, korjaus- ja kunnossapitotöiden määrärahat ml. oli sitten kysymys ao. vuoden tulo- ja menoarviossa osoitetusta määrärahasta tai aikaisempien vuosien siirtomäärärahoista, jotka tulevat käyttöön ao. vuonna.

## 10.1. HALLINTO JA MUUT YLEISET TEHTÄVÄT

### Tehtäväloukan määritelmä

Sisältää taloudellisten ja kaupallisten asioiden yleisen hallinnon, liike-elämän yleisen ohjauksen ja rekisteröinnin sekä teknologisen, teknisen ja markkinatutkimuksen, jota ei voida kohdistaa mihinkään tiettyyn elinkeinon. Mukaan luetaan hinta- ja palkkavalvonta, painojen ja mittojen tarkastus ja valvonta sekä yleiset ilmatieteelliset palvelukset. Tiettyihin elinkeinoihin kohdistuvat hallinto-, ohjaus-, tutkimus- ja edistämistoiminnot luokitellaan jäljempänä ao. luokkiin.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	1 300	1 400	1 400	1 500	1 500
- kk-palkkaiset	1 300	1 400	1 400	1 500	1 500
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	200	200	200	200	200
- kk-palkkaiset	200	200	200	200	200
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>1 500</b>	<b>1 600</b>	<b>1 600</b>	<b>1 700</b>	<b>1 700</b>

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	68,7	84,9	93,0	114,3	127,1	
siitä:						%
- VALTIO	59,8	71,7	83,2	91,7	100,6	79,2
- KUNNAT	8,9	13,2	9,8	22,6	26,5	20,8
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	13,2	12,9	19,5	16,2	16,3	
= KOKONAISTUOTOS	81,9	97,8	112,5	130,5	143,4	
II SIIRTOMENOT	60,5	7,7	2,4	3,9	9,5	
- JULKISYHTEISÖLLE	0,2	0,1		0,2	0,2	
- MUILLE	60,3	7,6	2,4	3,7	9,3	
III PÄÄOMAMENOT	5,3	2,6	3,1	2,1	2,4	
YHTEENSÄ	147,7	108,1	118,0	136,5	155,3	
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 10.2. TYÖVOIMA JA TYÖOLOJEN

### Tehtäväluokan määrittely

Sisältää työvoima-asioiden yleisen hallinnon, työmarkkinoiden sovittelun, ammatinvalinnan ohjauksen, työnvälitystoiminnan, työsuojelun sekä muun työolosuhteiden ohjauksen ja sääntelyn.

### Toiminnan lähiajan kehittämistavoitteet

Työvoimapolitiikan tärkeimpinä tavoitteina on työttömyyden alueellisten erojen pienentäminen, nuorisotyöttömyyden vähentäminen, työllisyyskoulutuksen edelleen kehittäminen, työnvälityksen markkinaosuuden lisääminen, vuosittaisien kokonaistyöohjelmien tekeminen sekä valtion että kuntien työllisyystöistä sekä työttömyyskorvaus- ja työttömyyskassa-avustusjärjestelmien yhtenäistäminen. Työsuojelussa keskitytään vaarallisimmiksi havaituille aloille.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

	1975	1976	1977	1978	1979	1981	1984
Työttömiä työnhakijoita (1000/kk)	50.9	80.2	132.5	175.2	139.0	180	160
Avoimia työpaikkoja (1000/kk)	18.5	11.2	6.4	5.5			
Työmäärärahoihin palkattu valtion ja kuntien työvoima (1000)	73	75	72	72			

## Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 100	2 100	2 200	2 300	2 700
- kk-palkkaiset	2 100	2 100	2 200	2 300	2 700
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	100	100	100	100	100
- kk-palkkaiset	100	100	100	100	100
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	2 200	2 200	2 200	2 400	2 800

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	107,2	133,3	150,1	179,7	208,6	
siitä:						%
- VALTIO	104,5	129,4	145,4	174,5	202,7	97,2
- KUNNAT	2,7	3,9	4,7	5,2	5,9	2,8
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	21,7	22,0	28,6	30,6	34,8	
= KOKONAISTUOTOS	128,9	155,3	178,7	210,3	243,4	
II SIIRTOMENOT	67,0	113,7	169,8	353,3	572,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	8,0	6,7	13,3	111,5	371,5	
- MUILLE	59,0	107,0	156,5	241,8	200,9	
III PÄÄOMAMENOT	0,9	2,5	17,5	103,3	4,4	
YHTEENSÄ	196,8	271,5	366,0	666,9	820,2	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk	
siitä:	
- VALTIO	
- KUNNAT	
- KUNTAINLIITOT	
+ LASKENNALLISET ERÄT	
= KOKONAISTUOTOS	
II SIIRTOMENOT	
- JULKISYHTEISÖILLE	
- MUILLE	
III PÄÄOMAMENOT	39,1
YHTEENSÄ	
IV OSAKKEET JA OSUDET	

## 10.3. MAA- JA METSÄTALOUS

Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää maa- ja metsätalouspolitiikan hoitoon liittyvät toiminnot. Tähän luokkaan kuuluvat hallinto, tutkimus, suunnittelu ja ohjaus, joiden kohteena ovat maatalous, maataloustuotteet, metsätalous, metsästyys ja kalastus. Mukaan luetaan metsiin ja villieläinkantaan kohdistuvat toimenpiteet sekä toiminnot, joiden tarkoituksena on maatalouden ja kalastusmahdollisuuksien edistäminen. Luokka sisältää uudisraivauksen, asutus-toiminnan, muut maatilatalouden laajentamiseen tai supistamiseen tähtäävät toiminnot, eläinlääkintäpalvelukset sekä kastelu- ja ojitusjärjestelmät, joiden tarkoituksena on maa- ja metsätalouden edistäminen. Mukaan luetaan myös maatilatalouteen kohdistetut tukijärjestelmät sekä maataloustuotteiden hintatukijärjestelmät, milloin ne eivät toimi julkisina liikelaitoksina. Kansantalouden tilinpidossa maataloustuotteiden hintatuki jaetaan edelleen niiden toimialojen mukaan, joille ao. rahavirta välittömästi ohjataan.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 300	2 400	2 500	2 600	2 500
- kk-palkkaiset	2 300	2 400	2 500	2 600	2 500
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot	2 400	3 100	3 600	3 800	3 000
- kk-palkkaiset	300	300	300	300	300
- tuntipalkkaiset	2 100	2 800	3 300	3 500	2 700
<b>Yhteensä</b>	<b>4 700</b>	<b>5 500</b>	<b>6 100</b>	<b>6 400</b>	<b>5 500</b>

## Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1975-1979

(maa- ja metsätalous)

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	6 300	6 400	6 100	5 500	5 700
- kk-palkkaiset	1 300	1 200	1 200	1 000	1 300
- tuntipalkkaiset	5 000	5 200	4 900	4 500	4 400

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	119,8	143,6	154,2	167,7	188,9	
siitä:						%
- VALTIO	110,2	134,4	144,5	155,8	175,1	92,7
- KUNNAT	9,6	9,2	9,7	11,9	13,8	7,3
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	23,9	23,2	30,5	27,0	30,3	
= KOKONAISTUOTOS	143,7	166,8	184,7	194,7	219,2	
II SIIRTOMENOT	2 881,9	2 968,9	3 215,5	3 264,1	3 515,9	
- JULKISYHTEISÖILLE	26,4	26,5	34,3	34,5	36,8	
- MUILLE	2 855,5	2 942,4	3 181,2	3 229,6	3 479,1	
III PÄÄOMAMENOT	117,2	150,7	171,1	51,6	169,1	
YHTEENSÄ	3 142,8	3 286,4	3 571,3	3 510,4	3 904,2	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT milj. mk	352,6	429,5	500,8	507,3	578,4	
siitä:						%
- VALTIO	321,0	384,2	448,3	443,8	498,9	86,3
- KUNNAT	31,6	45,3	52,5	63,5	79,5	13,7
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	75,5	45,8	116,9	44,6	38,5	
- JULKISYHTEISÖILLE	0,2					
- MUILLE	75,3	45,8	116,9	44,6	38,5	
III PÄÄOMAMENOT	72,9	129,8	125,5	104,5	93,5	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	0,4			1,1	2,0	

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	472,4	573,1	655,0	675,0	767,3	
siitä:						%
- VALTIO	431,2	518,6	592,8	599,6	674,0	87,8
- KUNNAT	41,2	54,5	62,2	75,4	93,3	12,2
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	2 957,4	3 014,7	3 332,4	3 308,7	3 554,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	26,6	26,5	34,3	34,5	36,8	
- MUILLE	2 930,8	2 988,2	3 298,1	3 274,2	3 517,6	
III PÄÄOMAMENOT	190,1	280,5	296,6	156,1	262,6	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUDET	0,4			1,1	2,0	

## 10.4. TEOLLISUUS JA RAKENNUSTOIMINTA

### Tehtäväloukan määritelmä

Sisältää hallinnon, tutkimuksen, suunnittelun ja ohjauksen, joiden tarkoituksena on kaivannaistoiminnan, tehdasteollisuuden ja rakennustoiminnan edistäminen. Mukaan luetaan näiden toimialojen tukijärjestelmät. Tähän luokkaan kuuluvat myös geologiset tutkimukset ja malmien etsintä, sekä näiden toimintojen tukeminen.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	2 100	2 200	2 200	2 300	2 500
- kk-palkkaiset	2 100	2 200	2 200	2 300	2 500
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>2 100</b>	<b>2 200</b>	<b>2 200</b>	<b>2 300</b>	<b>2 500</b>

### Julkisten liikelaitosten henkilökunta 1975-1979 (teollisuus)

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	100	100	100	100	100
- kk-palkkaiset	100	100	100	100	100
- tuntipalkkaiset					

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	90,6	119,9	137,0	154,2	196,3
siitä:					
- VALTIO	90,6	119,9	137,0	154,2	196,3
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	18,8	19,8	24,8	27,1	34,0
= KOKONAISTUOTOS	109,4	139,7	161,8	181,3	230,3
II SIIRTOMENOT	148,8	206,5	263,4	281,4	341,3
- JULKISYHTEISÖILLE	40,3	40,7	38,1	47,8	36,5
- MUILLE	108,5	165,8	225,3	233,6	304,8
III PÄÄOMAMENOT	97,8	26,6	24,0	167,2	120,6
YHTEENSÄ	356,0	372,8	449,2	629,9	692,2
IV OSAKKEET JA OSUUDET	315,8	263,5	173,5	80,7	201,3

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	318,6	350,6	343,0	27,4	31,7
siitä:					
- VALTIO	318,6	350,6	343,0	27,4	31,7
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	32,0	38,7	44,3	0,9	1,0
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	32,0	38,7	44,3	0,9	1,0
III PÄÄOMAMENOT	5,8	8,6	10,5	0,4	3,2
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUUDET					

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	409,2	470,5	480,0	181,6	228,0
siitä:					
- VALTIO	409,2	470,5	480,0	181,6	228,0
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	180,8	245,2	307,7	282,3	342,3
- JULKISYHTEISÖILLE	40,3	40,7	38,1	47,8	36,5
- MUILLE	140,5	204,5	269,6	234,5	305,8
III PÄÄOMAMENOT	103,6	35,2	34,5	167,6	123,8
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUUDET	315,8	263,5	173,5	80,7	201,3

## 10.5. ENERGIAHUOLTO

### Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää energiahuoltoon kohdistuvan hallinnon, tutkimuksen, suunnittelun ja ohjauksen. Tähän luokkaan kuuluvat sähkön, kaasun, höyryn, lämmön ja voiman tuotantoon, siirtoon ja jakeluun liittyvät edistämistoiminnat.

### Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	800	800	800	800	700
- kk-palkkaiset	800	800	800	800	700
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
<b>Yhteensä</b>	<b>800</b>	<b>800</b>	<b>800</b>	<b>800</b>	<b>700</b>



## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	17,1	17,9	13,6	17,2	16,3
siitä:					
- VALTIO	17,1	17,9	13,6	17,2	16,3
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	3,2	2,5	2,2	2,9	2,9
= KOKONAISTUOTOS	20,3	20,4	15,8	20,1	19,2
II SIIRTOMENOT	1,4		1,3	19,4	16,1
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	1,4		1,3	19,4	16,1
III PÄÄOMAMENOT	68,6	75,7	24,6	20,0	18,4
YHTEENSÄ	90,3	96,1	41,7	59,5	53,7
IV OSAKKEET JA OSUUDET			250,0	50,0	40,0

## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	106,6	229,5	335,9	276,2	311,0
siitä:					
- VALTIO	106,6	229,5	335,9	276,2	311,0
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	12,9	5,1	6,3	7,0	8,7
- JULKISYHTEISÖILLE	8,8				
- MUILLE	4,1	5,1	6,3	7,0	8,7
III PÄÄOMAMENOT	52,5	119,1	48,1	76,5	94,4
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUUDET				0,6	

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	123,7	247,4	349,5	293,4	327,3
siitä:					
- VALTIO	123,7	247,4	349,5	293,4	327,3
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	14,3	5,1	7,6	26,4	24,8
- JULKISYHTEISÖILLE	8,8				
- MUILLE	5,5	5,1	7,6	26,4	24,8
III PÄÄOMAMENOT	121,1	194,8	72,7	96,5	112,8
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUUDET			250,0	50,6	40,0

## 10.6. MUUT ELINKEINOT

Tehtäväluokan määritelmä

Sisältää muihin elinkeinoihin kohdistuvan edistämistoiminnan, hallinnon, tutkimuksen, suunnittelun ja ohjauksen. Tähän luokkaan kuuluvat myös monitarkoitukselliset vesistöjen säätely-, kastelu-, sähkövoima- ja merenkulkuprojektit.

Suoritteet ja toiminnan laajuus

Suoritetietoja ei ole kerätty.

Henkilökunta 1975-1979

	1975	1976	1977	1978	1979
Valtio	100	100	100	100	100
- kk-palkkaiset	100	100	100	100	100
- tuntipalkkaiset					
Kunnat ja kuntainliitot					
- kk-palkkaiset					
- tuntipalkkaiset					
Yhteensä	100	100	100	100	100

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	9,5	12,7	13,3	17,7	22,2
sistä:					
- VALTIO	9,5	12,7	13,3	17,7	22,2
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT	1,8	2,0	2,5	3,1	3,7
= KOKONAISTUOTOS	11,3	14,7	15,8	20,8	25,9
II SIIRTOMENOT	462,7	478,5	528,9	334,3	754,9
- JULKISYHTEISÖILLE					
- MUILLE	462,7	478,5	528,9	334,3	754,9
III PÄÄOMAMENOT	0,3	1,4		2,7	2,2
YHTEENSÄ	474,3	494,6	544,7	357,8	783,0
IV OSAKKEET JA OSUDET					

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

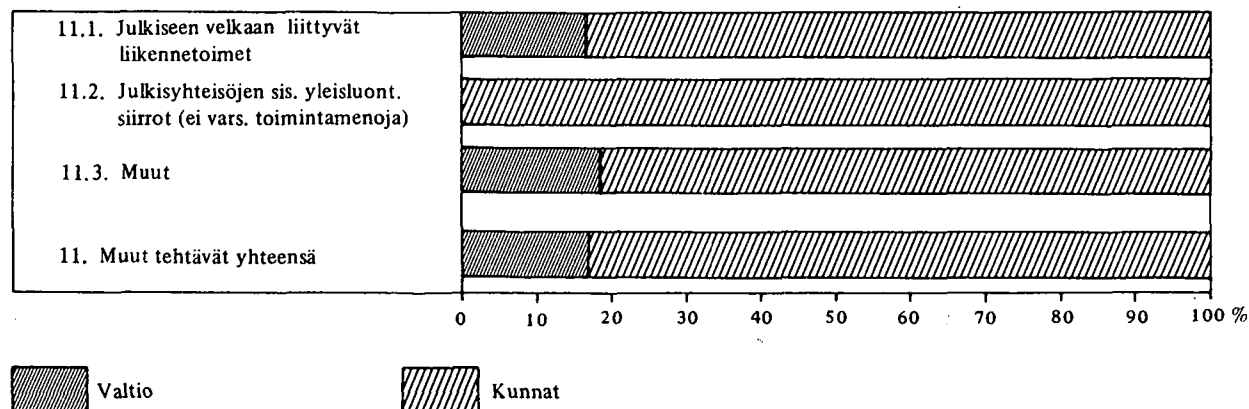
# 11. MUUT TEHTÄVÄT

TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTAMENOT, milj. mk	406,6	508,6	637,5	734,1	809,3	
siitä:						%
- VALTIO	22,9	71,4	60,1	147,5	141,2	17,4
- KUNNAT	383,7	437,2	577,4	586,6	668,1	82,6
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT			5,1	11,0	2,7	
= KOKONAISTUOTOS	406,6	508,6	642,6	745,1	812,0	
II SIIRTOMENOT	1 601,3	1 516,1	1 799,3	1 983,1	2 197,6	
- JULKISYHTEISÖILLE	79,3	90,9	85,4	88,8	300,1	
- MUILLE	1 522,0	1 425,2	1 713,9	1 894,3	1 897,5	
III PÄÄOMAMENOT	118,5	45,4	52,3	36,4	15,1	
YHTEENSÄ	2 126,4	2 070,1	2 494,2	2 764,6	3 024,7	
IV OSAKKEET JA OSUDET				18,2	16,5	

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA »MUIDEN TEHTÄVIEN» OSALTA 1979, %



## Kustannusten rahoitus 1979

	Kustannukset	Myyntitulot	Valtion osuus	Kuntien ja kuntainliittojen osuus	Sosiaaliturvarahastojen osuus
milj.					
mk	2706.8	-	2338.8	368.0	-
%	100.0	-	86.4	13.6	-

Kustannukset = varsinaiset toimintamenot + tulonsiirrot julkisyhteisöjen ulkopuolelle. Myyntitulot ovat kansantalouden tilinpidon ennakkotietoja ja poikkeavat niukasti lopullisista luvuista.

## Suunnitelmat

Valtionosuus- ja avustusjärjestelmä,  
perustuu lakiin kuntien ja kuntainliittojen valtionosuuksista ja -avus-  
tuksista eli valtionosuuslaki (KVOL, 19.1.1973/35 ja KVOA, 21.11.1975/875)

Valtionosuutta suositetaan kaikkiin tarpeellisiin perustamis- ja käyttö-  
kustannuksiin.

Toimenpiteestä, josta aiheutuviin perustamiskustannuksiin suoritetaan  
valtionosuus, on toimitettava valtion ao. viranomaiselle perustamissuunni-  
telma, jonka tulee sisältää seuraavat tiedot:

- 1) pääpiirteittäinen selostus aiotusta rakentamis- tai muusta hankkeesta;
- 2) selvitys hankkeen toteuttamistarpeesta;
- 3) alustavat arviot hankkeesta aiheutuvista perustamiskustannuksista ja  
vuotuisista käyttökustannuksista;
- 4) milloin hanke on tarkoitus toteuttaa;
- 5) mikäli kysymyksessä on uuden laitoksen perustaminen, minne se aiotaan  
sijoittaa sekä
- 6) onko hanke otettu huomioon kunnan tai kuntainliiton toimintaa ja  
taloutta koskevassa pitemmän aikavälin suunnitelmassa sekä miten se  
sopeutuu seutukaavaan ja yleiskaavaan tai vastaaviin alueiden käytön  
yleispiirteittäisiin suunnitelmiin ja ao. hallinnonalan kehittämis-  
suunnitelmaan kunnan tai läänin tai muun laajemman alueen osalta.

## 11.1. JULKISEEN VELKAAN LIITTYVÄT LIIKETOIMET

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	331,7	433,1	466,0	573,4	575,6	
siitä:						%
- VALTIO		51,9	39,1	114,3	96,9	16,8
- KUNNAT	331,7	381,2	426,9	459,1	478,7	83,2
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT			3,4	8,6	5,7	
= KOKONAISTUOTOS			469,4	582,0	581,3	
II SIIRTOMENOT						
- JULKISYHTEISÖILLE						
- MUILLE						
III PÄÄOMAMENOT						
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUUDET						

Tehtäväluokassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 11.2. JULKISYHTEISÖJEN SISÄISET YLEISLUONTOISET SIIRROT

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj, mk					
siitä:					
- VALTIO					
- KUNNAT					
- KUNTAINLIITOT					
+ LASKENNALLISET ERÄT					
= KOKONAISTUOTOS					
II SIIRTOMENOT	574,2	224,9	254,0	270,0	302,3
- JULKISYHTEISÖILLE	73,1	83,5	75,1	88,8	283,9
- MUILLE	501,1	141,4	178,9	181,2	18,4
III PÄÄOMAMENOT	102,9	40,5	44,2	27,1	7,4
YHTEENSÄ					
IV OSAKKEET JA OSUDET				18,2	16,5

Tehtävälukassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## 11.3. MUUT

Suoritetietoja ei ole kerätty.

### TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	74,9	75,5	171,5	160,7	233,7	
siitä:						%
- VALTIO	22,9	19,5	21,0	33,2	44,3	19,0
- KUNNAT	52,0	56,0	150,5	127,5	189,4	81,0
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT	14,3	10,2	1,7	2,4	2,7	
= KOKONAISTUOTOS	89,2	85,7	173,2	163,1	236,4	
II SIIRTOMENOT	1 027,1	1 291,2	1 545,3	1 713,1	1 895,3	
- JULKISYHTEISÖILLE	6,2	7,4	10,3		16,2	
- MUILLE	1 020,9	1 283,8	1 535,0	1 713,1	1 879,1	
III PÄÄOMAMENOT	15,6	4,9	8,1	9,3	7,7	
YHTEENSÄ	1 131,9	1 381,8	1 726,6	1 885,5	2 139,4	
IV OSAKKEET JA OSUDET						

Tehtävälukassa ei ole yrittäjätoimintaa.

## TOIMINNAN KOKONAISMENOT 1975-1979

## KAIKKI TEHTÄVÄLUOKAT YHTEENSÄ

JULKINEN TOIMINTA	1975	1976	1977	1978	1979	
I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	18 128,8	23 672,9	25 078,4	28 086,2	32 151,1	
siitä:						%
- VALTIO	6 015,5	6 819,6	7 358,9	8 108,9	9 154,5	28,5
- KUNNAT	8 671,4	11 957,0	12 699,0	14 308,5	16 504,3	51,3
- KUNTAINLIITOT	3 214,3	4 627,4	4 725,2	5 340,4	6 140,7	19,1
- SOSIAALITURVA- RAHASTOT	227,6	268,9	295,3	328,4	351,6	1,1
+ LASKENNALLISET ERÄT	1 542,7	- 128,7	1 632,8	1 425,8	1 177,7	
= KOKONAISTUOTOS	19 671,5	23 544,2	26 711,2	29 512,0	33 328,8	
II SIIRTOMENOT	21 005,8	25 287,4	28 515,0	31 979,1	35 947,2	
- JULKISYHTEISÖILLE	5 393,8	7 327,0	8 702,0	9 635,0	11 459,3	
- MUILLE	15 612,0	17 960,4	19 813,0	22 344,1	24 487,9	
III PÄÄOMAMENOT	4 667,5	5 134,3	5 551,5	5 503,9	6 124,3	
YHTEENSÄ	45 344,8	53 965,9	60 777,7	66 995,0	75 400,3	
IV OSAKKEET JA OSUUDET	526,6	553,8	730,4	477,4	621,6	

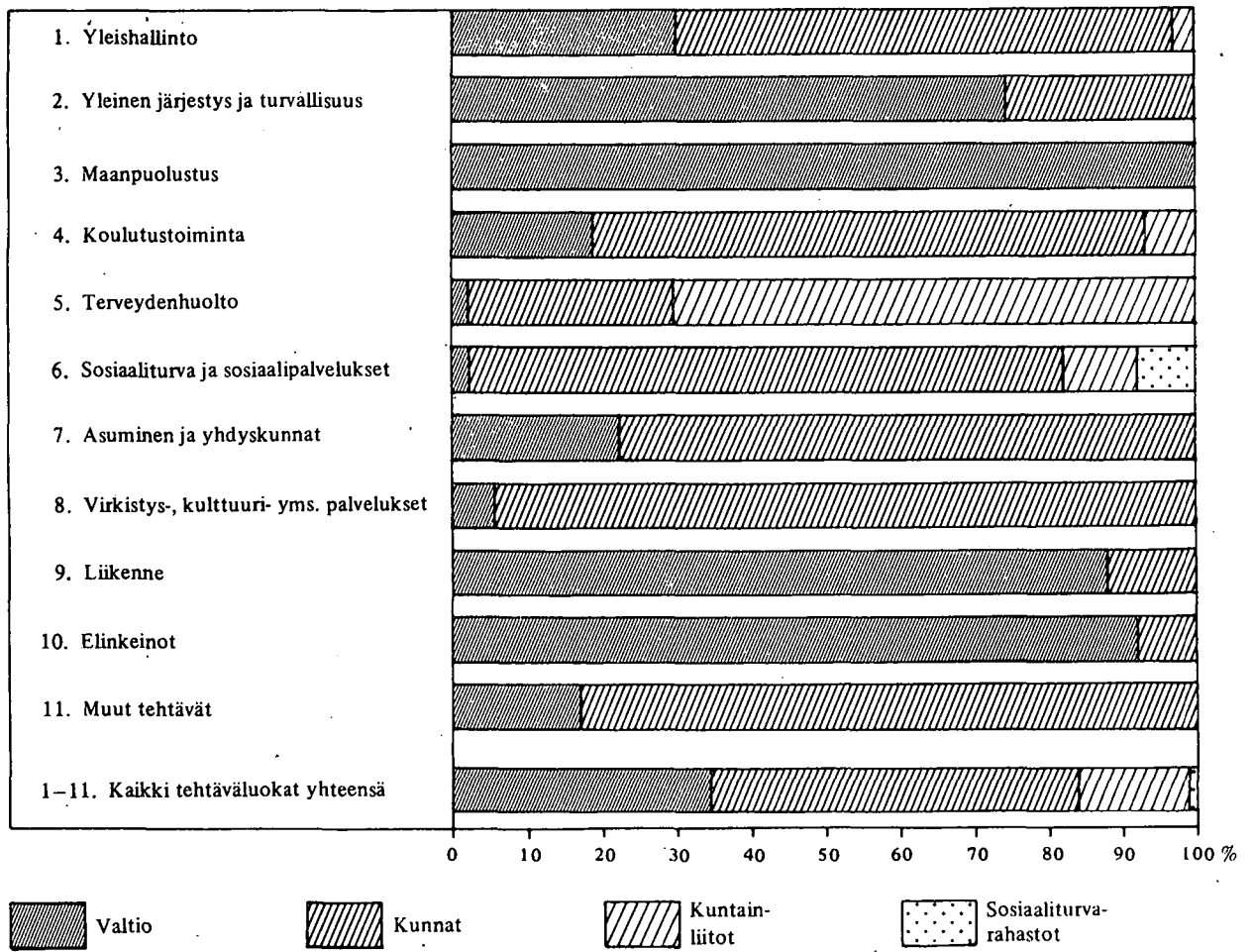
## YRITTÄJÄTOIMINTA

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT milj. mk	4 737,3	5 578,0	6 264,2	6 617,0	8 670,2	
siitä:						%
- VALTIO	3 643,4	4 217,2	4 610,8	4 486,6	5 059,4	58,4
- KUNNAT	1 093,9	1 360,8	1 653,4	2 130,4	3 610,8	41,6
- KUNTAINLIITOT						
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	966,4	1 084,4	1 203,2	1 172,5	1 387,2	
- JULKISYHTEISÖILLE	1,0					
- MUILLE	965,4	1 084,4	1 203,2	1 172,5	1 387,2	
III PÄÄOMAMENOT	1 120,0	1 441,3	1 493,2	1 395,3	1 393,4	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUUDET	0,4			1,7	2,0	

## YHTEENSÄ

I VARSINAISET TOIMINTA- MENOT, milj. mk	22 866,1	29 250,9	31 342,6	34 703,2	40 821,3	
siitä:						%
- VALTIO	9 658,9	11 036,8	11 969,7	12 595,5	14 213,9	34,8
- KUNNAT	9 765,3	13 317,8	14 352,4	16 438,9	20 115,1	49,3
- KUNTAINLIITOT	3 214,3	4 627,4	4 725,2	5 340,4	6 140,7	15,0
- SOSIAALITURVA- RAHASTOT	227,6	268,9	295,3	328,4	351,6	0,9
+ LASKENNALLISET ERÄT						
= KOKONAISTUOTOS						
II SIIRTOMENOT	21 972,2	26 371,8	29 718,2	33 151,6	37 334,4	
- JULKISYHTEISÖILLE	5 394,8	7 327,0	8 702,0	9 635,0	11 459,3	
- MUILLE	16 577,4	19 044,8	21 016,2	23 516,6	25 875,1	
III PÄÄOMAMENOT	5 787,5	6 575,8	7 044,7	6 899,2	7 517,7	
YHTEENSÄ						
IV OSAKKEET JA OSUUDET	563,0	553,8	730,4	479,1	623,6	

VARSINAISTEN TOIMINTAMENOJEN JAKAUMA JULKISYHTEISÖJEN SISÄLLÄ 1979, %



## JULKISEN TOIMINNAN RAHOITTAMISEN JAKAUTUMINEN V. 1979 (milj. mk)

	Kustannukset	Myyntitulot	Valtion osuus kustannuksista	Kuntien ja kuntainliit- tojen osuus kustan- nuksista	Sosiaali- turvarahas- tojen osuus kustan- nuksista
Yleishallinto	5232,1	615,1	3140,9	1476,1	-
Yleinen järj. ja turvall.	1899,2	148,5	1394,5	356,2	-
Maanpuolustus	2123,2	95,8	2027,4	-	-
Koulutustoiminta	9315,2	467,2	6398,7	2449,3	-
Terveystenhoolto	7103,1	872,7	3392,4	2838,0	-
Sosiaaliturva ja sosiaalipalv.	18381,1	639,0	5906,3	3015,2	8820,6
Asuminen ja yhdyskunnat	1234,1	153,0	350,4	730,7	-
Virkistys-, kult- tuuri- yms. palv.	1738,3	95,4	708,0	934,9	-
Liikenne	1381,4	246,2	1135,2	-	-
Elinkeinot	5524,5	148,9	5772,8	-397,2	-
Muut tehtävät	2706,8	-	2338,8	368,0	-
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>56639,0</b>	<b>3481,8</b>	<b>32565,4</b>	<b>11771,2</b>	<b>8820,6</b>

## JULKISEN TOIMINNAN RAHOITTAMISEN JAKAUTUMINEN V. 1979 (%)

	Kustannukset	Myyntitulot	Valtion osuus kustannuksista	Kuntien ja kuntainliit- tojen osuus kustan- nuksista	Sosiaali- turvarahas- tojen osuus kustan- nuksista
Yleishallinto	100	11,8	60,0	28,2	-
Yleinen järj. ja turvall.	100	7,8	73,4	18,8	-
Maanpuolustus	100	4,5	95,5	-	-
Koulutustoiminta	100	5,0	68,7	26,3	-
Terveystenhoolto	100	12,3	47,8	39,9	-
Sosiaaliturva ja sosiaalipalv.	100	3,5	32,1	16,4	48,0
Asuminen ja yhdyskunnat	100	12,4	28,4	59,2	-
Virkistys-, kult- tuuri- yms. palv.	100	5,5	40,7	53,8	-
Liikenne	100	17,8	82,2	-	-
Elinkeinot	100	2,7	104,5	-7,2	-
Muut tehtävät	100	-	86,4	13,6	-
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>100</b>	<b>6,1</b>	<b>57,5</b>	<b>20,8</b>	<b>15,6</b>



## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

1.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	KULAUKSEN SUOSITUS
1. <u>Yleishallinto</u>		Laji
2. <u>Yleinen järjestys ja turvallisuus</u>		
2.1. Hallinto		
2.2. Poliisitoimi	rikosten selvitysprosentti (s) poliisiin tietoon tulleet rikokset (v)	pysäköinnin valvonnan maksukehoitus (s)
2.3. Oikeudenhoito	tuomioistuinten ratkaisemien asioiden määrät (s) loppuunkäsittellyt rikos-, siviili- ja hallinto-oikeudelliset asiat (s)	holhottavien määrä (v)
2.4. Vankeinhoito		
vankien lukumäärä (v)	vankien lukumäärä (v)	
vankilapaikkojen lukumäärä (VAHO:n KTS) (k)	vankipaikat (k)	
2.5. Palo- ja pelastustoimi sekä rajojen vartiointi		
väestönsuojelukurssitettuja (s) (huom. SiM:n KTS:ssa viitataan suoritteiden osalta alaisten laitosten KTS:iin)	(ei kai vielä kerätty)	päivystysvuorokausia (s) palotarkastuksia (s) tarkastettuja kiinteistöjä (s) nuohoukset (s) väestönsuojelun koulutuspäivät (s) aluehälytyskeskuksen hälytykset (v) väestönsuojajapaikat (k)
2.6. Rajojen vartiointi		
3. <u>Maanpuolustus</u>		

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

2.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	KULAUKSEN SUOSITUS
4. <u>Koulutustoiminta</u>		Laji
4.1. Hallinto		
4.2. Yleissivistävä opetus		
tutkinnon suorittaneita (s)	oppilaiden lukumäärä (v)	opetustunnit (s)
oppilasmäärä (v)	oppivelvollisuusiässä olevien määrä (v)	majoituspäivät (s)
kustannukset/oppilasmäärä (v)	oppivelvollisuusiässä olevien määrä prosentteina väestöstä (v)	ruokailupäivät (s)
aloituspaikat (k)	opetusta saamatta olevat oppivelvollisuusikäisistä (v)	kuljetuspäivät ja km:t (s)
oppilasmäärä/päätoimisten opettajien m. (k)	ylioppilastutkinnon suorittaneet (v)	virkestystoimintapäivät (s)
hyötypinta-ala/oppilasmäärä (k)	oppilaiden lkm omistajan mukaan (v)	kesäsiirtoloiden hoitopäivät (s)
	oppilaitosten lkm omistajan " (k)	oppilasmäärä <sup>2</sup> (v)
	oppilaitosten lukumäärä (k)	kerrosalam <sup>2</sup> (k)
	opettajien lukumäärä (k)	
	oppilaita opettajaa kohden (k)	
4.3. Ammattiopetus		
tutkinnon suorittaneita (s)	oppilaiden määrä (v)	oppitunnit (s)
oppilasmäärä (v)	uudet oppilaat (v)	majoituspäivät (s)
oppilasmäärä kustannukset (v)	suoritetut tutkinnot (v)	ruokailupäivät (s)
aloituspaikat (k)	oppilaita oppilaitoksen omistajan mukaan (v)	kuljetuspäivät (s)
oppilaita/päät. opettajia (k)	oppilaitosten määrä (k)	ammattikurssipäivät (s)
hyötypinta-ala/oppilasmäärä (k)	opettajien määrä (k)	oppilasmäärä (v)
	oppilaat/opettajat (k)	oppisopimukset (v)
		oppilaspäivät (k)
		kerrosalam <sup>2</sup> (k)
4.4. Korkeakouluopetus		
opiskelijamäärä (v)	suoritetut tutkinnot (s)	
oppilaitosten määrä (k)	opiskelijamäärä (v)	
(-opettajamäärä) (k)	uudet opiskelijat (v)	
	opiskelijoiden osuus väkiluvusta (v)	
	opiskelijoita opettajaa kohden (k)	

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

3.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
4.5. Aikuiskoulutus			
tutkinnon suorittaneet (s)	annetut oppitodistukset (4.3.) (s)		opiskelijatunnit (s)
oppilasmäärä (v)	tehdyt tutkimustyövuodet (s)		kotitalousneuvontatilaisuudet (s)
menot/oppilaita (v)	oppilasmäärä (v)		oppilasmäärä (v)
aloituspaikat (k)	oppisopimukset (4.3.) (v)		
oppilaita/opettajia (k)	koulutettujen määrä väestöstä (v)		
4.6. Yleinen tutkimus			
	tehdyt tutkimustyövuodet (s)		
	tutkimushenkilökunnan lkm (k)		
	julkisen sektorin osuus tutkimus- henkilökunnasta (k)		
	julkisen sektorin osuus rahoituksesta (k)		

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

4.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
5. <u>Terveystieteiden tutkimus</u>			
5.1. Hallinto ja terveysolojen valvonta			
kansanterveyslaboratorio näytteitä ja tutkimuksia (s)	em. tutkittuja näytteitä (s)		terveystarkastajan tarkastuksia (s)
kansanterveyslaboratorio valmisteita (s)	kansanterveyslaboratorio tutkimuksia (s)		elintarviketutkimuksia (s)
lääkelaboratorio analyysien lkm (s)	kunnallisten laboratoriodien lkm (k)		eläinlääkärin käyntejä (s)
lääkelaboratorio myynti- lupahakemusten arviointeja (s)			
lääkelaboratorio sivu- vaikutusilmoitukset (s)			
5.2. Kansanterveysyö			
avohoitokäynnit terveys- keskuksissa (s)	hoitopäivät (s)		avohoitokäynnit (s)
hoitopäivät terv. keskuksissa (s)	laboratorio/rtg-tutkimukset (s)		laboratorio/rtg-tutkimukset (s)
sairaansijat - " - (k)	terveyskeskusten lkm (k)		kuntoutuskerrat (s)
	sairaansijat (k)		rokotukset (s)
	henkilökunta/asukasluku (k)		terveystarkastukset (s)
	lääkäreitä/asukasluku (k)		seulontatutkimustarkastukset (s)
			hammashuoltokäynnit (s)
			kouluterveydenhuoltotarkastukset (s)
			työterveydenhuoltotarkastukset (s)
			sairaalahoitopäivät (s)
			sairaalaasta poistetut potilaat (v)
			avohoitosiakkaita (v)
			sairaansijat (k)
5.3. Sairaalahoido			
hoitopäivät (s)	hoitopäivät (s)		hoitopäivät (s)
avohoitokäynnit (s)	poliklinikkakäynnit (s)		poliklinikkakäynnit (s)
sairaansijat (k)	rtg-tutkimukset (s)		käynnit mielenterveystoimistossa (s)
	sairaansijat (k)		tuberkuloositarkastukset (rtg?) (s)
			poistetut potilaat (v)
			sairaansijat (k)

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

5.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
6. Sosiaalitoimi			
6.1. Hallinto			
6.2. Toimeentuloturva			
perhe-eläkkeitä (s)	äitiyspäivärahopäiviä; mk/pv (s)		huoltoavun saajia (v)
äitiysavustuksen saajia (v)	lapsilisälapsia; mk/lapsi (v)		mustalaisavun saajia/ruokakuntia (v)
lapsilisään oikeutettuja (v)	lasten hoitotuen saajia; mk/kpl (v)		sosiaaliavustuksen saajia (v)
elätukseen oikeutettuja (v)	elätustukea saaneita lapsia; mk/kpl (v)		
	lesken- ja perhe-eläkkeen saajia;mk/kpl(v)		lomasijaispäiviä/lomansaajia (s)
merimieseläkkeitä (s)			
maatalousyrittäjäläkkeitä (s)	merimieseläkkeitä; mk/kpl (erikseen (s)		elätustukea saavia lapsia
yrittäjäläkkeitä (s)	vanhuuseläke, työkyvyttömyyseläke ja (s)		
kansaneläkkeitä (s)	työttömyyseläke, kuten muissakin (s)		
	eläkkeissä)		
työttömyysavun saajia (v)	maatalousyrittäjäläkkeitä; mk/kpl (s)		
	yrittäjäläkkeitä; mk/kpl (s)		
sotilasvammakorvauspäätöksiä (s)	kansaneläkkeitä; mk/kpl (s)		
sotaeläkkeitä (s)			
rintamasotilaseläkkeitä (s)	sotilasvammalain mukaiset huolto- (s)		
	eläkkeitä; mk/kpl (s)		
vahingonkorvauspäätöksiä (s)	rintamasotilaseläkkeitä; mk/kpl (s)		
asevelvollisten avustettuja (v)			
omaisia (v)	sotilasavustuksia; mk/kpl (s)		
kotiutusrahan saajia (v)	kotiuttamisrahoja; mk/kpl (s)		
kotiavustuksen saajia (v)	invalidirahan saajia; mk/kpl (v)		
mustalaisten huoltoavun saajia (v)			
invalidirahan saajia (v)	työttömyyskassa-avustuspäiviä; mk/pv (s)		
	työttömyyskorvauspäiviä; mk/pv (s)		
	liikennevakuutuksen henkilövahinko- (s)		
	maksuja; mk/kpl (s)		
	huoltoavun saajia; mk/kpl (v)		
	lakisääteisen tapaturmavakuutuksen (v)		
	alaisia tapaturmia; mk/kpl (v)		
	asumistuen saajia; mk/kpl (v)		

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

6.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
6. Sosiaalitoimi (jatk.)			
6.3. Sosiaalipalvelut			
kasvatusneuvolakäyntikertoja (s)	(peruskoululaisten kouluaterioita) (s)		sijaisperhehoidon hoitopäivät (s)
hoitopäiviä (koulukoti) (s)	hoitopäiviä kunnalliskodeissa (s)		kesäkotien/kesäsiirtoloiden hoitop. (s)
lapsiasiakkaita/perheitä (v)	(kodinhoitajan virkoja, hoidettuja) (v)		ohjatun perhepäivähoidon hoitopäivät (s)
(kasvatusneuvola)	päiväkodeissa lapsia; mk/kpl (v)		leikin ja toiminnan ohjauksen " (s)
lapsia (koulukoti) (v)	ohjatussa perhepäivähoidossa lapsia (v)		päiväkotien hoitopäivät (s)
lapsia (perhehoitopaikk.) (v)	kasvatusneuvolan lapsiasiakkaita (v)		lastenkotien - " - (s)
lapsia (lastenkoti " ) (v)	lastenkotihoitossa olevia lapsia (v)		koulukotien - " - (s)
avohuollon tutkimuksessa, neuvonnassa ja ohjauksessa	koulukodeissa olevia lapsia (v)		nuorisoasuntojen käyttöpäivät (s)
lapsia (v)			- " - asemien käynnit (s)
avohuollon tukipalveluksissa			kasvatusneuvolakäynnit (s)
lapsia (v)			kodinhoitajan/kotiavustajan käynnejä (s)
kesä- ja lomasiirtoloissa			palvelukeskusten käynnit (s)
lapsia (v)			- " - käyttöpäivät (s)
päiväkeskusten käyttäjiä (v)			invalidien palveluasuntojen käyttöpv (s)
kuljetuspalvelujen " (v)			kunnallis- ja vanhainkotien hoitopvt. (s)
sopeutumisvalmennuskurssil. (v)			invalidien erityislaitosten - " - (s)
opintotyöhuollon lainansaajia (v)			osatyökykyisten suojatyöpäivät (s)
hoidetut (erityiskoulu) (v)			perheet (sijaisperhehoito) (v)
päiväkotipaikkoja (k)			lapset - " - (v)
perhepäivähoitopaikkoja (k)			asiakkaat (nuorisoasunn.) (v)
leikinohjauspaikkoja (k)			- " - (nuorisoasema) (v)
valtion koulukotipaikkoja (k)			- " - (kasvatusneuvola) (v)
perhehoitopaikkoja (k)			asiakkaita (kodinhoit./kotiavust.) (v)
lastenkotipaikkoja (k)			asiakkaat (palvelukeskus) (v)
koulukotipaikkoja (k)			- " - (inval.palveluasunt.) (v)
erityiskoulujen oppilas- ja asuntolapaikat (k)			- " - (kunn. ja vanh.koti) (v)
invalidien erityishuoltolapaikat (k)			työntekijät (osatyökyk.suojat.) (v)
invalidien suojatyöpaikat (k)			paikat (päiväkoti) (k)
inval. asumispalveluasiakk. (k)			paikat (lastenkoti) (k)
laitospaikkoja (k)			paikat (koulukoti) (k)
ammattillisen koulutuksen (k)			paikat (nuorisoasunto) (k)
työkokeilupaikkoja (k)			hoitopaikat (inval. erit.laitos) (k)
työhönvalm.paikkoja (k)			paikat (osatyökyk.suojatyö) (k)

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	KULAKSEN SUOSITUS
6.3. Sosiaalipalvelut (jatk.)	Laji	
A-klinikkakäynnit (s)	maat. ja pienyritt. lomaan oikeutetut (v)	päivähoitolapäivät (s)
hoitopäivät (valt.huoltola) (s)	kodinhoitajia (k)	laitoshuoltopäivät (s)
nuorisosemakäynnit (s)	huoltoa saaneet hoitopaikkoja ( )	katkaisuaseman hoitopv.,käynnit (s)
kodinhoitotyötunnit (s)	päivähuoltolapaikkoja ( )	PAV-asuntolakäyttöpäivät (s)
hoidetut (valt.huoltola) (v)		huoltolahoitopäivät (s)
asiakkaat (kodinhoitotyöt) (v)		A-klinikkakäynnit (s)
maat. ja pienyritt. lomansaaj.(v)		kodinhoitajan käyntejä (s)
valtion kehitysvammalaitosten paikat (k)		kotiavustajan käyntejä (s)
kunn. ja yksit. laitoshoido" (k)		lomituspäiviä (s)
- " - päivähuoltop. (k)		asiakkaat (katkaisuasema) (v)
- " - asumishuoltop. (k)		asiakkaat (PAV-asuntola) (v)
valtion huoltolapaikat (k)		asiakkaat (huoltola) (v)
katkaisuasemien paikat (k)		asiakkaat (SA-klinikka) (v)
hoito- ja huoltokotipaikat (k)		asiakkaita (kodinhoito) (v)
ensisuojapaikat (k)		asiakkaita (kotiavust.) (v)
kunn. ja yksit. huoltolapaikat (k)		lomansaajia (v)
muut toimintayksiköt (k)		paikat (päivähoitola) (k)
		paikat (laitoshuolto) (k)
		paikat (katk.asema) (k)
		paikat (PAV) (k)
		huoltolapaikat (k)

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	KULAKSEN SUOSITUS
7. Asuminen ja yhdyskunnat	Laji	
7.1. Hallinto ja muut yleiset tehtävät	maanmittaustoimitusten määrä (s)	kaavoituskerros m <sup>2</sup> , hehtaaria (s)
- lohkomiset (s)		mittaustoimituksia (s)
- halkomiset (s)		liikenneväylien kunnossa- ja puhtaanapito tiekm, ha (s)
- tietoimitukset (s)		ulkovalaistus tiekm (s)
- tilaustehtävät (s)		yksityisteiden tuki tiekm (s)
7.2. Asumisen edistäminen	AH:n myöntämät lainat (s)	puistojen kunnossa- ja puhtaanapito hehtaaria (s)
aloitettujen uusien asuntojen kokonaismäärä (v)	kuntien välit.myönn.lainat (s)	
AH:n lainoittaminen asuntojen kokonaismäärä (v)	asuntotuotannon kokonaismäärä (v)	
AH:n lainoittamat peruskorjattavat asunnot (v)	asuntolainoitettujen asuntojen kokonaismäärä (v)	
MH:n lainoittamat peruskorjattavat asunnot (v)	valtion ja kunnan rakennuttamien asuntojen määrä (v)	
	lainoitetut vuokra- ja asunto-osuuskuntatalot (v)	
	lainoitetut asunto-osakeyhtiötalot (v)	
7.3. Ympäristöhuolto		käsitelty jätemäärä m <sup>3</sup> (s)
7.4. Vesitalous (-vesihuolto- ja vesien-suojelukustannukset)	(-ympäristönsuojelumenot hallinnon-aloittain)	siirretyt ja hävitetyt romuajoneuvot (s)
		jaettu vesimäärä <sup>3</sup> (s)
		puhdistettu vesimäärä (s)
		jätevesimäärä (v)

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

9.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
8. <u>Virkistys- kulttuuri- yms. palvelukset</u>			
myönnettyjen kotilainojen määrä (s)	Yleiset kirjastot:	(k)	kirjaston lainaamat kirjat (s)
kirjaston lainaajien määrä (v)	- pääkirjastoja		teatterinäytökset (s)
urheilujärjestöjen määrä ja jäsenmäärä (v)	- sivu- ja laitoskirjastoja		musiikkiopiston opetustunnit (s)
nuorisojärjestöjen määrä ja jäsenmäärä (v)	kotilainat	(s)	orkesteriesitykset (s)
	lainaajia	(v)	museokäynnit (s)
			museon aukiolopäivät (s)
			kenttien aukiolopäivät (s)
			urheilusalikäynnit (s)
			urheilusalivaraukset (s)
			uimahallikäynnit (s)
			ohjattujen nuorisotyötilaisuuksien määrä (s)
			nuorisoleiripäivät (s)
			- " - osallistujat (s)
			raittiustyön valistustilaisuudet (s)
			kirjastossa kävijät (v)
			teatterissa kävijät (v)
			musiikkiopiston opiskelijat (v)
			konsertissa kävijät (v)
			urheilujärjestöjen jäsenmäärä (v)
			valistustilaisuuksien osallistujam. (v)
			kirjaston teosten määrä (k)
			teatterihenkilökunta (k)
			konserttihenkilökunta (k)
			urheilukentät (k)
			ulkoilu- ja kuntoratometriä (k)

## SUORITTEET (S), SIJAISMITAT (V) JA KAPASITEETTIMITAT (K)

10.

SUUNNITELMAT	JULKAISUA VARTEN KERÄTYT	Laji	KULAUKSEN SUOSITUS
9. <u>Liikenne</u>			
liikennearviot liikenne- muodoittain			liikennelaitoksen ajokm (s)
satamien käynnit (k)			liikennelaitoksen ajomatkat (s)
puhelinten määrä (v)			sataman tavaratonnit (s)
puhelujen määrä (v)			sataman matkustajamäärä (v)
tv-lupien määrä (k)			puhelinlaitoksen tilaajamäärä (v)
9.2. Tiestö	yleisten teiden pituus	(k)	
9.3. Tieliikenne	rekisteröidyt uudet autot	(k)	
9.4. Vesiliikenne	Suomen satamiin saapuneita aluksia	(k)	
	Suomen satamista lähteneitä aluksia	(k)	
9.5. Ilmaliikenne	laskeutumiset	(s)	
9.6. Rautatieliikenne	henkilöliikenne (milj. junakm)	(s)	
	kaupallinen tavaraliikenne (milj. junakm)	(s)	
	- milj. tonni km)	(s)	
9.7. Tietoliikenne	koti- ja ulkomaisten postilähetysten määrä	(s)	
	puhelinliittymiä	(k)	
10. <u>Elinkeinot (tarkasteltu vain kohtaa 10.2.)</u>			
10.1. -			
10.2. Työvoima ja työolot			
täytetyt työpaikat (s)	työttömiä työnhakijoita	(v)	
työttömät työnhakijat (v)	avoimia työpaikkoja	(v)	
avoimet työpaikat (v)	työmäärärahoihin palkattu valtion ja kuntien työvoima	(v)	
liikkuvuusavustusten turvin siirtyneet (v)			työsuojelutarkastukset (s)
			tarkastetut työpaikat (v)

## VALTIONTALOUS, HINTAINDEKSIY 1981

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<b>TEHTAVALUEITTAIN</b>							
YLEINEN HALLINTO	82.0	92.1	100.0	105.7	116.0	131.1	147.7
YLEINEN JARJESTYS JA TURVALL.	81.4	93.0	100.0	105.5	116.0	129.3	145.1
MAANPUOLUSTUS	80.6	90.7	100.0	105.9	115.0	128.9	144.5
OPETUS, TIEDE JA KULTTUURI	81.0	91.7	100.0	105.6	115.3	130.5	147.9
TERVEYDENHUOLTO	82.5	93.4	100.0	106.0	116.1	128.3	143.9
SOSIAALITURVA	77.5	89.6	100.0	106.9	116.3	129.6	145.8
ASUMINEN JA YHDYSKUNNAT	82.1	89.4	100.0	105.6	116.0	130.6	145.3
TYOVOIMA	80.7	91.5	100.0	105.0	112.8	128.0	144.9
MAA- JA METSATALOUS	77.7	88.6	100.0	104.8	113.4	127.8	145.5
LIIKENNE	81.3	91.1	100.0	105.6	112.8	127.1	142.7
TEOLLISUUS JA MUUT ELINKEINOT	82.6	90.7	100.0	105.9	116.2	133.6	151.0
MUUT MENOT	76.9	88.4	100.0	106.6	115.8	130.6	147.1
<b>MENOLAJIRYHMITTAIN</b>							
KULUTUSMENOT	79.1	91.1	100.0	105.8	115.3	128.9	145.2
SIIRTOMENOT	79.8	90.5	100.0	105.8	115.1	129.4	146.5
REALISISOITUKSET	83.1	91.3	100.0	105.8	112.4	127.0	141.2
FINANSSISISOITUKSET	82.0	89.3	100.0	105.5	116.3	132.5	147.7
MUUT MENOT	83.8	90.9	100.0	105.5	115.8	134.6	152.9
<b>KOKONHAISINDEKSI</b>	<b>80.2</b>	<b>90.7</b>	<b>100.0</b>	<b>105.8</b>	<b>115.1</b>	<b>129.5</b>	<b>145.9</b>

## KUNNALLISTALOUS 1981

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
<b>PARLUOKITTAIN</b>							
YLEISHALLINTO	78.4	91.1	100.0	105.4	116.0	128.1	143.3
JARJESTYSTOIMI	81.9	93.6	100.0	105.9	117.8	130.2	146.2
TERVEYDENHUOLTO	80.2	92.3	100.0	106.0	115.4	126.5	141.6
SOSIAALITOIMI	80.7	92.2	100.0	106.2	115.5	127.3	143.8
SIVISTYSTOIMI	81.3	93.1	100.0	106.3	116.3	129.3	145.4
KAARVOITUS- JA YLEISET TYOT	79.0	91.9	100.0	105.1	115.5	127.1	141.1
KIINTEISTOT	81.9	90.3	100.0	106.0	115.8	132.8	151.2
LIIKE- JA PALVELUDEMINTA	83.4	91.7	100.0	106.5	115.7	135.4	158.0
RAHOITUS	82.9	89.9	100.0	105.5	116.0	133.6	150.1
KAYTTOTALOUS YHTEENSA	81.4	92.1	100.0	106.1	115.9	130.1	147.5
PAAOMATALOUS	83.7	90.3	100.0	105.5	116.2	133.5	147.8
<b>KOKONHAISINDEKSI</b>	<b>81.9</b>	<b>91.7</b>	<b>100.0</b>	<b>106.0</b>	<b>116.0</b>	<b>130.9</b>	<b>147.5</b>
<b>MENOLAJIRYHMITTAIN</b>							
KULUTUSMENOT	81.2	92.3	100.0	106.2	116.0	130.3	147.9
INVESTOINNIT	83.8	90.3	100.0	105.5	116.3	133.3	146.9
- HALLINNOLLISET	81.9	89.4	100.0	105.3	115.0	130.9	145.3
- LIIKELAITOSINVESTOINNIT	86.5	91.7	100.0	106.0	118.2	136.6	149.0

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<b>AMMATTIKASVATUSHALLITUS</b>				
Opettajarekisteri			AKH:n alaisten oppilaitosten opettajien henkilö-, virka/toimi-, koulutus- ja opetustiedot	
Oppilaitosten tilarekisteri			AKH:n alaisten oppilaitosten tontti-, rakennus- ja huonetilatiedot, tilojen käyttötarkoitus ja rakennussuunnitelmat	
<b>ASUNTOHALLITUS</b>				
Asumistukirekisteri	Asumistuen hakija ja saaja	24 kertaa vuodessa	Henkilötiedot, huoneistotiedot, asumiskustannustiedot, perhetiedot, tulotiedot, asumistukipäätöksen tiedot	Asumistukitilastot
Aravakiinteistörekisteri	Talokohtainen lainoituuskohde	15-20 kertaa vuodessa	Lainansaajan nimi, isännöitsijän nimi ja osoite, rakennustiedot, asuintiloja ja muita tiloja kosk. tiedot, lainoitus- ja rahoitustiedot, vuokratilojen vuokra- ja omistustiedot, muita valvontatietoja, takaisinmaksutiedot	Talokohtaista lainoitusta koskevat tilastot; myöhemmin myös vuokratilojen asumiskustannustilastot
<b>ELINKEINOHALLITUS</b>				
Elinkeinoelämän rekisteri	Elinkeinonharjoittaja tai hänen järjestönsä	Tarvittaessa	Elinkeinonharjoittajan henkilötiedot, päätoimiala, muu toimiala, omistaja, juridinen muoto, henkilökunnan ja liikevaihdon suuruusluokka, taloudelliset etu yhteydet, kilpailurajoitukset	
Hyödykerekisteri	Hyödyke	Tarvittaessa	Hyödykkeen nimi, hintavalvonta-aste, muu valvontamuoto, sisältyminen indeksiin, yksikköhinnan vaihteluväli, paljousyksikkö	
2.				
REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<b>KANSANELÄKELAITOS</b>				
Eläketietorekisteri	Henkilö, jolla on aktiivi eläke	Kerran kuussa	Tunnistetiedot, eläketyyppi, eläkelaji, tukiaسته, eläkkeen alkamisajankohta, KELAn ammattikoodi, asunnon pinta-ala (asumistuen saajilla)	KELAn tilastot
Päivä-, äitiysraha- ja sairaanhoitokorvausrekisteri	Henkilö, jolle maksettu jotain yksityissektorin sairausvakuutuskorvausta tai terveyskeskuksen matkakorvausta	Kerran kuussa	Tunnistetiedot, päivärahapäivien lukumäärä, päivärahakorvaus, maksukertojen lukumäärä, äitiysrahapäivien lukumäärä, äitiysraha korvaus, sairaanhoitokorvaus	KELAn tilastot
Ilmaislääketietojen rekisteri	Henkilöt, jotka ovat saaneet ilmaislääkepäätöksen	Kerran kuussa	Tunnistetiedot, sairauskoodit	KELAn tilastot
Kuntoutustietorekisteri	Henkilö, joka on ollut kuntoutuksessa	Kerran kuussa	Toimenpidekustannukset, matkakustannukset	KELAn tilastot
Kuntien laskentatoimen järjestelmä	Kunta	Jatkuva	Kuntien tulot, menot, varat ja velat	Kuntien taloustilasto
Sairaaloiden laskentatoimen järjestelmä	Sairaala	Jatkuva	Suorite-, voimavara- ja kustannustiedot	Suomen sairaalatalous
Terveyskeskusten laskentatoimen järjestelmä	Terveyskeskus	Jatkuva	Tietoja kuntien ja kuntainliittojen terveyskeskusten toiminnasta, käyttömenoista ja -tuloista sekä pääomamenoista	Terveyskeskusten taloustilasto

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<b>KAUPPA- JA TEOLLISUUS-MINISTERIÖ</b>				
Hankeviennin edistämiseksi myönnetty lainat	Hakijaesitys	Viikoittain tai kuukausittain	Yritystä koskevat, hanketta koskevat, hakemusta ja myönnettyä lainaa koskevat	Selvitykset lainamäärien jakaantumisesta kohteittain, toimial. ja maantieteellisesti sekä muut käyttöä koskevat tilastotiedot. Muut mm. hakijayrityksen koon ja sij. mukaan
Vientikampanjatoiminta				Määrärahojen käyttöä koskevat
Vientituotteiden markkinoinnin edistäminen	Yrityskohtainen	Viikoittain tai kuukausittain	Yritystä koskevat: nimi, osoite, työntekijämäärä, tuote, lv, virasto Hakemusta koskevat: AD-numero, anottu ja avustus, jakoerä, myöntämispäivä, minkä vuoden määrärahasta, tilitykseen liitt. tiedot, hylkäyspäätökset	Tilastaselvitykset avustusten käytöstä ja jakaantumisesta tuoteryhmittäin, toimialoittain ja maantieteell. ym. tilastaselvitykset Tilastot hakijayritysten koon ja sij. mukaan
Näyttelyavustukset	Hakijayritys	Viikoittain tai kuukausittain	Yritystä koskevat, hakemusta koskevat	Tilastaselvitykset avustusten jakaantumisesta toimialoittain, tuoteryhmittäin, maantiet. sekä muut avust. käyttöä kosk. selvitykset
Energiatutkimusrekisteri			Energiaosaston rahoituksella tehdyt ja tekeillä olevat tutkimushankkeet	

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<b>KOULUHALLITUS</b>				
Koulutuskustannusrekisteri	Koulutuskustannukset ja -suoritteet	1	Oppilaitosten menot ja tulot lajeittain ja toiminnoittain Oppilaitosta ja sen sijaintikuntaa kuvaavat tiedot Oppilaitoksen resurssit Oppilasmäärät ja oppilaitosten suoritteet	Koulukustannusraportit Peruskoulukustannuksia koskeva tilasto (TK) Kustannustilastoja
<b>LÄÄKINTÖHALLITUS</b>				
Terveystieteiden tutkimuskeskusrekisteri	Alan koulutuksen saanut	10	Henkilötiedot, työpaikka	Terveystieteiden tutkimuskeskusrekisterin tilastot, lääkäri-luettelo. Sisäisiä useita eril.
<b>OPETUSMINISTERIÖ</b>				
Korkeakoulujen tilarekisteri			Huonekohtaiset tiedot korkeakoulujen tiloista	
<b>PATENTTI- JA REKISTERIHALLITUS</b>				
Kaupparekisterin hakemisto	Toiminimi	52	Rekisterinumero, toiminimi, kotipaikka, rek.päivä (vain 15.6. 77 jälk. rekisteröidyistä)	
<b>RAKENNUSHALLITUS</b>				
Valtion kiinteistöjen keskusrekisteri	Käyttöyksikkö ja maarekisterin tila tai tontti	Muutostiedot jatkuvasti	Kiinteistön nimi, maarekisterin no., kunta, kylä (kaup.osa, kortteli), haltijavirasto, pinta-ala, käyttötarkoitus (käyttöyksikkö), karttaosan numero	



REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<u>SOSIAALIHALLITUS</u>				
Keskitetty lapsilisärekisteri	Lapsilisän nostaja ja lapsi	16	Lapsilisän nostaja: henkilötiedot, maksuyhteystieto Lapsi: syntymäaika, nimi	Lapsilisätilasto, maksatusyhteenvedot
Huoltolaitosten taloustilasto	Toimintayksikkö	Ei päivitetä	Käyttömenot lajeittain (ryhmitelty), tulot lajeittain, suoritteet (hoitopv:t, asiakkaat)	
Sosiaalihuollon henkilökuntaselvitys	Sos.huollon viran/toimenhaltija	Uudistetaan 5 vuoden välein	Henkilötiedot, koulutustiedot, toimenkuva	
Sosiaalihuolto-rekisteri	Kunta	Kerran vuodessa	Tietoja sosiaalitoimen eri toimintamuodoista ja toiminnan laajuudesta sekä vastaavien toimintamuotojen kustannuksista sekä brutto- että nettomääräisenä	Sosiaalihuolto-tilaston vuosikirja
Kehitysvammaisten asiakasrekisteri	Henkilö	Kerran vuodessa	Henkilötunnus, saadut kehitysvammahuollon palvelut toimintamuodittain, saadut normaali-palvelut	Sosiaalihuolto-tilaston vuosikirja
<u>SÄTEILYTURVALLISUUS-LAITOS</u>				
Säteilylle altistettujen työntekijöiden rekisteri			Säteilylle altistettut työntekijät (n. 8000) ja heidän saamansa säteilyannokset	
<u>TAPATURMAVIRASTO</u>				
Maksurekisteri	Maksatuksen perusteena olevat päätökset	36	Tiedot maksatuksen perusteena olevista sotilasvamman ja tapaturmavakuutuslain mukaisista peruskorvaus- ja lisäkorvauspäätöksistä, niiden summista ja voimassaoloajoista	Erilaisia tilastoja annettujen päätösten määrästä ja niiden jakaumista

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<u>TIE JA VESIRAKENNUS-HALLITUS</u>				
Ansiorekisteri	TVL:n henkilökunta	72	Tuntipalkkaisten, 1/2-kk-palkkaisten sekä virkasopimuksen piiriin kuul. henkilöiden ansio-tiedot, palkanmaksutiedot, työ-aika- sekä palv.suhdetiedot	Työpalkkaraportti (TK) Palkanmaksuun liitt. tilastot, henkilöstö-hall. kosk. tilastoja Palkkakirjanpidon tulostukset, eläkekassojen lel-tiedot, ammattiyhd. jäsenmaksutiedot
Tierekisteri			Tiestö- ja onnettomuussysteemit	
<u>TILASTOKESKUS</u>				
Kunnallisten viranhaltijoiden ja kuu-kausipalkkaisten työntekijöiden ja toimihenkilöiden palkkatilaston rekisteri	Henkilö	Kerran vuodessa	Varsinainen palkka, palkanlisät, lisäpalkkiot ja korvaukset, tehtäväryhmä, henkilötunnus	Palkkatilasto
Kuntien ja kuntainliittojen tunti-palkkaisten työntekijöiden palkkatilaston rekisteri	Henkilö	Neljännes-vuosittain	Aikatyötunnit, aikatyöansio, urakkatyötunnit, urakkatyöansio, ylityö, sunnuntaityö, henkilötunnus	Palkkatilasto
<u>TYÖSUOJELUHALLITUS</u>				
Työtapaturmaselostusrekisteri			Työsuojelutarkastajien vuosina 1977-79 laatimat vaikealaatuiseen vammaan tai kuolemaan johtaneiden tapaturmien tapaturmaselostukset	

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
<b>TYÖVOIMAMINISTERIÖ</b>				
Työllisyyskurssi- rekisteri	Kurssilainen	36	Kurssilaisen henkilötiedot, kurssin aloittamis-, keskeyttämis-, siirtymis- ja suorittamistiedot, kurssiavustusten maksamiseen liittyvät tiedot sekä tieto kurssilaisen sij. työelämään	Työllisyyskurssin suorittaneet (TK) Työllisyyskurssi- tilastot
Työvoimahallinnon tietojärjestelmä	Työnhakija, työpaikka	Kerran kuussa	Perustiedot, työnhakutiedot, toimenpidetiedot, päättymistiedot, liikkuvuusavustuspäätöstä koskevat tiedot, työttömyyskorvausta koskevat tiedot (työnhakijoista) sekä virastotyöpäätöstä koskevat tiedot. Työpaikasta perustiedot ja muutostiedot.	TVM:n tilastot
<b>VALTIOKONTTORI</b>				
Valtion yleisen lainasysteemin laina- rekisteri	Laina		Lainojen pääomatiedot, lainojen maksatukseen ja perintään liitt. tiedot, tilastoinnin luokittelu- koodit sekä osassa lainoja myös kiinteistöjä koskevat tiedot	
Eläketietorekisteri	Valtion työn- tekijät	Manuaaliset ilmoit- tajat 24, koneelliset 1	Henkilötiedot, työpaikkatiedot, palvelusaika- ja palkkatiedot	

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
Eläkkeiden maksatus- rekisterit	Valtion eläkkeen saaja	12	Henkilötiedot, maksatustiedot, rahalliset tiedot, eläkkeen alkamis- ja päättymisaajat, veronpidätys- tiedot, erityislisätiedot	Yhteenvetoraportit: summaraportti, momenttiraportti
Valtion keskuskirjan- pitolirekisteri	Keskuskirjanpidon tili	12	Tulo- ja menoarvion määrärahat ala- momenttitarkkuudella käyttötietoi- neen ja tasetilit	Valtion tilinpäätös Valtion pääkirja Tulo- ja menoarvio- taloutta kosk. raportit
Tilivirastojen hallinnollisen kirjan- pidon tilirekisteri	Kirjanpidon tili	n. 50	Tilivirastojen kirjanpidon tilit käyttötietoineen maksupisteittäin	Tilivirastoille pääkirjat, päivä- kirjat, tilin- päätökset
Henkilöstöhallinnon keskusrekisterit:				
1) Virkamiesrekisteri	Henkilö (120 000)	7	Koulutustietoja, palkkatietoja, sukupuoli, virkanimike, virka- suhteen laatu, virasto, kunta ja kalleusluokka, budjetin pääluokka, luku ja momentti	Valtion virkamiesten palkkatilasto, TK
2) Kk-palkkaisten toimihenkilörekisteri	Henkilö (39 000)	1	Sukupuoli, ammattinimike, tutkinto sekä henkilön palkkatiedot, virasto, kunta ja kalleusluokka, budjetin pääluokka, luku ja momentti	Yksityisoikeudel- lisessa työsopimus- suhteessa valtioon olevien kk-palkk. toimihenkilöiden ja työntekijöiden palkkatilasto, Tilastokeskus

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
3) Valtionapu- palkkaisten henkilö- rekisteri	Henkilö (260 000)	1	Sukupuoli, ammattinimike, tutkinto, palv.aika, palv.tulovuosi sekä henkilön palkkatiedot. Kunta, kalleusluokka ja laitoslaji, valtioavun osuus palkkauksesta	Kuntien ja kuntain- liittojen viran- haltijoiden ja kk- palkkaisten työn- tekijöiden ja toimi- henkilöiden palkka- tilasto, yks. valtionapupalkkaisten ja kk-palkk.työntek. ja toimihenkilöiden palkkatilasto, Tilastokeskus
4) Tuntipalkkaisten työntekijöiden palkka- tilasto	Henkilö (30 000)	6	Palkkatiedot, virasto, työala	Valtion tunti- palkkaisten työn- tekijöiden palkka- tilasto, TK VM:n valtion tuntipalkk. palkkatilasto
Työsuojeluorganisaation henkilörekisteri	Henkilöitä (15 000) työpaikkoja (2 050)			

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
-----------	-------------------	----------------	-------------------	----------

VALTION OPINTOTUKIKESKUS

Opintotukipäätös- rekisteri	Opintotuen hakija	n. 30 kertaa	Opintotuen hakijan henkilötiedot, oppilaitos, varallisuus, myönnetyn tuen määrä tai tuen hylkäämisen syy	Opintotuen saajien määrän kehitys Myönnetty opinto- lainataukset lukuvoositt. Opintotuen aikaa ja lajia kosk. taulukot, opinto- tuen hakijajoukkoa kuv. taulukot, opintotuen suuruutta kuvaavat taulukot, opintotuen haki- joiden tal. asemaa kuv. taulukot, opintotuen hakijan vanhempien tal. asemaa kuv. taulukot, opintotuen hylk. syytä kuv. taulukot, opintotukipäätösten jakautuminen opinto- tukilautakunnittain
--------------------------------	-------------------	--------------	---	--

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
Opintotukirekisteri	Opintolainan saajat	2	Lainan saajan henkilötiedot, rahalaitos, lainan numero, lainan saldo, opintojen päätt. tieto, viim. korkotukipäivä, oppilaitos	Valmistuneet ja keskeyttäneet oppilaitoksen ja lainamäärän mukaan, opintonsa päättäneet oppilaitoksen, korkotuen maksuajan ja keskim. lainan mukaan, opintonsa päättäneet oppilaitoksen, rahalaitoksen ja keskim. lainan mukaan, opintonsa päätt. korkotuen maksuajan, rahalaitoksen ja keskim. lainan mukaan. Opintonsa päätt. sukupuolen, iän ja keskim. lainan mukaan, korkeakouluissa valm. tai kesk. opintoalan ja lainan muk., lainan lyhennysten kertymän arviointi.
<b>VALTIOVARAINMINISTERIÖ</b>				
Virkarekisteri	Virat ja toimet	1	Viran nimi, viran sijoitusyksikkö, palkkaluokka, lukumäärä, virka-suhteen laatu, muistutukset	Virkaluettelo, aakkosellinen virkaluettelo Virkojen palkkausluokkatarkistuksia varten virkojen perustiedosto

12.

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
Palkkausmenosysteemi	Palkkausmoment. lisäjaottelu	1	Virkamiesten palkkausten jakautuminen palkkausmomentin sisällä	Listaus palvelusuhteen ehtojen tark. vaikutuksesta palkkausmomenteittain
<b>VALTION TEKNILLINEN TUTKIMUSKESKUS</b>				
VTT:n asiakasrekisteri	VTT:n laskutusasiakas	24	Henkilötiedot, toimiala, koko, laskuttava toimintayksikkö, toiminto ja toimipaikka- ja liiketunnus	Asiakaskoht. listauksia, taulukointa eri luokittelijoiden mukaan
Tutkimusrekisteri	Tutkimus	12	Tunnistetiedot, aikataulutiedot, rahoitus- ja kust.tiedot, organisaatiotiedot, yhteys VTT:n muihin tutkimuksiin, julkaisemistiedot, aiheen kuvaustiedot	VTT:n tutk.toiminnan jak. eri tutkimustyyppeihin, tavoiteluokkiin ja tieteenaloihin (%:a rahoituksesta) sekä tutkimusten lukumääräinen jak. toimintayksiköittäin
<b>VEROHALLITUS</b>				
Välittömän verotuksen henkilörekisteri	Verovelvollinen	15	Verovelvollisen henkilötiedot, liike- ja yhteisötunnus, siviilisääty, vihkivuosi, ammatti, lasten syntymävuodet, pankkitilin numero, veroilmoituksen liitelomakkeet	Verovelvollisten lukumäärät veropiireittäin
Välittömän verotuksen maatilarekisteri	Maatila	2	Viljelysmaan ja metsän pinta-alat, metsän verokuutiometrit, metsän puhdas tuotto, maatalousmaan, metsän ja rakennuspaikan verotusarvot	Tilasto maatalousmaan ja metsän tuotoista ja verotusarvoista

REKISTERI	REK. YKSIKÖN LAJI	PÄIVITYSTIHEYS	TÄRKEIMMÄT TIEDOT	TILASTOT
Välittömän verotuksen kiinteistörekisteri	Kiinteistö	2	Kiinteistötunnus, kiinteistön osoite, tontin pinta-ala, tontin m <sup>2</sup> -hintaa, rakennuksen tyyppi, pinta-ala, ikä, varusteet	Tilasto kiinteistöjen verotusarvoista ja asuntotuloista
Välittömän verotuksen verotusrekisteri	Verovelvollinen	7	Veronalaiset tulot, vähennykset ja varat lajeittain, veroäyrit, tulo- ja varallisuusverot, ennakonpidätykset	Tulojen ja varallisuuden perust. maksuunpannut verot (VEROH), Tulo- ja omaisuustilasto (TK), Maksuunpanon tilasto
Liikevaihtoverotuksen maksuunpanorekisteri	Verotuspäätös	4	Verollinen liikevaihto, myynnin verotusarvo, vähennyskelpoiset ostot, maksuunpantava vero, palautusten mk-määrä	Maksuunpanon tilasto
Veronsaajareskontra	Veronsaaja	Päivittäin	Veronsaajan henkilötiedot, verolaji, verovuosi, maksuunpantu määrä, veron kertymä	
<b>VESIHALITUS</b>				
Vedenlaaturekisteri			Meri-, järvi- ja virtahavaintopaikoilta sekä pohjavesinäytteistä tehdyt analyysitulokset	
Hydrologiset rekisterit			Virtahavaintopaikkojen päivittäiset vedenkorkeus- ja virtaamatiedot	
Ympäristömyrkyrekisteri			Nisäkkäistä, linnuista, kaloista, pohjaeläimistä, vesikasveista, planktonista ja pohjasedimenteistä tehdyt myrkkypitoisuusmääritykset	

## JULKISYHTEISÖJEN TILASTOT

Julkisyhteisöjen yleistilastot

valtion tilinpäätös (Valtiovarainministeriö)  
kuntien taloustilasto (Tilastokeskus)  
kuntainliittojen taloustilasto (Tilastokeskus)

2. Yleinen järjestys ja turvallisuus

rikollisuustilastot (Tilastokeskus)  
tuomioistuinten toimintatilasto (Tilastokeskus)  
täytöntöönpanotilastot (Tilastokeskus)  
tieliikenneonnettomuustilastot (Tilastokeskus)  
lento-onnettomuustilasto (Ilmailuhallitus)  
työtaturmatilasto (Työsuojeluhallitus)

3. Maanpuolustus4. Koulutustoiminta

koulutustilastot (Tilastokeskus)  
tutkimustilasto (Tilastokeskus)  
oppilaitostilastot (Tilastokeskus)  
työllisyyskoulutustilasto (Tilastokeskus)

5. Terveystilasto

terveydenhuollon talous- ja toimintatilastot (Lääkintöhallitus)  
sairauksien ehkäisy ja hoito (Lääkintöhallitus)  
sairaalatilasto (Sairaalaliitto)  
kuolemansyytilasto (Tilastokeskus)  
työtaturmatilasto (Työsuojeluhallitus)  
ammattitautitilasto (Työsuojeluhallitus)

6. Sosiaaliturva

sosiaalipalvelutilastot (Sosiaalihuolto)  
kuntien sosiaalimenotilasto (Sosiaalihuolto)  
yleinen sosiaalimenotilasto (Sosiaali- ja terveysministeriö)  
lastenhuoltotilastot (Sosiaalihuolto)  
päänteiden väärinkäyttäjää koskeva tilasto (Sosiaalihuolto)  
kodinhuoltoaputilasto (Sosiaalihuolto)  
lasten päivähoitotilasto (Sosiaalihuolto)  
kasvatusneuvolatilasto (Sosiaalihuolto)  
vammaishuollon tilastot (Sosiaalihuolto)  
laitoshuollon asiakkaita koskeva tilasto (Sosiaalihuolto)

7. Asuminen ja yhdyskunnat

asuntotuotantotilasto (Tilastokeskus)  
 merivesitilastot (Merentutkimuslaitos)  
 vesihuoltotilasto (Vesihallitus)  
 hydrologinen tilasto (Vesihallitus)  
 ilman epäpuhtaustilastot (Ilmatieteen laitos)  
 ympäristötilasto (Tilastokeskus)

8. Virkistys-, kulttuuri- yms. palvelukset

kulttuuritilasto (Tilastokeskus)

9. Liikenne

kanava- ja väylätilasto (Tie- ja vesirakennushallitus)  
 yleinen liikennelaskenta (Tie- ja vesirakennushallitus)  
 moottoriajoneuvotilastot (Tilastokeskus)  
 kuorma-autolinjaliikennetilasto (Tilastokeskus)  
 liikennetilastollinen vuosikirja (Tilastokeskus)  
 tieliikenteen tavarankuljetustilasto (Tie- ja vesirakennushallitus)  
 merenkulku-tilastot (Merenkulkuhallitus)  
 rautatietilastot (Rautatiehallitus)  
 ilmailutilastot (Ilmailuhallitus)  
 tietoliikennetilastot (Posti- ja lennätinhallitus)

10. Elinkeinot

energiatilasto (Kauppa- ja teollisuusministeriö)  
 työnvälitystilasto (Työvoimaministeriö)  
 työmäärärahoilla palkatun työvoiman tilastot (Työvoimaministeriö)  
 markkinapuun hakkuu- ja työvoimatilasto (Työvoimaministeriö)  
 tutkinnon suorittaneiden sijoittumistilasto (Tilastokeskus)  
 metsähallituksen suoritetilasto (Metsähallitus)  
 valtakunnan metsien inventointi (Metsäntutkimuslaitos)  
 tie- ja vesirakennukset (Tie- ja vesirakennushallitus)

11. Muut tehtävät

valtion velkaraportti (Valtiovarainministeriö)

---

**Tätä julkaisua myy,****VALTION PAINATUSKESKUS**  
MARKKINOINTIOSASTO**Postimyynti**PL 516  
00101 HELSINKI 10  
Puh. 90-539011**Kirjakauppa**Annankatu 44, Helsinki  
(Et. Rautatiekadun kulma)  
Puh. 90-17341**Denna publikation säljes av****STATENS TRYCKERICENTRAL**  
MARKNADSFÖRINGSÄVDELNINGEN**Postförsäljning**PB 516  
00101 HELSINGFORS 10  
Tel. 90-539011**Bokhandel**Annegatan 44, Helsingfors  
(i hörnet av S. Järnv.g.)  
Tel. 90-17341**This publication can be obtained from****GOVERNMENT PRINTING CENTRE**  
MARKETING DEPARTMENT**Mail-order business**P.O. Box 516  
SF-00101 HELSINKI 10  
Phone 90-539011**Bookshop**Annankatu 44  
00100 HELSINKI 10  
Phone 90-17341